



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(ДТЗН Свердловской области)

ПРИКАЗ

28.12.2024

№ 409

г. Екатеринбург

**Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований
в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов**

В соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» и Законом Свердловской области от 31 мая 2024 года № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (прилагается).
2. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Директора Департамента по труду и занятости населения Свердловской области И.А. Малютину.

Директор Департамента

Д.А. Антонов

УТВЕРЖДЕНО

Приказом Департамента
по труду и занятости населения
Свердловской области
от 28.12.2024 № 409

«Об утверждении руководства
по соблюдению обязательных
требований в области квотирования
рабочих мест для приема на работу
инвалидов»

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов

Глава 1. Общие положения

1. Руководство по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов при осуществлении Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Руководство) подготовлено в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ).

2. Целями Руководства являются:

1) профилактика нарушений законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с численностью работников более 35 человек, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, установленных Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Законом Свердловской области от 31 мая 2024 года № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области» (далее – Закон о занятости населения в Свердловской области) и иными принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Свердловской области (далее – обязательные требования).

3. Департамент является контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный контроль).

4. К объектам регионального контроля относится деятельность контролируемых лиц, связанная с выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, в том числе соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований.

5. Под контролируемыми лицами понимаются юридические лица либо индивидуальные предприниматели с численностью работников более 35 человек, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области (далее – контролируемое лицо, работодатель).

6. Предметом регионального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований.

Глава 2. Обязательные требования в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов

7. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального контроля, содержатся в следующих нормативных правовых актах:

1) подпункт 1 части 1 статьи 37, статья 38, часть 2 статьи 39, подпункт 7 части 1 и часть 7 статьи 53, часть 2 статьи 65 Закона о занятости;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (далее – постановление № 709);

3) приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.04.2024 № 195н «Об утверждении форм предоставления работодателями обязательной информации, предусмотренной частью 1 статьи 53 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», в государственную службу занятости» (далее – приказ № 195н);

4) Закон о занятости населения в Свердловской области.

8. Согласно указанным нормативным правовым актам работодателям установлены следующие обязательные требования в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов:

1) выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов;

2) ежемесячное информирование государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Глава 4. Административная ответственность за нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов

9. За несоблюдение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность:

об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность:

Номер строки	Основание для наказания	В отношении кого применяется	Вид наказания	Норма
1.	Неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов, за исключением случаев освобождения работодателя от выполнения установленной квоты	Должностное лицо,	административный штраф от 20 000 до 30 000 рублей	часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ
	Отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты	индивидуальный предприниматель,	административный штраф от 30 000 до 50 000 рублей	
		юридическое лицо	административный штраф от 50 000 до 100 000 рублей	
2.	Непредставление или несвоевременное представление либо представление в неполном объеме или в искаженном виде в органы службы занятости	Должностное лицо	предупреждение или административный штраф от 300 до 500 рублей	статья 19.7 КоАП РФ
		Юридическое лицо	предупреждение или административный штраф от 3000 до 5000 рублей	
3.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор)	Должностное лицо	административный штраф от 1000 до 2000 рублей или дисквалификация до трех лет	часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ
		Юридическое лицо	административный штраф от 10 000 до 20 000 рублей	

Глава 5. Рекомендации по соблюдению обязательных требований

10. Установление квоты, размер квоты:

1) работодателям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, у которых численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов среднесписочной численности работников;

2) работодателям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов среднесписочной численности работников.

11. Расчет квоты для приема на работу инвалидов.

Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов утверждены постановлением № 709.

Численность работников, которые должны быть трудоустроены в целях исполнения квоты, рассчитывается работодателем ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации, а также численности работников, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

При расчете численности работников для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения. В случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице.

Среднесписочная численность работников исчисляется в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 22.12.2023 № 678 «Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников».

12. Специальные рабочие места создаются работодателями в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Свердловской области от 31.05.2016 № 387-ПП «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области».

Основные требования к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.11.2013 № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности».

13. Работодатель освобождается от выполнения установленной квоты:

1) в случае если работодатели являются общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственными товариществами и обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;

2) при признании работодателя несостоятельным (банкротом) и открытии конкурсного производства;

3) при уменьшении численности работников до числа работников, при котором квота не устанавливается;

4) при отсутствии на учете в государственных учреждениях службы занятости населения Свердловской области безработных инвалидов, инвалидов, зарегистрированных в качестве ищущих работу соответствующих профессионально-квалификационным требованиям к вакансиям, заявленным работодателем, либо при отсутствии в субъекте Российской Федерации, где находится работодатель, иных организаций или индивидуальных предпринимателей, готовых заключить соглашение.

14. Выполнение работодателем установленной квоты обеспечивается в случаях наличия:

1) заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;

2) заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов (далее – иная организация), заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота (далее – соглашение);

3) заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;

4) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

15. Заключение соглашения о трудоустройстве инвалидов.

Работодатель, которому установлена квота, вправе выполнять ее путем заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем.

Работодатель вправе заключить соглашение с иной организацией, индивидуальным предпринимателем и в рамках соглашения возмещать исполнителю расходы на заработную плату инвалидов, трудоустроенных в счет квоты, затраты на оборудование (оснащение) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также компенсировать иные затраты, предусмотренные соглашением.

Правила заключения соглашения и форма соглашения утверждены постановлением № 709.

Работодатель, которому установлена квота, самостоятельно или при содействии государственных учреждений службы занятости населения

Свердловской области осуществляет подбор иной организации, осуществляющей деятельность на территории Свердловской области.

Информация о работодателях, готовых заключить соглашения с работодателями, подлежащими квотированию, а также о работодателях, подлежащих квотированию, готовых выполнить квоту для приема на работу инвалидов путем заключения соглашения с иными работодателями размещена на интерактивном портале Департамента: <https://www.szn-ural.ru> в разделе: Квотирование рабочих мест для инвалидов.

16. Взаимодействие работодателя с государственными учреждениями службы занятости населения Свердловской области в целях выполнения квоты осуществляется в порядке, предусмотренном постановлением № 709.

17. Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов представляют государственным учреждениям службы занятости населения Свердловской области посредством единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа) следующую информацию:

1) о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе о потребности в их замещении, – в течение 5 рабочих дней со дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а об изменении указанной информации – в течение 5 рабочих дней со дня возникновения изменений (представляется согласно приложению № 6 к приказу № 195н);

2) о выполнении квоты для приема на работу инвалидов – ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным (представляется согласно приложению № 7 к приказу № 195н).

Инструкция по подаче информации о рабочих местах для трудоустройства инвалидов размещена на единой цифровой платформе (<https://trudvsem.ru/information-pages/reportingnew-form-empl-disabled-proc>).

Вакансии не должны содержать информацию, условия и ограничения дискриминационного характера.

Лица, распространяющие информацию о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащую ограничения дискриминационного характера (требования, не связанные с деловыми качествами работника) привлекаются к административной ответственности, установленной статьей 13.11.1 КоАП РФ.

Глава 6. Осуществление регионального контроля

18. Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и осуществления регионального контроля, являются:

1) Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ;

2) постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП).

Региональный контроль осуществляется должностными лицами Департамента посредством организации и проведения:

1) контрольных (надзорных) мероприятий:

с взаимодействием с контролируемым лицом: документарная проверка, выездная проверка;

без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

2) профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

При осуществлении регионального контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Деятельность контролируемых лиц, связанная с выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, делится на категории риска: средний, умеренный и низкий. Критерии, по которым определяется категория риска, определены в постановлении Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП.

От категории риска зависит частота (периодичность) проведения плановых документарных и выездных проверок. Для категории среднего риска частота (периодичность) проведения плановых документарных и выездных проверок один раз в 4 года, для категории умеренного риска частота (периодичность) проведения плановых документарных и выездных проверок один раз в 6 лет, для категории низкого риска плановые проверки не проводятся.

Департамент осуществляет ведение перечня работодателей, деятельности которых присвоены категории среднего и умеренного риска (далее – Перечень). Деятельность работодателей, которым не присвоена категория риска, относится к низкой категории риска.

С Перечнем можно ознакомиться на интерактивном портале Департамента во вкладке «Информация» раздел «Законодательство» (приказ Департамента от 07.08.2024 № 220 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»).

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Департаментом разработаны индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП.

Департамента во вкладке «Работодателям», раздел «Квотирование»_ «Профилактика нарушений».

18. В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Департамента осуществляется анализ:

1) выполнения контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов;

2) полноты, достоверности и своевременности представления контролируруемыми лицами в государственные учреждения службы занятости населения Свердловской области информации, предусмотренной статьей 53 Закона о занятости.

Глава 7. Примеры исчисления квоты

19. Численность работников, которые должны быть трудоустроены в целях исполнения квоты, рассчитывается работодателем ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации, а также численности работников, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

20. При расчете численности работников для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения. В случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице. Количество квотируемых рабочих мест рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{КРМ}} = (Ч_{\text{СР}} - Ч_{\text{РВУ}}) \times P_{\text{К}}, \text{ где:}$$

$K_{\text{КРМ}}$ – количество квотируемых рабочих мест,

$Ч_{\text{СР}}$ – среднесписочная численность работников (после вычета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации (при наличии)),

$Ч_{\text{РВУ}}$ – численность работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда,

$P_{\text{К}}$ – размер квоты (в %).

Пример № 1:

Среднесписочная численность работников работодателя за I квартал текущего года составляет 98 человек, вредные условия – 17 человек.

Расчет квоты для приема на работу инвалидов производится в следующем порядке:

$$(78 - 17) \times 2\% = 1,22 \text{ округляем в сторону уменьшения до целого значения } \Rightarrow = 1.$$

В данном случае работодатель в течение II квартала текущего года должен будет трудоустроить 1 инвалида.

Пример № 2:

Среднесписочная численность организации – 390 человек. Организация осуществляет деятельность на территории Тюменской области – 210 человек, г. Нижний Тагил (Свердловская область) – 105 человек, из них 7 – на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда; филиал в Курганская области – 40 человек.

Расчет квоты для приема на работу инвалидов производится в следующем порядке:

$$(390 - 210 - 7 - 40) \times 3\% = 3,99 \text{ округляем в сторону уменьшения до целого значения } \Rightarrow = 3.$$

Пример № 3:

Среднесписочная численность работников работодателя за III квартал текущего года составляет 36 человек, вредные условия – 0 человек.

Расчет квоты для приема на работу инвалидов производится в следующем порядке:

$$(36 - 0) \times 2\% = 0,72 \text{ при размере квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице } \Rightarrow = 1.$$