



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 28.08.2024

№ 221

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной
практики Министерства природных ресурсов и экологии
Свердловской области при осуществлении регионального
государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год**

Во исполнение части 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год (прилагается).

2. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области В.Ю. Русинову.

Министр

Д.М. Мамонтов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства природных
ресурсов и экологии Свердловской области
от 28.02.2024 № 221
«Об утверждении доклада о результатах
обобщения правоприменительной практики
Министерства природных ресурсов и
экологии Свердловской области при
осуществлении регионального
государственного геологического контроля
(надзора) за 2023 год»

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства
природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении
регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) включает вопросы правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного геологического контроля (надзора) и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов), Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Свердловской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных нормативными правовыми актами.

В настоящем докладе о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год (далее – Доклад) проанализирована и дана оценка деятельности Министерства при осуществлении контроля (надзора), исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области использования и охраны недр.

1. В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не составлялся.

2. В 2023 году в прокуратуру Свердловской области Министерством заявления о согласовании проведения внеплановых выездных КНМ по соблюдению обязательных требований в области использования и охраны недр не направлялись.

3. В рамках статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле) должностными лицами Министерства проводились выездные обследования земельных участков на основании заданий, выданных в порядке, установленном приказом Министерства от 25.04.2017 № 432 «Об утверждении Порядка

оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и Порядка оформления результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

4. Работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушениях обязательных требований в области использования и охраны недр, проводилась в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ). В соответствии с требованиями Закона № 59-ФЗ сроки рассмотрения обращений граждан не превышали 30-ти дней.

5. В 2023 году должностные лица и граждане привлекались Министерством к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области охраны собственности, предусмотренных главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

6. Степень тяжести совершенных правонарушений в области использования и охраны недр оценивалась, как правило, по возможности наступления негативных последствий для природной среды и нанесения ущерба природным ресурсам.

При выборе вида ответственности должностные лица Министерства, рассматривающие дела об административных правонарушениях, руководствовались:

- 1) общими правилами назначения административного наказания;
- 2) возможностью квалифицировать допущенное правонарушение как малозначительное;
- 3) законодательно урегулированной возможностью замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением;

- 4) обстоятельствами, смягчающими или отягчающими административную ответственность;

- 5) количеством совершенных административных правонарушений;

- 6) иными, предусмотренными КоАП РФ, требованиями.

В 2023 году юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане не обжаловали постановления о назначении административных наказаний.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

Предложения по результатам осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора):

– внесение изменений в статью 7.3 КоАП РФ в части снижения административной нагрузки для недропользователей – государственных и муниципальных предприятий, осуществляемых социально значимые функции, путем установления возможности замены для них административного штрафа на предупреждение;

– привести статью 23.22 КоАП РФ в соответствие со статьей 37 Закона РФ «О недрах» в части наименования надзора.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области использования и охраны недр

В 2023 году плановые и внеплановые КНМ по соблюдению требований в области использования и охраны недр не проводились. Рассмотрено 57 обращений граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц по фактам нарушений в области недропользования. Проведено 12 мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по соблюдению требований в области использования и охраны недр.

Руководствуясь частью 1 статьи 49 Закона о государственном контроле выдано 70 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения законодательства о недрах.

В 2023 году должностными лицами Министерства принято участие в 3 проверках, проводимых правоохранительными органами и прокуратурами Свердловской области.

В ходе проведения КНМ, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлено, что типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей явилось:

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами;
- несоблюдение условий пользования участком недр местного значения, а именно: непредставление: отчета о выполнении условий пользования участком недр, включая данные о движении запасов и уплате налога на добычу полезного ископаемого, данные об объемах, видах и результатах геологоразведочных работ и о мероприятиях по рекультивации нарушенных земель, информационного отчета о проведенных работах на представленном в пользование участке недр.

За указанные нарушения юридические лица, должностные и физические лица привлекались к административной ответственности по:

- части 1 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами без лицензии на пользование недрами за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 настоящего Кодекса вынесено 2 постановления о назначении административных наказаний, 1 из которых в виде предупреждения, 1 в виде административного штрафа на сумму 4,0 тыс. рублей;

- части 2 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта вынесен штраф на сумму 20,0 тыс. рублей.

Общая сумма взысканных штрафов составила 20,0 тыс. рублей (83,3%).

В 2023 году постановления о назначении административных наказаний за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах не обжаловались.

1) В 2023 году из отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Режевской» поступил на рассмотрение протокол об административном правонарушении в отношении физического лица по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ и другие материалы дела об административном правонарушении. По результатам рассмотрения в отношении физического лица вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 4,0 тыс. рублей. В установленный срок административный штраф физическим лицом не оплачен.

В связи с этим постановление о назначении административного наказания направлено для принудительного взыскания в Режевское районное отделение судебных приставов и составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого решением суда в отношении физического лица вынесен штраф 8,0 тыс. рублей. Назначенные штрафы не оплачены.

2) В 2023 году из прокуратуры Ленинского района города Нижний Тагил в отношении должностного лица – директора ООО «Управляющая Компания» поступили материалы дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.3. КоАП РФ. По результатам рассмотрения вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей. В связи с частичной неуплатой административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ в отношении вышеуказанного лица должностным лицом Министерства составлен протокол по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого решением суда вынесен штраф в размере 20 тыс. рублей. Назначенные штрафы оплачены в полном объеме.

3) При рассмотрении информации Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Свердловской области установлено, что Муниципальное жилищно-коммунальное унитарное предприятие «Клевакинский», Товарищество собственников жилья

«Газовик», Муниципальное автономное учреждение детский оздоровительный лагерь «Юность», Товарищество собственников жилья «Южный берег», МУП жилищно-коммунальное хозяйство «Южное», ООО «АВТ Плюс», МУП «Пригородная ТК» и МУП Артемовского городского округа «Жилищнокоммунальное хозяйство поселка Буланаш» (далее - МУП «ЖКХ п. Буланаш») осуществлялось пользование недрами (добыча подземных вод из скважин) в отсутствие лицензий на право пользования недрами.

Министерством в соответствии с Правилами расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564, с учетом представленных данных, произведены расчеты размера вреда, причиненного недрам, вышеуказанными предприятиями на общую сумму 4 567,546 тыс. рублей.

В добровольном порядке в установленный срок оплата вреда, причиненного недрам, не возмещена. В связи с этим, Министерством поданы иски о компенсации вреда, причиненного недрам к вышеперечисленным предприятиям в Арбитражный суд Свердловской области, которые находятся на рассмотрении.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 30.06.2023 № А60-23630/2023 иски Министерства к МУП «ЖКХ п. Буланаш» удовлетворены в полном объеме (959,164 тыс. рублей).

Не согласившись с данным решением МУП «ЖКХ п. Буланаш» обратилось с апелляционной жалобой в суд, по результатам рассмотрения 28.09.2023 постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного № 17-АП-8685/2023-АК суда решение Арбитражного суда Свердловской области от 30.06.2023 по делу № А60-23630/2023 оставлено без изменения, апелляционная жалоба МУП «ЖКХ п. Буланаш» без удовлетворения.

МУП «ЖКХ п. Буланаш» обратилось в суд с кассационной жалобой на вышеуказанное решение. По результатам рассмотрения 19.12.2023 Арбитражным судом Уральского округа вынесено Постановление № Ф09-8523/23 об оставлении вышеуказанных решений судов без изменения, кассационной жалобы МУП «ЖКХ п. Буланаш» без удовлетворения с правом обжалования в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев. Размер вреда не оплачен.

3) Министерством в межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Сысертский» (далее – МО МВД России «Сысертский») направлялась информация о фактах возможных нарушений крестьянско-фермерским хозяйством требований законодательства о недрах, поступившая из Сысертской межрайонной прокуратуры. По результатам проведенной проверки сотрудниками МО МВД России «Сысертский» вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.3 КоАП РФ (далее – Определение). Данное Определение обжаловано в Сысертском районном суде Свердловской области, по результатам рассмотрения вынесено решение об отмене данного Определения и направлении материала проверки на новое рассмотрение в МО МВД России «Сысертский».