

Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2023 году

*«Важно, чтобы от уполномоченных
граждане получали помощь, а органы
власти – импульс к развитию»*

Мария Львова-Белова

Вступительное слово Морокова Игоря Рудольфовича



Четверть века назад, в теперь уже далеком 1998 году, в качестве пилотного проекта Минтрудом Российской Федерации в нескольких крупных городах были введены должности уполномоченных по правам ребёнка. В их числе был и город Екатеринбург.

Необходимо отметить то, что в Свердловской области тремя годами ранее, в 1995 году, был принят Областной закон «О защите прав ребёнка в Свердловской области». Один из первых в России. Это говорит о том, что внимание к теме детства в Свердловской области всегда было приоритетом и для законодательной, и для исполнительной власти. Не стал исключением и 2023 год.

Всеми субъектами системы защиты прав детей – органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и учреждениями различной ведомственной подчиненности – проделана огромная работа, которая даёт все основания констатировать то, что инфраструктура детства в Свердловской области создана, достаточно эффективно функционирует и имеет уверенную тенденцию к своему развитию. Об этом говорят статистические данные, приведенные в Докладе.

Указом Президента Российской Федерации 2023 год был объявлен Годом педагога и наставника. Этот год утвердил нас в том, что при существующей инфраструктуре роль педагога, наставника становится ключевой. Ключевой и в овладении знаниями, и в гражданско-патриотическом воспитании, и в формировании морально-нравственных и духовных ценностей у детей и подростков. Потребность в таких специалистах ощущают многие сферы работы с детьми.

Мы видим, что технологии наставничества пока ещё не до конца реализованы не только в сфере дополнительного образования и в вопросах профориентации молодежи, но и в деятельности по социальному сопровождению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также в организации работы по сопровождению детей с ОВЗ и детей-инвалидов и в патронаже детей-сирот, являющихся выпускниками государственных учреждений.

Прошедший год заставил нас ещё раз взглянуть на то, как он повлиял на систему защиты прав детей в Свердловской области, насколько он отвечал тем задачам, которые сформулированы в Стратегических проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, поддержанных главой государства.

А стали ли наши дети более защищены в 2023 году? Что было сделано Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области для того, чтобы тенденции по уменьшению количества нарушений прав ребёнка были необратимыми и продолжили свое поступательное движение? Именно об этом и говорит наш Доклад.



Введение

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьёй 14 Закона Свердловской области от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области»¹ и на основе методических рекомендаций по подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, утверждённых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2022 году.

Доклад основан на анализе:

- письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций, а также устных обращений граждан, принятых в ходе личных приёмов;
- результатов ознакомления с деятельностью органов и учреждений, реализующих полномочия в сфере детства, а также проверок по фактам получения информации о нарушениях прав и законных интересов детей, поступившим от граждан и организаций;
- рекомендаций и результатов работы межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области;
- материалов, опубликованных в СМИ и в социальных сетях, по конкретным нарушениям прав и законных интересов детей;
- сведений, полученных в рамках исполнения распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 г. № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области», а также информации, поступившей на основе соглашений о взаимодействии, заключённых с правоохранительными и контрольными органами, действующими на территории Свердловской области.

В Докладе освещены основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области (далее – Уполномоченного), на которых были сосредоточены его усилия в вопросах защиты и восстановления прав детей в 2023 году, и приведены конкретные примеры работы со случаями детского неблагополучия.

Доклад имеет своей целью обратить внимание общества и должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления на проблемы в соблюдении прав, законных и наилучших интересов ребёнка, выявленные Уполномоченным в процессе его работы в 2023 году и требующие выработки дополнительных мер реагирования и принятия управленческих решений.

Итоги работы Уполномоченного области в отчётном году по вопросам обеспечения в Свердловской области дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей региональными органами государственной власти и местного самоуправления, образовательными, медицинскими, социальными и иными организациями, оказывающими услуги детям и семьям с несовершеннолетними детьми, свидетельствуют о сохранении основных положительных тенденций в обеспечении прав и законных интересов детей.

¹ Далее по тексту – Закон Свердловской области № 57-ОЗ.



При непосредственном участии Уполномоченного исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления продолжают реализовываться разнообразные меры по повышению эффективности обеспечения безопасности основных сфер жизнедеятельности несовершеннолетних.

Данным вопросам сегодня уделяется приоритетное внимание, что в конечном итоге сказалось на снижении рисков гибели и травмирования детей, повышении уровня комплексной защищённости детских учреждений, обеспечении занятости школьников в каникулярный период, расширении социальной детской инфраструктуры на территории области.

В частности, продолжает уменьшаться численность детей, погибших от медицинских причин, в среднем на 2-4% в год. Также снижается уровень травматизма детей при их нахождении в детских учреждениях – в среднем по области около 6% случаев от общего числа, а более чем в половине муниципалитетов этот показатель не превышает 3%.

Реализация комплексной безопасности всех сфер жизнедеятельности детей в большинстве муниципалитетов приобрела программный характер – разработаны муниципальные программы по направлениям обеспечения безопасности детей, а в ряде случаев комплексной безопасности.

Рассматривая проблему преступности несовершеннолетних, следует отметить, что в 2023 году снизилось общее количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, уменьшилась численность подростков, их совершивших, произошло снижение численности подростков, преступивших закон повторно. Также уменьшилось число несовершеннолетних, привлечённых к уголовной ответственности. В целом статистика свидетельствует о сохранении положительных тенденций с подростковой преступностью в Свердловской области.

Следует отметить, что в 2023 году также отмечены положительные тенденции, связанные с преступностью в отношении несовершеннолетних. В частности, снижено как общее количество преступлений, совершенных в отношении детей, так и количество преступлений сексуального характера.

Предпринимаемыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области мерами, при содействии Уполномоченного, улучшена ситуация с обеспечением прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, а именно:

- оперативно решаются вопросы, связанные с разрешением проблем, возникающих у семей с детьми, чьи отцы находятся в зоне СВО;
- расширяется перечень социальных льгот для семей с детьми, в частности: за счёт областного бюджета реализовано право детей с ОВЗ на двухразовое бесплатное питание в дошкольных образовательных организациях;
- активизировались действия ответственных исполнительных органов в части профилактики социального сиротства, особенно в отношении детей в возрасте от 0 до 4 лет.

Среди вопросов, которые по-прежнему имеют проблемный характер и на решении которых Уполномоченный в 2023 году сосредоточил основные усилия, следует отметить следующие:

- профилактика уличного и бытового детского травматизма;
- укрепление комплексной безопасности в детских учреждениях, в том числе психологического характера;



- обеспечение занятости несовершеннолетних, особенно в каникулярный период;
- снижение уровня конфликтности в образовательной сфере;
- снижение уровня конфликтности и противоречий в семейных отношениях;
- качество профилактической работы с неблагополучными семьями и сопровождения приёмных семей;
- развитие системы постинтернатного сопровождения и профессиональной ориентации детей, находящихся в системе учреждений социальной защиты.

На состоявшемся в Хабаровске в октябре 2023 года XXI Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, посвященном 25-летию создания государственного правозащитного института, развитию и укреплению института региональных уполномоченных по правам ребёнка, прошли активные дискуссии о формировании общего видения роли уполномоченного в общей системе защиты прав детства. И мнения, и выводы, которые там прозвучали, по сути, подтвердили, что деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в настоящее время полностью вписывается в канву современных требований к государственной правозащитной деятельности.

Разрешая проблемные ситуации конкретного ребёнка или поднимая на публичное обсуждение проблемы и пути их решения в интересах неопределённо широкого круга несовершеннолетних и семей с детьми, проживающих в Свердловской области, Уполномоченный способствует проведению преобразований, направленных на укрепление соблюдения государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей. Как государственный защитник, Уполномоченный принимает все необходимые и обоснованные меры по охране публичных и частных интересов обратившихся к нему граждан, их семейных и личных тайн, действуя и руководствуясь высшими интересами страны – интересами её детей, её будущего.

1. Участие Уполномоченного в обеспечении дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей

1.1. Основные демографические и социальные показатели

В 2023 году продолжилось снижение численности детского населения Свердловской области. Количество новорождённых по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сократилось на 3%, что говорит о сохранении негативной тенденции последних нескольких лет.

Общая численность несовершеннолетних жителей региона составила примерно 920 тысяч (на 1 января 2023 года – 923 тыс.), в том числе 734 тыс. детей в возрасте от 0 до 13 лет (на 1 января 2023 года – 738,5 тыс.) и 186 тыс. в возрасте от 14 до 17 лет включительно (на 1 января 2023 года 185,3 тыс.).

Соответственно, сократилось и количество детей, посещающих образовательные организации. Так, численность воспитанников детских дошкольных образовательных организаций уменьшилась за год с 241 тыс. до 187,5 тыс., т.е. снижение на 22,3%. Количество школьников составило примерно 557 тыс. (на 1 января 2023 года 553 тыс.). В средних профессиональных организациях обучалось около 52 тыс. несовершеннолетних.



На 1 октября 2023 года² в Свердловской области насчитывалось 62 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 13 798 человек (АППГ³ – 14 570).

Основные показатели их жизнеустройства:

- 12 203 ребёнка (АППГ – 12 965) находятся на воспитании в опекунских и приёмных семьях;
- 1 212 детей (АППГ – 1 232) находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 369 подростков обучаются в организациях профессионального образования и переданы под надзор этих учреждений;

Численность детей-инвалидов на 1 октября 2023 года составила 20 178 человек (АППГ – 19 838).

Продолжается положительная тенденция увеличения числа многодетных семей: на 1 октября 2023 года их количество увеличилось до 68 081 семей (АППГ – 66 994). Численность детей, проживающих в многодетных семьях, составила 226 703 человека (АППГ – 222 989).

Существенно снизилось количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации: по состоянию на 1 октября 2023 года зарегистрировано 59 293 семьи (41% из них многодетные) (АППГ – 89 062), т.е. снижение составило 33,4%.

Основные показатели состояния преступности в отношении несовершеннолетних свидетельствуют о сохранении тенденций на снижение рисков преступных посягательств. Так, по состоянию на 31 декабря 2023 года по сравнению с 31 декабря 2022 года количество преступлений в отношении детей снизилось на 7,4%. При этом на 2% меньше преступлений «сексуальной» направленности, а по ст. 131 УК РФ это снижение составило 15%. Уменьшилось на 18,8% количество преступлений, совершенных в отношении детей родителями, а также лицами, имеющими родственную связь.

Положительные тенденции наблюдались и в сфере подростковой преступности. Количество несовершеннолетних, совершивших преступления по состоянию на 1 октября 2023 года по сравнению с 1 октября 2022 года, снизилось на 20,1%. Уменьшилось и количество преступлений, совершенных подростками, на 15,1%. Кроме того, снизилось число протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних, рассмотренных территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, на 12,7%.

1.2. Количество, структура и анализ обращений граждан и результаты выездной работы

В 2023 году число обращений граждан и организаций к Уполномоченному по правам ребёнка составило 4 186, что на 9,5% больше чем в 2022 году – 3 822 обращения. Из них 1 319 – это те, в которых излагались доводы о наличии нарушений прав и законных интересов ребёнка.

Традиционно, чаще всего граждане обращаются к Уполномоченному по нарушениям прав ребёнка на образование (см. табл. 1).

² На момент написания настоящего доклада статистические показатели за IV квартал 2023 года к Уполномоченному не поступили.

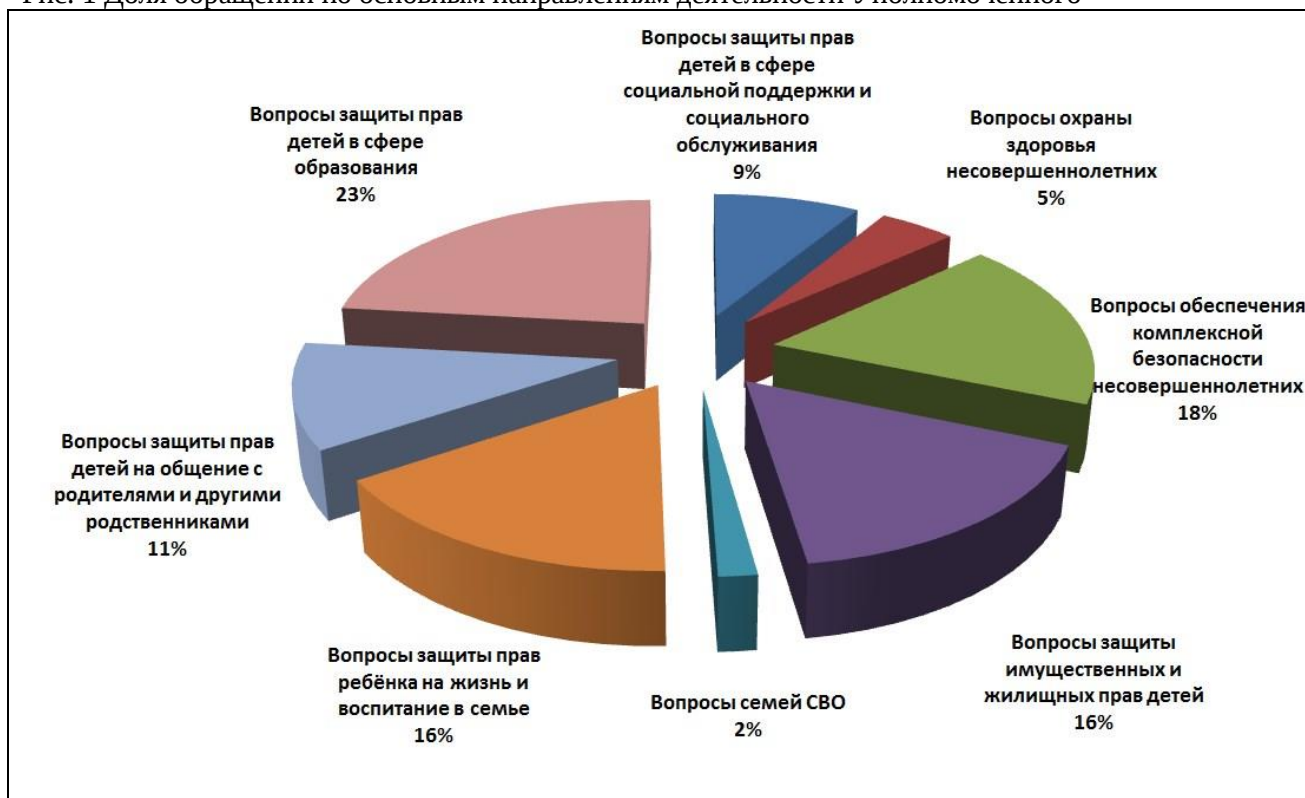
³ АППГ – аналогичный показатель прошлого года.



Табл. 1 Количество обращений по их тематике

Тематика обращений	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Вопросы защиты прав детей в сфере образования	339	376	269	306
Вопросы обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних	112	227	123	238
Вопросы защиты имущественных и жилищных прав детей	220	275	185	217
Вопросы защиты прав ребёнка на жизнь и воспитание в семье	179	208	181	214
Вопросы защиты прав детей на общение с родителями и другими родственниками	188	203	110	147
Вопросы защиты прав детей в сфере социальной поддержки и социального обслуживания	267	306	156	115
Вопросы охраны здоровья несовершеннолетних	79	70	74	60
Вопросы семей участников СВО	-	-	-	22
Иные вопросы обеспечения прав и наилучших интересов детей	109	50	54	-
ИТОГО	1476	1693	1240	1319

Рис. 1 Доля обращений по основным направлениям деятельности Уполномоченного



Доля таких обращений в общем количестве поступивших на рассмотрение составила в 2023 году 23% (рис. 1). Почти половина из этих обращений связана с конфликтными ситуациями, возникающими в образовательных организациях по различным причинам (см. табл. 2). При этом возникновение конфликтной среды в школах и детских садах сопровождается усилением беспокойства родителей за безопасность нахождения в них их детей.

Табл. 2 Количество обращений по вопросам образования



Тематика обращений	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Вопросы защиты прав детей в сфере образования, в т.ч.	339	376	269	306
конфликты в образовательных учреждениях	86	92	120	142
устройство детей в образовательные учреждения	158	170	104	81
вопросы обеспечения безопасности детей в ОУ	17	25	27	47
проблемы организации летнего оздоровления и отдыха	9	10	10	8
взимание денежных средств	5	1	0	0
иные вопросы образования	64	78	7	28

Как видно из статистики обращений в сфере образования, из года в год снижается острота проблемы устройства детей в образовательные организации. Практически прекратились претензии к организации летнего оздоровления и отдыха детей и жалобы на взимание денежных средств с родителей.

Обращает на себя внимание системный рост обращений, связанных с обеспечением комплексной безопасности детей в образовательных организациях (физическая, информационная, психологическая и т.д.). Доля в общем количестве обращений – 18%. Наиболее проблемные сферы – преступность в отношении несовершеннолетних и безопасность детей на дворовых и спортивных площадках.

Защита имущественных и жилищных прав детей, а также прав ребёнка на жизнь и воспитание в семье составили по 16% в общей доле обращений к Уполномоченному по правам ребёнка (в 2022 году 10% и 15%, соответственно).

Вопросы защиты прав детей на общение с родителями и другими родственниками оказались на четвёртом месте и заняли 11% от общего количества обращений. Две трети из них связаны со спорами между родителями по порядку общения и месту жительства ребёнка.

С 2022 года продолжает снижаться количество обращений к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей в сфере социальной поддержки и социального обслуживания. В общей структуре обращений они уже составили в 2023 году – 9% (в 2022 году – 13%, в 2021 году – 18%).

На протяжении нескольких последних лет меньше всего нарушений фиксируется в сфере прав несовершеннолетних на охрану здоровья – 5%.

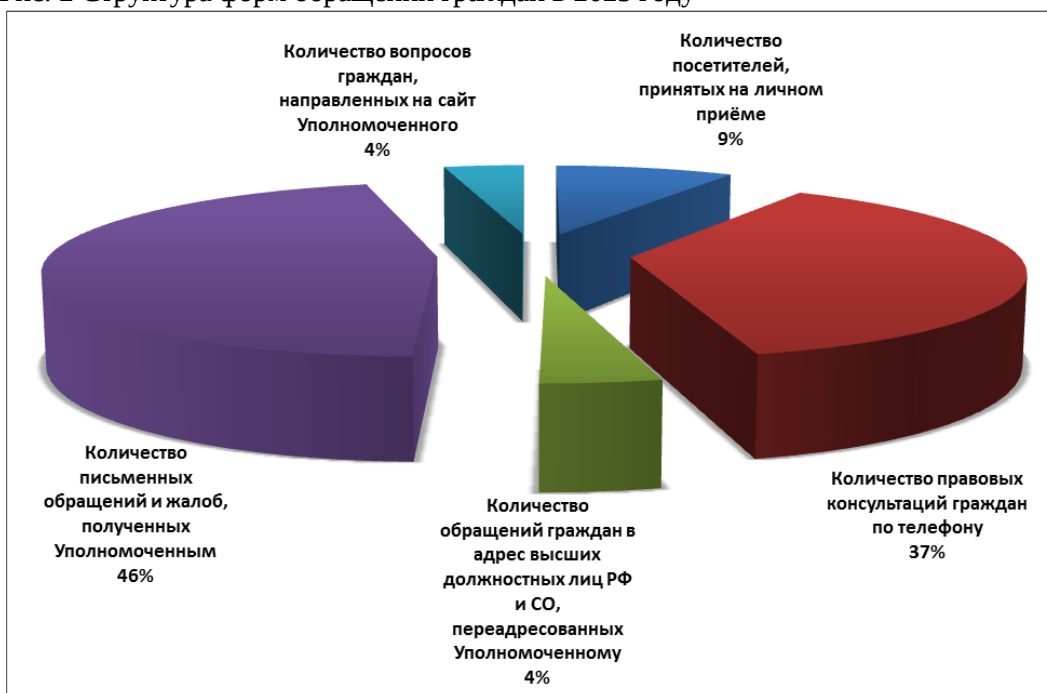
Чаще всего граждане и представители организаций обращались к Уполномоченному в письменном виде. В 2023 году таких обращений было зафиксировано 1917 или на 6% больше, чем в 2022 году – 1807 обращений (см. рис. 2). За правовыми консультациями в 2023 году обратилось 1564 граждан (37% от всех обращений). В рамках личного приёма Уполномоченный по правам ребёнка рассмотрел жалобы от 365 граждан (245 в 2022 году), или 9% от всех обращений.

Кроме того, граждане направляли вопросы к Уполномоченному посредством телекоммуникационной сети Интернет - 164 обращения (4% от всех обращений). 30 обращений поступило через приёмные общественных помощников Уполномоченного.

По всем поступившим обращениям Уполномоченным по правам ребёнка даны мотивированные ответы. В случаях выявления нарушений прав детей была организована работа по их восстановлению, в том числе с выездом для проверок информации на территорию, откуда поступил сигнал о неблагополучии.



Рис. 2 Структура форм обращений граждан в 2023 году



В целом количество выездов Уполномоченного и сотрудников его Аппарата в муниципальные образования для проведения проверочных и ознакомительных мероприятий по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей составило – 84, из них:

- 6 комплексных (многоплановых) выездов, осуществленных в рамках реализации операции «Безопасность детства», в ходе которых проверено 6 территориальных управлений социальной политики, 6 территориальных комиссий, 97 учреждений различной ведомственной принадлежности, а также 69 объектов уличной инфраструктуры (дворовые сооружения, объекты капитального строительства, открытые канализационные люки, водоёмы и т.д.);

- в связи с исполнением полномочий по рассмотрению обращений граждан, а также проверки информации поступившей из СМИ, осуществлено 78 выездов в 34 муниципальных образования, в ходе которых посещено: 15 территориальных управлений социальной политики и 19 подведомственных им социальных учреждений; 5 территориальных комиссий; 39 учреждений образования, культуры и молодёжной политики.

Итого в 2023 году была осуществлена проверка или ознакомление с деятельностью 21 управления социальной политики, 11 территориальных комиссий и 145 учреждений различной ведомственной принадлежности.

Кроме того, проведено 36 встреч с детскими коллективами по вопросам правового просвещения в части защиты и соблюдения прав несовершеннолетних, поддержки детей-инвалидов, создания благоприятных условий для занятия спортом, работы по месту жительства и других значимых для детей вопросов.

В ходе работы с обращениями граждан Уполномоченным в 2023 году было направлено в различные органы власти и организации 310 запросов о получении дополнительной информации и 1121 предложение о принятии мер по вопросам защиты прав и законных интересов детей, в том числе в адрес:

- территориальных федеральных исполнительных органов – 120;



- органов государственной власти Свердловской области – 410;
- органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 890;
- коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений – 11.

По тематике предложений Уполномоченного сложилась следующая картина:

- 420 писем с просьбой вмешательства в процесс урегулирования конфликтов в образовательных организациях;
- 380 писем об организации работы в части выявленных признаков нахождения несовершеннолетних в СОП, урегулирования споров о месте жительства детей и (или) порядка общения с ними, об организации реабилитационной работы в отношении подростков, ставших потерпевшими по уголовному делу;
- 120 писем о реагировании в связи с чрезвычайными происшествиями (утопления, железнодорожные травмы, пожары, правонарушения несовершеннолетних или в отношении них, суициды, самовольные уходы и пр.);
- 201 письмо по иным вопросам защиты прав детей.

В 97,8% случаев проблемы несовершеннолетних или семей с детьми были решены положительно.

В соответствии со статьями 10 и 12 Закона Свердловской области № 57-ОЗ Аппаратом Уполномоченного подготовлено 9 заключений (см. прил. 1) и 4 мотивированных требования с приложением подробных справок по устранению нарушений действующего законодательства по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних в Богдановичском городском округе, городском округе Ревда, Красноуральском городском округе, Североуральском городском округе, Тагилстроевском районе города Нижний Тагил и др.

Заключения также были подготовлены по результатам проверок деятельности организаций в части:

- профилактической работы с обучающимися в подразделении ГАПОУ СО «Богдановичский политехникум» кадетская (казачья) школа-интернат «Первый Уральский казачий кадетский корпус» вследствие совершения одним из воспитанников суицида;
- обеспечения прав и законных интересов воспитанников в ГКУ социального обслуживания Свердловской области «Социально реабилитационный центр для несовершеннолетних «Заводоуспенский» Тугулымского района», а также обеспечения их комплексной безопасности.

Два заключения Уполномоченного были подготовлены для судов общей юрисдикции с обоснованием необходимости досрочного освобождения воспитанников образовательных учреждений закрытого типа в связи со сложившимися особыми условиями и в целях обеспечения наилучших интересов детей.

Одно заключение было подготовлено в суд общей юрисдикции в защиту наилучших интересов ребёнка, в отношении которого поступило решение иностранного суда об определении его местожительства с отцом за рубежом.

Результаты реагирования правоохранительных органов и вышестоящих организаций по обращениям Уполномоченного в связи с выявленными фактами нарушений прав детей следующие:

- органами прокуратуры было внесено 53 акта реагирования (2022 г. – 52), в том числе:



- 3 протеста (2022 г. – 4);
- 38 представлений (2022 г. – 30);
- 9 отмен процессуальных решений (2022 г. – 13);
- 3 иска в суд (2022 г. – 11);

- привлечено 36 должностных и иных лиц к различным формам ответственности (2022 г. – 24), в т.ч.:

- 10 – к административной ответственности (2022 г. – 24);
- 24 – к дисциплинарной и (или) материальной ответственности (2022 г. – 20);
- 1 – к уголовной ответственности (2022 г. – 2).

Всего по результатам реагирования восстановлены права 55 несовершеннолетних и 43 семей с несовершеннолетними детьми.

1.3. О взаимодействии с органами государственной власти и общественными институтами

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями, оказывающими услуги детям и семьям, имеющим несовершеннолетних детей, реализуется в рамках обеспечения основных и дополнительных государственных гарантий. Оперативности решения вопросов межведомственного характера способствовали двухсторонние соглашения, которые заключены с исполнительными органами государственной власти, в т.ч. министерствами социальной политики и здравоохранения Свердловской области, Следственным управлением СКР по Свердловской области, прокуратурой Свердловской области, главными управлениями МВД, МЧС, ФСИН, ФССП по Свердловской области, Управлением Роскомнадзора по УрФО, Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Свердловской области» Минтруда России, ГКУ СО «Государственное юридическое бюро по Свердловской области». Кроме того, действуют соглашения с Екатеринбургской Епархией РПЦ, Свердловской областной гильдией адвокатов, Свердловским отделением Российского Красного Креста.

В рамках взаимодействия с органами власти Уполномоченный и специалисты его Аппарата принимали участие в работе совещательных органов по основным направлениям обеспечения прав и законных интересов детей, в т.ч. в:

- 1) Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ОКДН).

В соответствии с планом работы ОКДН на 2023 год сотрудники Аппарата Уполномоченного принимали участие в работе рабочих групп по различным направлениям обеспечения защиты прав детства:

- 22-24 марта по инициативе ГУФСИН России по Свердловской области рабочая группа изучала вопрос «Организация межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению индивидуально-ориентированного подхода при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом» на примере Кировградского, Кушвинского и Новоуральского городских округов;

- 26-28 апреля специалист Аппарата Уполномоченного в составе рабочей группы ОКДН, сформированной по инициативе Министерства социальной политики



Свердловской области, принял участие в рассмотрении вопроса «Об организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей, состоящих на различных видах профилактического учёта, а также проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними» на примере городского округа Верхотурский, Красноуральского и Серовского городских округов;

По результатам выезда в адрес Министерства социальной политики Свердловской области была подготовлена и направлена информационно-аналитическая справка «Об организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей, состоящих на различных видах учёта, а также проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними»;

- 17-19 мая специалист Аппарата Уполномоченного в составе рабочей группы ОКДН, сформированной по инициативе Министерства культуры Свердловской области, принял участие в изучении вопроса «Об организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также вовлечению несовершеннолетних, находящихся на различных видах профилактического учёта, в культурную деятельность и организацию их досуговой занятости» на примере Белоярского, Каменского городских округов и городского округа Сухой Лог;

- 17-18 августа по инициативе Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области рабочая группа изучала вопрос «Об организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учёта, в период летних каникул в Западном управленческом округе» на примере городского округа Красноуфимск, Красноуфимского муниципального образования и городского округа Ревда.

2) Совете общественной безопасности Свердловской области, Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Свердловской области и Антинаркотической комиссии Свердловской области по вопросам «О мерах по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе пропагандирующего насилие и жестокость в отношении сверстников, и суицидальных действий несовершеннолетних» и «О лечении и реабилитации детей, замеченных в потреблении наркотических средств и психотропных веществ».

3) Межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

4) Коллегии Министерства социальной политики Свердловской области и комиссии Министерства по рассмотрению вопросов предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

6) Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа.

7) Совета по защите прав несовершеннолетних при Уральской транспортной прокуратуре по вопросу обеспечения безопасности детей на объектах транспортной инфраструктуры;



8) Рабочей группы при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по вопросам защиты детей от нападения безнадзорных собак;

9) Попечительского совета при ФКУ «Кировградская воспитательная колония» ГУФСИН России по Свердловской области.

Системные проблемы обеспечения прав и законных интересов детей также обсуждались в течение года на заседаниях межведомственных рабочих групп при Уполномоченном по правам ребёнка и на Экспертном совете по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка, который создан в рамках Областного закона № 57-ОЗ и функционирует при Уполномоченном.

В рамках взаимодействия с муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, Уполномоченный по правам ребёнка 4 раза принимал участие в заседаниях межведомственных советов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав администраций Горнозаводского и Северного управленческих округов. Кроме того, в рамках осуществления взаимодействия с другими регионами Уральского федерального округа 6 раз принимал участие в заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка. Также совместно с ними неоднократно организовывал и проводил личный приём несовершеннолетних в Кировградской воспитательной колонии.

В рамках визита в марте 2023 года в Свердловскую область Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и по результатам проведённых встреч с руководством региона, Аппаратом Уполномоченного совместно с Департаментом протокола Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области проведено совещание и подготовлен протокол, подписанный Первым Заместителем Губернатора А.В. Шмыковым, в котором дан ряд поручений исполнительным органам государственной власти Свердловской области по подготовке предложений о реализации следующих мероприятий:

1) создание центра ресоциализации несовершеннолетних в конфликте с законом в городе Первоуральске;

2) принятие алгоритма межведомственного взаимодействия при перемещении детей, выявленных в ситуации безнадзорности;

3) создание службы сопровождаемого трудоустройства подростков;

4) организация мест дневного пребывания для детей-инвалидов;

5) анализ деятельности Дома ребёнка.

В рамках реализации данных поручений 5 июня Уполномоченным по правам ребёнка была проведена встреча с председателем Первоуральского городского суда по вопросу нормативного обеспечения направления в Центр подростков, совершивших преступления.

6 июня под председательством Заместителя Губернатора Свердловской области П.В. Крекова прошло заседание рабочей группы по данному вопросу. На нем были даны задания министерствам социального блока Свердловской области в части практической поддержки инициаторов проекта в его реализации. В частности, был рассмотрен вопрос об оказании содействия по выделению муниципального земельного участка в городской черте Первоуральска под строительство здания для центра. При поддержке Первоуральского городского суда разработана схема обеспечения процесса помещения подростков, которым назначено наказание не связанное с лишением свободы и по ряду иных видов наказаний, под надзор некоммерческой организации. Кроме того, министерствам социальной политики, здравоохранения и образования



Свердловской области поручено подготовить предложения по содействию проекту в рамках полномочий данных ведомств.

В настоящее время инициаторами проекта прорабатывается вопрос формирования бюджета – источников его финансирования. В решении данного совещания проект был одобрен, а Уполномоченному было рекомендовано направить соответствующее обращение к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Данное обращение было подготовлено и направлено.

Далее в подразделах доклада будет дана более подробная информация о межведомственном сотрудничестве.

1.3.1. О взаимодействии с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав

В соответствии с действующим законодательством территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальная комиссия) созданы для координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, а также для обеспечения защиты прав и законных интересов детей и организации социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

При реализации обозначенных целей территориальные комиссии обязаны анализировать выявленные органами и учреждениями системы профилактики причины и условия безнадзорности и принимать меры по их устранению. Для этого ими утверждаются составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики, а также межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов. По результатам своей работы территориальные комиссии должны принимать меры по совершенствованию и повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Именно в таком ключе выстраивает своё взаимодействие с территориальными комиссиями Уполномоченный по правам ребёнка в рамках повседневной деятельности и в ходе комплексных выездов в муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области.

Анализируя итоги этой работы в 2023 году, Уполномоченный отмечает, что контрольные мероприятия, проводимые им в рамках реализации операции «Безопасность детства», дали свой положительный эффект. Например, в отчётном году территориальными комиссиями предприняты дополнительные меры по повышению эффективности мероприятий по обеспечению комплексной безопасности детей в муниципалитетах на основании тех критических замечаний, которые высказал Уполномоченный в своих заключениях и предложениях к главам ряда муниципалитетов и администраций управленческих округов.

Например, на заседании территориальной комиссии Режевского района, состоявшемся 22 сентября, в рамках рассмотрения вопроса «О состоянии комплексной безопасности образовательных учреждений, как условий обеспечения прав детей на получение образования на территории Режевского городского округа» проанализированы и приняты к исполнению рекомендации заключения Уполномоченного от



22.06.2022 № 152 по результатам проверок в Восточном управленческом округе. Аналогичные меры были предприняты и администрациями Западного и Северного управленческих округов.

По предложению Уполномоченного территориальные комиссии Свердловской области своими постановлениями стали утверждать форму «представления» и порядок направления его из субъектов системы профилактики в адрес комиссий. Это позволило устранить правовой пробел, допущенный в Постановлении Правительства Свердловской области от 29.04.2021 № 263-ПП «Об утверждении Порядка рассмотрения территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях», которым введено понятие «представление» без раскрытия его формы и содержания.

В качестве положительного момента, в чём немалая роль Уполномоченного, следует отметить, что значительной частью территориальных комиссий налажено взаимодействие с другими органами по вопросу маршрутизации детей в возрасте от 0 до 4 лет, помещаемых в лечебные учреждения и учреждения социальной защиты вследствие выявления случаев их неблагополучия (безнадзорности). Акты о выявлении безнадзорных детей направляются полицией в территориальную комиссию и в орган опеки, как правило, в установленные сроки (в течение 3-х дней). Это позволило повысить оперативность реагирования уполномоченных ведомств на случаи помещения безнадзорных детей в лечебные учреждения. Так, если ранее отмечалась неоправданная длительность нахождения детей в больницах сроком от 5 до 6 месяцев, а иногда и более, то 2023 год показал тенденцию к улучшению ситуации. В настоящее время малолетние дети находятся в медицинском учреждении не более определённого законодательством срока (не более двух недель), а в отдельных случаях помещаются сразу в изоляторы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Возвращение детей осуществляется по решению территориальной комиссии в течение 3-7 дней.

В целом выросло количество поручений (рекомендаций), зафиксированных в постановлениях территориальных комиссий, направленных в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иные органы и учреждения с 16 126 по состоянию на 1 октября 2022 года до 23 629 по состоянию на 1 октября 2023 года⁴, т.е. на 46,5%.

Стало больше за этот период и представлений на несовершеннолетних, поступивших на рассмотрение в территориальные комиссии, с 3349 до 3942 (на 17,7%). Данное обстоятельство является положительным фактором, потому что оперативное реагирование на случаи неблагополучия с несовершеннолетними позволяет предотвратить скатывание ситуации в социально опасное положение или даже положение, угрожающее жизни и здоровью ребёнка.

Как недостаток в организации работы территориальных комиссий в вопросах координации мероприятий по обеспечению безопасности детей на территории муниципалитетов следует отметить наличие проблем с информационным взаимодействием с лечебными учреждениями и органами управления образованием.

Например, при ознакомлении с ежеквартальными постановлениями территориальных комиссий по вопросам профилактики гибели и травмирования детей установлено, что анализ травматизма по месту получения травм территориальными комиссиями зачастую не осуществляется в связи с тем, что ими не затребованы соответству-

⁴ На момент подготовки настоящего доклада данные за IV квартал 2023 года ещё не были получены.



ющие сведения из больничного учреждения. В итоге невозможно установить, где наиболее часто и при каких условиях несовершеннолетние получают травмы: на улице, дома, в школе, на дороге, в результате занятия спортом или игр, в результате пожара или на водоёме и т.д. Как следствие, нет возможности акцентировать профилактические усилия ответственных ведомств на наиболее неблагоприятных участках, выделить зоны риска нахождения детей по направлениям их жизнедеятельности.

Также следует отметить, что общая структура травматизма по месту получения травм детьми на территории Свердловской области указывает на то, что большая их часть носит бытовой и уличный характер, т.е. механизм регулирования рисков травмирования находится большей частью в семье. Однако территориальными комиссиями данная ситуация не анализируется, информация о семьях детей, получивших травмы, в лечебном учреждении не запрашивается.

Не всегда изучаются вопросы о причинах высокого уровня уличного и школьного травматизма. Кроме того, если сведения о травмированных детях и поступают из лечебных учреждений, то они не всегда сверяются с данными учреждений образования, социальной политики, культуры и спорта. В результате картина с состоянием детского травматизма на территории муниципалитетов не достаточно объективна, так как сведения, поступающие из школ и больниц, иной раз значительно разнятся.

При этом в постановления территориальные комиссии включают только краткую информацию из лечебного учреждения, а в решениях общие фразы о необходимости анализа ситуации и необходимости принятия мер без указания конкретных мероприятий, которые бы способствовали снижению рисков травматизма.

Как следствие, объективная картина по первичным причинам детского травматизма в выводах комиссии отсутствует, что не позволяет вырабатывать эффективные меры по профилактике несчастных случаев.

Важным направлением работы территориальных комиссий является контроль за реализацией мероприятий операции «Безопасность детства»⁵, в т.ч. на соответствие заявляемых результатов фактической ситуации. С этой целью необходимо периодическое ознакомление с существующим положением дел непосредственно на объектах детства, включая инфраструктуру городов. Однако деятельность территориальных комиссий в этом направлении должным образом не организована. Вопросы обеспечения комплексной безопасности детей во время их нахождения в детском учреждении не рассматриваются. Недостаточно внимания уделяется контролю состояния заброшенных (недостроенных) объектов на территории городских округов и проверке комплексной безопасности учреждений для детей.

Так, ознакомление с ситуацией осуществляется в основном только в образовательных организациях и только по направлению организации профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, нахождения их в социально опасном положении. При этом количество посещений учреждений социальной политики, здравоохранения, культуры, молодёжной политики и органов внутренних дел членами комиссий в 2021-2023 годы было минимальным.

Территориальным комиссиям также следует обратить внимание на качество информационного взаимодействия субъектов системы профилактики в вопросах защиты прав и законных интересов детей. Практически не поступают в территориальную комиссию карты персонифицированного учёта несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, из учреждений здравоохранения, культуры, спорта и молодёжной политики.

⁵ Утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 02.12.2021 № 847-ПП.



Должным образом не отражён территориальными комиссиями в своей отчётности и процесс направления представлений из органов и учреждений системы профилактики, которые по своей сути являются официальными документами (ходатайствами), с предложением организации работы в отношении несовершеннолетнего или семьи с детьми с целью оказания им помощи по выходу из трудной жизненной ситуации или восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка. В основном данные документы поступают только из органов внутренних дел и значительно реже из учреждений образования.

Индивидуально-профилактическая работа территориальными комиссиями проводится на удовлетворительном уровне. Соответствующая документация оформляется. Результаты этой работы отражаются в рамках постановлений комиссий. В то же время эффективность профилактических мероприятий недостаточна, поскольку родители в профилактическую работу вовлекаются не всегда, с программой профилактических мероприятий не знакомятся.

Недостаточно активно и вариативно ведётся организационная работа по оказанию социальной помощи детям и семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Например, территориальные комиссии слабо реализуют своё право по инициированию учреждениями социальной защиты разработки индивидуальных программ социальной реабилитации, которое обозначено в п.1 ч.2. ст. 12 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также имеющиеся возможности органов социальной защиты по работе с родителями семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по подаче ими заявлений на получение социальных услуг в рамках ИППСУ⁶ и социальных контрактов.

Кроме того, Уполномоченным отмечается низкий уровень использования правозащитных возможностей территориальных комиссий в случае травмирования несовершеннолетнего из-за совершения преступления в его отношении или в результате нанесения травмы в учреждениях для детей (школа, детский сад, СРЦН⁷ и т.д.). По данным основаниям территориальными комиссиями не было подано ни одного иска в суд в защиту прав детей, не связанных с лишением или ограничением родительских прав. Данная ситуация подтверждается и Свердловским областным судом в своих справках по результатам анализа судебной статистики дел с участием несовершеннолетних потерпевших.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 5 Закона Свердловской области от 23.10.1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребёнка» территориальные комиссии учреждены (созданы) в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Свердловской области, а согласно п. 7 Постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» территориальные комиссии:

- обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявление и устранение причин и условий, способствующих без-

⁶ ИППСУ – индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

⁷ СРЦН – социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.



надзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причинённого здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в феврале 2023 года состоялась коллегия Свердловского областного суда по итогам работы судов в 2022 году и задачах на 2023 год. В аналитической справке по результатам анализа судебной статистики по рассмотрению уголовных дел с участием несовершеннолетних потерпевших, утверждённой на заседании президиума Свердловского областного суда 15 марта 2023 года, обозначены проблемы в деятельности органов, обеспечивающих по закону гарантии защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, потерпевших вследствие преступлений, в частности: участие представителей территориальных комиссий в судебных заседаниях по данной категории дел снизилось до 1,5%; численность потерпевших от преступлений детей, в отношении которых проводились реабилитационные мероприятия, крайне незначительна – 3,3%.

Кроме того, областная комиссия по делам несовершеннолетних в целях исправления ситуации по проблемным направлениям работы не пользуется своим правом принятия постановлений, которые являются обязательными для исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних⁸. Таким образом, следует вывод: территориальные комиссии Свердловской области не реализуют в полной мере те задачи и полномочия в сфере защиты прав детей, которые на них возложены, а сложившаяся практика снижает правозащитные функции территориальных комиссий и нуждается в принятии соответствующих управленческих решений.

1.3.2. О работе межведомственных рабочих групп при Уполномоченном

В 2023 году межведомственные рабочие группы при Уполномоченном были перестроены по тематике в соответствии с федеральными проектами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в том числе:

«Страна для детей» – по вопросам обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних в учреждениях по работе с детьми, на улице и в быту;

«Дети в семье» – по вопросам обеспечения права ребёнка жить и воспитываться в семье, профилактики социального сиротства, помощи семьям, находящимся в трудной ситуации;

«Сопровождение через всю жизнь» – по вопросам обеспечения наилучших интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

«Подростки России» – по вопросам обеспечения прав детей, потерпевших от преступлений или находящихся в конфликте с законом, и развития подростковой инфраструктуры, пространства.

4 марта 2022 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка была утверждена Карта действий уполномоченных по правам ребёнка

⁸ П.п.32-35 Постановления Правительства Свердловской области от 08.04.2015 N 232-ПП «Об утверждении Положения об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».



в субъектах Российской Федерации, одним из направлений которой является «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с подготовкой информации по реализации данного направления, Уполномоченным было проведено 28 июня заседание межведомственной рабочей группы «Страна для детей», на котором были обсуждены результаты социологического исследования по вопросам профессиональной ориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству социальной политики Свердловской области, и обучающихся в 8-11-х классах общеобразовательных учреждений. Данное исследование проведено кафедрой социальной работы Уральского федерального университета и АНО «Семья детям» (детальная информация представлена в разделе 3.7.).

10 августа в Аппарате Уполномоченного состоялось заседание, на котором были подведены итоги реализации программы оборонно-спортивного лагеря палаточного типа «Академия мужества» в 2023 году. В нём приняли участие руководитель Федерального центра развития программ социализации подростков (г. Москва) В. Майоров, начальник Управления молодёжной политики Администрации города Екатеринбург А. Николаев, директор Детско-юношеского центра «Спутник» О. Томчик, которая является ключевым координатором проекта «Академии мужества», а также педагоги, руководители и представители партнёрских организаций и ведомств.

4 октября Уполномоченный провёл заседание межведомственной рабочей группы «Дети в семье», в котором приняли участие представители организаций для детей-сирот, областных органов государственной власти, правоохранительных органов и общественных организаций. Поводом для проведения заседания послужил визит в Свердловскую область Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по итогам которого в адрес Губернатора Свердловской области была направлена информационная справка с указанием выявленных недостатков в деятельности по семейному устройству детей и профилактической работе с кровными семьями, а также предложения по исправлению выявленных нарушений.

Участники заседания обсудили информационную справку с предложениями по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот, а также результаты мониторинга деятельности обозначенных организаций. В частности, представители Министерства социальной политики Свердловской области ознакомили участников рабочей группы с проектом алгоритма межведомственного взаимодействия при помещении детей в социальные учреждения по заявлению родителей, а также озвучили информацию о проводимых мероприятиях в рамках реализации дорожной карты, разработанной министерством по результатам проведённого мониторинга деятельности организаций для детей-сирот.

По итогам заседания рабочей группы был подготовлен протокол с рекомендациями и намечены основные направления для работы ответственных государственных органов.

15 ноября состоялось заседание межведомственной рабочей группы «Страна для детей» по вопросам:

- организация отдыха и оздоровления детей, а также их досуговой деятельности в летний период текущего года;



- анализ системы получения основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования (на базе основного общего образования), в т.ч. обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам;

- трудоустройство несовершеннолетних, не получивших профессионального образования, в т.ч. выпускников общеобразовательных учреждений, обучавшихся по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В ходе работы рабочей группы были подведены итоги по организации детской оздоровительной кампании в Свердловской области в 2023 году, а также обсуждена информация Уполномоченного о результатах ознакомительных поездок по загородным оздоровительным учреждениям по вопросу обеспечения комплексной безопасности в период организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

1.3.3. Об участии в судебных процессах

2 декабря 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2022 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Данным законом установлена обязанность суда информировать уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации о принятии административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), а также связанного с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (далее – СУВУЗТ). При этом уполномоченный по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации вправе участвовать в рассмотрении таких дел и давать по ним свои заключения.

В данном вопросе необходимо учитывать, что помещение несовершеннолетнего в СУВУЗТ является крайней мерой, когда иные способы воздействия на несовершеннолетнего исчерпаны.

Данные изменения обусловлены обеспечением дополнительных гарантий соблюдения конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритетом обеспечения наилучших интересов ребёнка.

С момента вступления в силу вышеуказанного закона в адрес Уполномоченного по правам ребёнка из судов Свердловской области поступило 91 извещение по данной категории дел, из них:

53 – о помещении в ЦВСНП;

8 – о продлении срока содержания в ЦВСНП;

22 – о помещении в СУВУЗТ, из них 2 на стадии апелляционного обжалования;

7 – о досрочном прекращении пребывания в СУВУЗТ;

1 – о переводе в другое СУВУЗТ.

Необходимо отметить, что в Свердловской области в первые месяцы после вступления изменений в законодательство складывалась практика направления судами в адрес Уполномоченного повесток и вызовов в суд в качестве заинтересованного лица. С весны 2023 года суды направляют в адрес Уполномоченного судебные извещения с приложением определения о подготовке к судебному заседанию, при этом не во всех случаях направляются копии административного искового заявления и приложенных



к нему документов. Данные обстоятельства (недостаточный объём материалов) не позволяют сформировать позицию Уполномоченного по административному иску и подготовить письменное заключение.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами в Свердловской области на данный момент в большинстве случаев складывается практика личного участия Уполномоченного или специалиста его Аппарата в судебных заседаниях.

По 30 делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, было обеспечено участие в 10 (лично Уполномоченным в 3-х, направлено письменное заключение по 2 делам), то есть в 1/3 случаев. Данная ситуация вызвана тем, что сроки подготовки документов для направления Уполномоченному по правам ребёнка ограничены временем содержания несовершеннолетнего в ЦВСНП⁹ (48 часов), по истечении которого должно состояться судебное заседание по определению судьбы несовершеннолетнего. В итоге соответствующие документы приходят к Уполномоченному зачастую в день судебного заседания, а то и позже.

Участие в судах по данной категории дел позволяет Уполномоченному оценить достаточность и всесторонность профилактических мероприятий, проводимых с подростком до принятия решения о его направлении в СУВУЗТ. Участие в судах показало, что, к сожалению, профилактические мероприятия не всегда носят персонализированный характер, зачастую органам профилактики не удаётся найти референтно-значимого для ребёнка взрослого, способного повлиять на его поведение, а все их мероприятия сводятся к проведению типовых бесед с родителями и ребёнком.

В свою очередь, Руководящие принципы Организации Объединённых Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, 1990 г.) выделяют следующие процессы подготовки ребёнка к жизни в обществе: семья; образование; община; средства массовой информации.

Таким образом, при проведении профилактической работы с несовершеннолетними, можно и нужно использовать не только ресурсы семьи и образовательной организации, как складывается практика работы в настоящее время, но необходимо обращать внимание и на «общину», т.е. окружение подростка.

Как указано в выше обозначенных Руководящих принципах: *«Общины должны предоставлять молодёжи широкую поддержку на местном уровне или укреплять ее, в том числе в рамках общинных центров, клубов отдыха, и предоставлять услуги для решения особых проблем детей, находящихся в социально-опасном положении. При оказании такой помощи необходимо соблюдать права этих детей».*

Описывая вопросы участия Уполномоченного в делах, связанных с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, невозможно не упомянуть скандальную ситуацию, которая была связана с рядом публикаций в региональных средствах массовой информации о том, что Уполномоченный «не отпустил» из СУВУЗТ ребёнка, в отношении которого в учреждении было совершено преступление. В данном конкретном случае была осуществлена подмена понятий, потому что суд рассматривал заявление СУВУЗТ о переводе несовершеннолетнего в другое учебное заведение закрытого типа.

В связи с изученными в ходе судебного заседания обстоятельствами Уполномоченным было дано заключение о том, что администрации учреждения, в котором в настоящее время находится несовершеннолетний, необходимо создать благоприят-

⁹ ЦВСНП – центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.



ную среду вокруг ребёнка, а не перемещать его в другой коллектив, где он будет испытывать трудности адаптации, а также трудности при налаживании взаимосвязей с другими воспитанниками и педагогами. Текущая ситуация в данном учреждении позволяет создать благоприятный климат для дальнейшего его пребывания, оставление его в прежнем образовательном учреждении будет в полной мере соответствовать его интересам, максимально защитит его права. Последующий контроль со стороны учредителя и надзорных органов будет не только способствовать дальнейшему исполнению решения суда о помещении ребёнка в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, но и максимально защитит ребёнка от последствий негативных событий, произошедших с ним.

Необходимо отметить, что в судебном процессе против удовлетворения иска также выступали адвокат несовершеннолетнего и прокурор. В итоге судом принято решение об отказе в удовлетворении обозначенного административного иска. Также необходимо понимать, что судебный процесс был закрытым, в связи с чем, в соответствии с законодательством, разглашение более подробной информации о его ходе было недопустимо, поэтому Уполномоченный и не давал каких-либо комментариев по этому вопросу.

1.3.4. Об участии в работе совещательных органов и рабочих групп

В 2023 году Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в ряде мероприятий, организованных органами исполнительной власти и судами Свердловской области.

В январе состоялась заседание коллегии ГУФСИН по Свердловской области по вопросу «Об итогах оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности ГУФСИН по Свердловской области за 2022 год и приоритетных задачах на 2023 год».

В своём выступлении Уполномоченный проинформировал о результатах деятельности в 2022 году Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав УрФО, и о необходимости продолжения дальнейшего взаимодействия ГУФСИН по Свердловской области с уполномоченными по правам ребёнка в Курганской, Тюменской и Челябинских областях по вопросам, связанным с несовершеннолетними из этих областей, отбывающими наказание в Кировградской воспитательной колонии.

На состоявшейся 16 февраля коллегии ГУФССП по Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году и задачам на текущий год Уполномоченный отметил положительные результаты деятельности судебных приставов-исполнителей в вопросе взыскания средств в пользу детей. Им были отмечены следующие тенденции, наметившиеся в 2022 году: 40-процентное увеличение сумм, взысканных с безответственных родителей; рост числа должников, привлеченных к административной или уголовной ответственности, и прочее.

В течение 2023 года Уполномоченный принимал участие в 8 заседаниях ОКДН и в соответствии с планом работы комиссии – в выездных заседаниях рабочих групп. На каждом из заседаний Уполномоченный выступал с предложениями по повышению эффективности работы на рассматриваемом направлении. В рамках подготовки вопроса «Об итогах летнего этапа всероссийской акции «Безопасность детства» в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области,



Уполномоченный и сотрудники его Аппарата рассмотрели деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в 8 муниципальных образованиях, охватив 4 управленческих округа региона.

В рамках данных выездных комплексных мероприятий осуществлено ознакомление с деятельностью нескольких десятков органов и учреждений образования, социальной и молодёжной политики, культуры и спорта, территориальных органов внутренних дел (ПДН, ГИБДД), территориальных органов МЧС и территориальных комиссий. По результатам подготовлены мотивированные предложения по устранению выявленных недостатков, осуществлён контроль их устранения.

В рамках реализации проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «Федеральный лекторий» Уполномоченный неоднократно принимал участие в вебинарах, посвящённых повышению компетенций специалистов, работающих с несовершеннолетними. Информация о проведении мероприятий проекта в обязательном порядке доводилась до исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления в Свердловской области, а также до подведомственных им учреждений, которые принимали участие в этих мероприятиях.

Принимал участие Уполномоченный в заседаниях коллегии Министерства социальной политики Свердловской области. Особое внимание Уполномоченного во взаимодействии с министерством было сосредоточено на проведении территориальными управлениями социальной политики мероприятий по оказанию социальной поддержки семей и детей участников специальной военной операции и информировании о существующих мерах поддержки со стороны государства этой категории граждан.

В 2023 году Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в совместном заседании Совета общественной безопасности Свердловской области и Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Свердловской области, а также антинаркотической комиссии Свердловской области, на котором особое внимание было уделено вопросам, связанным с детьми. В рамках подготовки к совместному заседанию Уполномоченным были направлены предложения в проект распоряжения Губернатора Свердловской области, где он предложил принять меры по доукомплектованию общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций дипломированными педагогами-психологами и социальными педагогами.

1.3.5. Об участии в межрегиональном сотрудничестве

В 2023 году по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка состоялось два всероссийских съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

26-27 апреля Уполномоченный принял участие в XX Съезде, который прошёл в Казани и был посвящён вопросам защиты прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения. По итогам участниками принята резолюция, в соответствии с которой органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации было рекомендовано:

1. Принять нормативные акты, определяющие алгоритм межведомственного взаимодействия органов социальной защиты, учреждений здравоохранения, органов



внутренних дел для совместной отработки случаев выявления беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего.

2. Рассмотреть возможность создания при учреждениях, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и осуществляющих профилактику социального неблагополучия семей с детьми, круглосуточных мобильных служб для осуществления выезда по месту выявления (доставления) ребёнка сотрудниками МВД.

3. Обеспечить социальное сопровождение ребёнка, поступившего в медицинское учреждение по акту выявления и учёта беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего (в т.ч., при помощи службы «социальных нянь»).

4. Обеспечить выездные мобильные бригады социальной службы материалами (игры, комиксы, раскраски), обеспечивающими оказание незамедлительной психологической помощи несовершеннолетним с учётом их возрастной категории.

5. Утвердить порядок возвращения несовершеннолетних в семью после госпитализации в ситуации безнадзорности.

6. На базе домов ребёнка внедрять оказание услуг дневного присмотра, пятидневок и передышки, совместного временного пребывания семей с детьми в целях сохранения ребёнка в семье.

7. Предусмотреть расходы на проведение воспитательно-образовательной работы с детьми, находящимися на лечении с длительным круглосуточным пребыванием в медицинских организациях.

8. Проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью.

18-20 октября Уполномоченный принял участие в XXI Съезде, который состоялся в Хабаровске и был посвящён вопросам развития института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Основными вопросами, которые были рассмотрены в ходе съезда, стали:

- совершенствование правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства;
- реализация стратегических программ и проведение всероссийских мероприятий уполномоченного;
- взаимодействие детских уполномоченных с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

15 сентября Уполномоченным была организована видеоконференция между Перинатальным центром г. Макеевка, Уральским НИИ Охраны материнства и младенчества и ОДКБ № 1 по вопросу организации сотрудничества.

В рамках реализации приоритетного проекта Свердловской области «Социальный кластер» 12-14 апреля на площадке МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» прошло значимое событие социальной сферы – Международный форум-выставка социальных технологий «СОЦИО». Форум, состоявшийся в гибридном формате, посетили более десяти тысяч человек (офлайн и онлайн) из десятков субъектов Российской Федерации. Своими опытом, практическими кейсами и взглядами с участниками форума поделились сотни участников.

Уполномоченный стал одним из соорганизаторов данного Форума, выступил с приветственным словом при его открытии и передал послание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Марии Львовой-Беловой, в ко-



тором она выразила готовность совместными усилиями сделать так, чтобы ребёнок в любой точке России смог получать необходимые услуги и поддержку.



Фото 1. На форуме «СОЦИО».

руководители ряда общественных организаций, занимающихся в Свердловской области вопросами наставничества.

С целью обратить внимание бизнеса Свердловской области на необходимость социально-ориентированного подхода к детям, оставшимся без попечения родителей, оказания им помощи в вопросах жизнеустройства, профессиональной ориентации и выбора профессии Уполномоченным было организовано участие в мастер-классах представителей Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей, а также Уральской торговой промышленной палаты (фото 2).



Фото 2. Мастер-класс для наставников

потенциальных наставников, в ходе которой участники сошлись во мнении, что развитие практики наставничества положительно повлияет на социализацию несовершеннолетних, осознанный выбор подростками профессии, получение знаний и опыта, необходимых для самостоятельной жизни.

В этой связи Уполномоченный выражает благодарность Министерству социальной политики Свердловской области, подведомственным министерству учреждениям по работе с детьми, руководству Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей и Уральской торговой промышленной палаты за участие и обсуждение вопросов, связанных с наставничеством.

В рамках подготовки к Форуму Уполномоченный организовал взаимодействие с коллегой из Донецкой Народной Республики. В целях ознакомления участников форума с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в Донецкой Народной Республике, по предложению Уполномоченного, советник Гла-

Далее Уполномоченный выступил модератором панельных дискуссий «Социальные ценности государства. Программа работы с детьми, оказавшимися в сложных ситуациях» и «Сопровождение через всю жизнь. Пространство возможностей» (фото 1). Кроме того, в рамках форума для специалистов социальных учреждений по работе с детьми Уполномоченным было организовано проведение мастер-класса по практике подготовки наставников для воспитанников учреждений. Вместе с ним в них участвовали

Для участников мастер-класса были подготовлены и проведены практические занятия по решению вопросов выстраивания концептуальных аспектов и норм наставничества, а также предложены решения конкретных жизненных ситуаций, с которыми может столкнуться ребёнок и его наставник. На площадке была проведена дискуссия с представителями государственных учреждений по вопросам, связанным с привлечением по-

вы ДНР по правам ребёнка Э. Федоренко выступила с информацией на тему «Работа с детьми, оказавшимися в сложных ситуациях в период военных действий на территории Донецкой Народной Республики» (фото 3).



Фото 3. Советник Главы ДНР по правам ребёнка Э. Федоренко

и заседаниях результатов совместно проведённых мероприятий, а также выработка предложений по их реализации;

- мероприятия по оказанию гуманитарной помощи, а также совместные детские мероприятия.

В рамках расширения взаимодействия с новыми регионами Российской Федерации в 2023 году Уполномоченным было организовано совместно с Екатеринбургской Епархией посещение Свердловской области детьми из новых регионов, которые приняли участие в детском региональном сборе, состоявшемся в Ревде.

Далее в рамках служебной командировки Уполномоченного в Луганскую Народную Республику с 30 августа по 2 сентября было заключено соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребёнка в Луганской Народной Республике, а также осуществлено посещение подшефного учреждения – Перинатального центра города Макеевка Донецкой Народной Республики – для передачи ему благотворительной помощи.

1.3.6. О деятельности Экспертного совета при Уполномоченном

В соответствии со ст. 18 Закона Свердловской области № 57-ОЗ для оказания консультативной помощи Уполномоченному создается Экспертный Совет по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка при Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области (далее – Экспертный совет), состоящий из лиц, имеющих необходимые познания в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка. В соответствии с Положением об Экспертном совете, утвержденным приказом от 21.04.2016 г. № 05-ПУР, срок полномочий Экспертного совета и его председателя составляет 2 года.

В 2023 году актуализирован и расширен состав Экспертного совета. В рамках ротации членов совета в него вошли:



1) Патраков Эдуард Викторович, доцент кафедры инноватики и интеллектуальной собственности Физико-технологического института ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», заведующий учебной лабораторией и руководитель образовательной программы магистратуры «Организация и управление в сфере социальной работы», председатель Экспертного совета;

2) Воробей Оксана Владимировна, заместитель начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Свердловской области, полковник полиции;

3) Золотницкая Людмила Викторовна, руководитель Свердловского областного родительского комитета;

4) Максимова Людмила Александровна, директор Института психологии ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»;

5) Миронов Евгений Викторович, председатель Правления Свердловской региональной организации «Ассоциации работников правоохранительных органов и спецслужб РФ»;

6) Огарков Игорь Петрович, главный врач ГАУЗ СО «Детская городская клиническая больница № 9»;

7) Татаурова Ирина Викторовна, директор ГАУ СО «Центр социальной помощи семье и детям «Гнездышко» Кировского района г. Екатеринбурга»;

8) Тренихина Светлана Юрьевна, ректор ГАУО ДПО СО «Институт развития образования».

В 2023 году работа Экспертного совета проводилась в соответствии с планом работы и положением об Экспертном совете, состоялось три заседания.

На заседании, состоявшемся 17 мая, экспертами были рассмотрены итоги деятельности Уполномоченного в 2022 году, а также обсуждены результаты социологического исследования «Подростки 360°», проведенного в рамках реализации стратегической программы «Подростки России», направленной на формирование полноценной инфраструктуры поддержки подростков, в том числе из групп риска, и о возможностях реализации указанной программы на территории Свердловской области.

22 сентября эксперты обсудили проект Примерного стандарта комплексной безопасности общеобразовательной организации и профессиональной общеобразовательной организации Свердловской области. По мнению экспертов, проект стандарта представляет собой совокупность нормативных документов, регламентирующих комплексное обеспечение безопасности образовательных учреждений и обучающихся. В ходе обсуждения членами Экспертного совета единогласно принято решение о целесообразности использования документа в практической деятельности образовательных организаций.

15 декабря члены Экспертного совета рассмотрели вопросы совершенствования системы профилактики социального сиротства. Уполномоченный представил вниманию экспертов «Свод мер помощи семьям с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении», разработанный Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Участники заседания отметили содержательность и практическую применимость указанного документа заинтересованными специалистами, а также обменялись опытом и мнениями по предупреждению социального сиротства, увеличению числа детей, воспитывающихся в семьях.



По инициативе Экспертного совета проведено исследование, направленное на определение понятия «наилучшие интересы ребёнка» при рассмотрении споров о воспитании детей при раздельном проживании родителей. На основе полученных результатов исследования будут разработаны рекомендации для специалистов органов опеки и попечительства.

Также в 2023 году Уполномоченным было прочитано несколько лекций с элементами дискуссий и практической работы для студентов магистерской программы «Организация и управление в сфере социальной работы» Уральского федерального университета, инициатором которых являлся председатель Экспертного совета. В ходе лекций будущие специалисты познакомились с историей становления и развития детского правозащитного института, узнали о его роли и значении в современном мире, о специфике и основных направлениях работы Уполномоченного.

В рамках оказания экспертно-консультативной помощи эксперт Золотницкая Л.В. совместно со специалистом Аппарата приняла участие в приёмах граждан по вопросам образования, в ходе которых обратившимся даны разъяснения о способах разрешения затяжных конфликтных ситуаций, возникающих в процессе взаимодействия участников образовательных отношений.

Многие члены Экспертного совета принимали участие в проводимых Уполномоченным или с его участием конференциях, круглых столах и обсуждениях, в частности: форуме «Школа неравнодушных родителей», Дне Уполномоченного в загородном центре «Таватуй», проекте «Разговоры о важном», проведении Дня правовой помощи детям 20 ноября, а также совместно в тематических пресс-конференциях.

Информация о деятельности Экспертного совета, в т.ч. протоколы его заседаний, публикуется на официальном сайте Уполномоченного.

1.3.7. О деятельности помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах

В соответствии со статьей 18-1 Закона Свердловской области № 57-ОЗ для оказания содействия Уполномоченному по правам ребёнка создан и в настоящее время активно развивается институт помощников, работающих на общественных началах (далее – общественные помощники).

Общественные помощники назначаются из числа представителей региональных общественных организаций, зарегистрированных и действующих на территории Свердловской области в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка. Срок полномочий общественных помощников ограничен сроком полномочий Уполномоченного. По мере необходимости производится их ротация.

В настоящее время Уполномоченному оказывают помощь 8 общественных помощников:

- 1) Воскресенская Татьяна Анатольевна, президент Союза приёмных семей Свердловской области «Дети – рождённые сердцем» (г. Североуральск, г. Ивдель);
- 2) Вяткина Надежда Павловна, юрисконсульт МКУ «Центр сопровождения образования» (г. Каменск-Уральский);
- 3) Демин Юрий Юрьевич, председатель правления Свердловской региональной общественной организации «Союз приемных родителей» (г. Екатеринбург);



4) Малахова Александра Ивановна, директор Первоуральской местной общественной организации «Центр поддержки семьи, материнства, отцовства и детства «Семья» (г. Первоуральск);

5) Ошуркова Александра Александровна, заместитель председателя Общественной палаты городского округа Верх-Нейвинского (п. Верх-Нейвинский);

6) Титова Юлия Александровна, член Экспертного совета Свердловской областной организации «Российский союз молодежи» (г. Екатеринбург);

7) Томчик Ольга Николаевна, директор МАУ ДО ДЮОЦ «Спутник» (г. Екатеринбург);

8) Жабреев Евгений Борисович, президент Свердловского регионального общественного благотворительного фонда «Уральский родительский комитет» (г. Екатеринбург).

В настоящий момент работа по подбору кандидатов и назначению на должности общественных помощников в других муниципальных образованиях Свердловской области продолжается.

В 2023 году общественными помощниками Уполномоченного проведено 47 личных приёмов, в ходе которых 112 гражданам даны необходимые разъяснения и консультации, а также оказана помощь в составлении обращений в адрес Уполномоченного. Кроме того, общественные помощники привлекались для участия в рабочих выездах Уполномоченного или сотрудников Аппарата Уполномоченного на закрепленных за ними территориях, а также принимали участие в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления.

Особую значимость имеет работа общественных помощников в мероприятиях с участием несовершеннолетних и их законных представителей. На базах некоммерческих организаций общественные помощники реализуют или оказывают содействие в проведении консультаций, лекций, семинаров, включая распространение информационно-просветительских материалов для детей и их родителей (памятки, брошюры, буклеты), подготавливаемых Аппаратом Уполномоченного, а также конкурсов семейного формата, участниками которых в 2023 году стали более 500 человек.

В качестве примеров работы общественных помощников можно привести следующее.

Жабреев Е. принимает участие в профилактической работе среди подростков, направленной на предупреждение вовлечения несовершеннолетних в различные виды аддиктивного и девиантного поведения, на укрепление морально-нравственных ценностей и популяризацию здорового образа жизни.

Воскресенская Т. совместно с Управлением социальной политики № 18 провела рабочую встречу с опекунами г. Ивделя, на которой были обсуждены актуальные проблемы опекунских семей и наиболее эффективные варианты их разрешения. В результате совместной работы помощник Уполномоченного получила приглашение стать участником мероприятий Форума приёмных семей, проводимых на территории Северного управленческого округа.

Первоуральской общественной организацией «Центр поддержки семьи, материнства, отцовства и детства «Семья», под руководством Малаховой А., в рамках грантового проекта «Территория помощи» и при поддержке Фонда президентских грантов и администрации города был проведён фотоконкурс для многодетных мам «Много деток – красивая мама», направленный на продвижение положительного образа многодетной семьи и популяризацию традиционных семейных ценностей.



Титовой Ю. реализуется социально-педагогический проект «Вектор доверия», ориентированный на ресоциализацию несовершеннолетних, отбывающих наказание в Кировградской воспитательной колонии. В рамках проекта организуются очные и онлайн мероприятия с воспитанниками, нацеленные на правовое просвещение по вопросам их прав и возможностей.

При участии общественных помощников Уполномоченного организован ряд спортивных мероприятий, в т.ч. турнир по футболу среди детских дворовых команд, первенство по боксу и др.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям общественные помощники приняли участие в информационно-просветительских мероприятиях с несовершеннолетними и провели личные приёмы граждан, в частности:

- Воскресенская Т. приняла участие в круглом столе, направленном на повышение правовой грамотности и информирование о возможностях системы бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав детей и детско-родительских отношений, для граждан и несовершеннолетних, проведённом в СРЦН города Североуральска;

- Жабреев Е. принял участие в лекции, организованной Территориальной комиссией Орджоникидзевского района города Екатеринбурга на тему «О мерах административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений несовершеннолетними» для студентов Екатеринбургского промышленно-технологического техникума им. В.М. Курочкина;

- Вяткина Н. провела встречи с учащимися образовательных организаций г. Каменск-Уральский, которые проходили в форме бесед, а их целью являлось повышение уровня правовых знаний среди обучающихся в вопросах административной и уголовной ответственности за проступки и правонарушения;

- Малахова А. провела урок правовой грамотности для детей и родителей воскресной школы на тему «Об опасности цифровизации в образовательном процессе» на базе Первоуральской общественной организации «Центр поддержки семьи, материнства, отцовства и детства «Семья»;

- Титова Ю. организовала и провела Правовой турнир для воспитанников Рефтинского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, направленный на повышение уровня правовой грамотности и правосознания, навыков правомерного поведения.

В апреле-мае общественные помощники прошли курс повышения квалификации в рамках проекта «Институт защиты детства», проводимый АНО «Центр развития социальных проектов» при поддержке Фонда Президентских грантов.

За отчётный период Уполномоченным проведён ряд рабочих встреч с общественными помощниками, в ходе которых были рассмотрены квартальные итоги деятельности, конкретные проблемные ситуации, а также определены задачи и приоритетные направления дальнейшей работы. Информация о деятельности общественных помощников размещалась на официальных сайтах Уполномоченного, администраций муниципальных образований, а также в социальных сетях и в средствах массовой информации.



1.3.8. Об участии в нормотворческой деятельности

В 2022-2023 годах в адрес Губернатора Свердловской области и Законодательного Собрания Свердловской области был направлен ряд предложений по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство Свердловской области, а также разработанный Аппаратом Уполномоченного проект Концепции государственной политики по обеспечению комплексной безопасности детей в Свердловской области.

В частности, в ноябре 2022 года в Законодательное Собрание Свердловской области направлены следующие мотивированные предложения:

- исх. 16.11.2022 № 01-22/2822 по внесению изменений в Закон Свердловской области от 14 декабря 2004 года № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребёнка» в целях увеличения размера пособия одному из родителей или усыновителей ребёнка, другой из родителей или усыновителей которого уклоняется от уплаты алиментов;

- исх. 08.11.2022 № 01-22/2684 по внесению изменений в Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» в целях обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях бесплатным двухразовым питанием;

- исх. 12.08.2022 № 01-22/1901 по вопросу внесения изменений в Закон Свердловской области от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребёнка» в части конкретизации полномочий территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка.

12 января в комитете по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области состоялось совещание по рассмотрению направленных Уполномоченным обращений с предложениями о внесении изменений в законы Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребёнка» и «Об образовании в Свердловской области».

По результатам рассмотрения комитетом по социальной политике было принято решение, оформленное в виде протокола, в котором предложено обратиться за дополнительными разъяснениями о практической реализации соответствующей нормы Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также о проведении Министерством социальной политики Свердловской области мониторинга ситуации с выплатой пособий в связи невыплатой алиментов.

В марте Законодательное Собрание Свердловской области обратилось в Министерство просвещения Российской Федерации с соответствующим запросом. По результатам был получен ответ, фактически подтверждающий факт, изложенный в обращении Уполномоченного к Законодательному Собранию Свердловской области. 26 июля по этому вопросу состоялось рабочее совещание в комитете по социальной политике, по результатам которого комитет совместно с министерствами социальной политики, образования и финансов Свердловской области проработал вопрос практической реализации обозначенной нормы.

В результате статью 17 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» было предложено дополнить положением, предусматривающим необходимость при установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих образова-



тельную программу дошкольного образования, учитывать положение части 7 статьи 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Данные предложения были рассмотрены и приняты комитетом по социальной политике и в дальнейшем Законодательным Собранием Свердловской области.

В результате статья 17 Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» дополнена пунктом 4-1:

«4-1. Размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за приём и уход за обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, устанавливается учредителем с учетом требования федерального закона об обеспечении таких обучающихся бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований областного бюджета и местных бюджетов соответственно.»

12 мая Уполномоченным проведено совещание с руководством Министерства социальной политики Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области и ПДН ГУ МВД России по Свердловской области, на котором был обсуждён проект детализированного алгоритма межведомственного взаимодействия при помещении безнадзорных детей в возрасте от 0 до 4 лет в медицинские организации.

В ходе обсуждения проекта алгоритма были высказаны предложения по повышению эффективности защиты прав и законных интересов детей в обозначенной ситуации, а именно:

1) разработать Положение о семейно-воспитательных группах в составе учреждений социальной реабилитации для детей и утвердить его областным нормативным правовым актом;

2) создать в составе учреждений социальной реабилитации для детей, действующих в территориях, где нет филиалов Дома ребёнка, групп для несовершеннолетних от 0 до 3-х лет;

3) привести в соответствие с действующими требованиями помещения изоляторов в учреждениях социальной реабилитации для детей;

4) предоставлять социальные услуги детей, нуждающимся в лечении по медицинским показаниям и госпитализированным в медицинские организации в ситуации детской безнадзорности.

13 июня Аппаратом Уполномоченного был подготовлен проект распоряжения Губернатора Свердловской области с целью внесения изменений в распоряжение Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области». В проекте распоряжения были учтены те предложения и замечания, которые были сделаны министерствами, ответственными за предоставление информации.



В августе в проект распоряжения Правительства Свердловской области «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений на 2024-2026 годы» по предложению Уполномоченного включён раздел «Организация и проведение мероприятий «Безопасность детства».

В 2023 году Министерством социальной политики Свердловской области реализовано предложение Уполномоченного о необходимости внесения изменений в учебно-тематический план, утверждённый Постановлением Правительства Свердловской области от 26.09.2012 № 1064-ПП «Об утверждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей», с целью увеличения количества часов подготовки граждан, желающих стать опекунами, и внедрения дополнительных блоков подготовки.

Постановлением Правительства Свердловской области от 15.06.2023 № 431-ПП «О внесении изменений в Программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, утверждённую Постановлением Правительства Свердловской области от 26.09.2012 № 1064-ПП» была увеличена продолжительность курса подготовки граждан с 50,5 до 80 академических часов. В ходе подготовки граждан теперь будет уделяться более пристальное внимание изучению вопросов, связанных с семейным устройством детей, оставшихся без попечения родителей, исполнением обязанностей приёмными родителями, взаимодействием приёмной семьи с органами опеки и попечительства, обеспечением безопасного пребывания приёмного ребёнка в семье, предотвращением рисков жестокого обращения и причинения вреда здоровью несовершеннолетнего подопечного.

1.3.9. О работе с детскими организациями и реализации социальных проектов

1) О работе с детскими организациями, движениями и объединениями

На протяжении всей своей деятельности Уполномоченный тесно взаимодействует с различными детскими организациями, принимая участие в проводимых ими конкурсах, мероприятиях, инициативах. В свою очередь руководители и воспитанники организаций отвечают на предложения Уполномоченного и регулярно включаются в проводимые им мероприятия.

Давние партнёры Уполномоченного – Союз юных журналистов Свердловской области, региональные отделения РДДМ «Движение первых» и Российского детского фонда, другие движения и отдельно взятые организации – продолжают с ним своё сотрудничество.

Например, совместно с Центром мужского воспитания «Батя» был организован и проведён конкурс «Дед Мороз и КОСМОС». По инициативе Уполномоченного в ноябре состоялся слёт «Город. Подросток. Возможности».

Продолжилось в 2023 году активное сотрудничество Уполномоченного с Детско-юношеским центром «Спутник», который является партнёром в реализации перспективных детских проектов и практикует новые, нестандартные решения. Кроме того, МАУ ДО ДЮЦ «Спутник» после реформирования «Российского движения школьников» в «Движение первых» и расширения стоящих перед движением задач стал базой для обновлённого Детского совета при Уполномоченном.



Как уже отмечалось ранее (стр. 18) 10 августа были подведены итоги реализации программы оборонно-спортивного лагеря палаточного типа «Академия мужества». Руководители проекта отметили радость детей, принявших участие в проекте и получивших массу новых знаний, умений и навыков, а также спрогнозировали рост количества детей, которые примут участие в сменах проекта в следующем году. Уполномоченный отметил уникальный опыт данного проекта, его крайнюю необходимость в современных реалиях и поблагодарил всех участников «Академии мужества» за искренний интерес к развитию проекта.

В рамках реализации регионального проекта «Вектор Доверия», направленного на социализацию несовершеннолетних, отбывающих наказание в Кировградской воспитательной колонии, Уполномоченным была согласована с ФСИН России съёмка документального фильма, осуществленная силами волонтеров проекта совместно с представителями социального проекта «Коллектив», реализуемого Российским телевизионным каналом RT. Суть проекта заключается во взаимном диалоге авторов канала и воспитанников колонии при знакомстве с особенностями профессии «киноделов» и съёмках документального фильма о жизни ребят в этом учреждении. Сам проект направлен на социализацию подростков и возможность показать их широкой публике как обычных людей, попавших в сложную жизненную ситуацию.

В рамках проекта, кроме создания документального фильма, бригада RT провела мастер-класс о том, как снимаются фильмы. Подростки узнали о том, как снимают фильмы, а также получили творческие задания: запись интервью, и сюжеты на тему: «День из жизни человека». Кроме этого в фильме будет освещён региональный опыт воспитательной работы с осуждёнными несовершеннолетними с привлечением представителей гражданского общества – проекта «Вектор Доверия».

В настоящее время профессиональные съёмки фильма съёмочной группой RT завершены. Дополнительные видеоролики, выполненные воспитанниками колонии, также отсняты и направлены для дальнейшего монтажа. Фильм будет готов к весне 2024 года.

2) О поддержке семей с детьми в рамках благотворительности

В силу ряда объективных и субъективных обстоятельств многие дети из малообеспеченных и многодетных семей, дети, находящиеся в социально опасном положении и иной сложной жизненной ситуации, не всегда имеют возможность посетить праздничные мероприятия, поэтому из года в год Уполномоченный помогает конкретным детям возвращать веру в чудеса и милосердие. И 2023 год не стал исключением из правил.

С декабря 2022 по январь 2023 года по инициативе и при участии Уполномоченного более 200 ребятишек, чьи родители в течение года обращались к детскому правозащитнику за помощью, смогли посетить различные новогодние праздничные мероприятия. Создать «время чудес» для малышек и ребят постарше помогли в Театре юного зрителя, Театре эстрады, Дворце молодёжи, Детской Филармонии и Доме культуры «Эльмаш». Подарили частичку добра и создали сказочное настроение детям на представлениях в Театре кукол, в Цирке, а также Свердловском колледже искусств и культуры. Дед Мороз, Снегурочка и другие новогодние персонажи доставили подарки и праздничное настроение деткам на ёлке, проходившей в Уральском федеральном университете.

В декабре 2023 года уже проведены первые новогодние мероприятия и около 100 детей посетили новогодние ёлки и получили подарки.



Одним из знаковых мероприятий 2023 года стала поездка подростка из многодетной семьи посёлка Новоуткинск на встречу с представителями сборной России по хоккею. Сам ребёнок, старший сын в семье, с детства увлечён хоккеем и мечтал об этой встрече давно. С просьбой помочь реализовать это желание он обратился к Уполномоченному по правам ребёнка.

Благодаря инициативе Уполномоченного, в начале 2023 года Костя посетил многофункциональный спортивный комплекс «ЦСКА Арена», где он смог попасть «в святая святых» – раздевалку сборной России, познакомиться с игроками команды. Там же ему вручили замечательные подарки: хоккейную джерси, профессиональную клюшку и билет на вечерний матч. Далее хоккеисты сделали общую фотографию с Костей на льду арены.

2. О мониторинге и анализе эффективности механизмов реализации, соблюдения и защиты прав детей органами государственной власти и местного самоуправления

2.1. Федеральный проект «Страна для детей»

В 2023 году основным проектом, который реализовывался в Свердловской области при содействии и координации Уполномоченного, стала операция «Безопасность детства». В настоящее время операция разделена на два этапа – летний и зимний. Летний этап проводится в рамках операции «Подросток», а зимний организуется самим Уполномоченным при содействии администраций управленческих округов и непосредственной координации в рамках работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Реализация мероприятий операции направлена на создание условий, обеспечивающих благополучие и безопасность несовершеннолетних во всех сферах жизни, и первую очередь на профилактику гибели детей от немедицинских причин, уличного травматизма, безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

Для проведения операции территориальными комиссиями разрабатываются планы мероприятий, формируются составы межведомственных рабочих групп, которые утверждаются постановлениями комиссий и становятся обязательными для всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках работы межведомственных групп организованы рейды, которые направлены на проведение проверочных мероприятий в частных домовладениях на предмет пожарной безопасности, в частности, обеспечение пожарными датчиками помещений, где проживают многодетные семьи и семьи с малолетними детьми. В ходе рейдов проверяются места возможного купания детей, выявляются заброшенные здания и доступность проникновения в них детей, открытые чердаки, канализационные люки и колодцы и т.д.

Особое внимание уделяется проверке безопасности эксплуатации детских дворовых и спортивных площадок и иных объектов досуга. В этих мероприятиях активное участие принимают представители общественных формирований, в том числе муниципальных общественных палат, а также неравнодушные граждане. При наличии выявленных нарушений осуществлялась работа с управляющими компаниями и



муниципалитетами, а в случаях непринятия мер Уполномоченный подключался к данному процессу лично и проводил работу с руководством местной администрации.

Всего за летний период 2023 года участниками операции было проверено 21 356 объектов муниципальной инфраструктуры, из которых только в 748 случаях выявлены серьёзные нарушения, требовавшие оперативного устранения. В 3 617 случаях недостатки были устранены силами органов местного самоуправления, общественных организаций и жителей населённых пунктов. В 133 случаях были проведены повторные проверки с целью контроля за устранением выявленных нарушений.

В целях контроля за реализацией операции «Безопасность детства» Уполномоченным в течение 2023 года, как и в прошлые годы, организован цикл выездов в муниципальные образования Свердловской области (подробно о выездах на стр. 8), в ходе которых Уполномоченным не только проведены проверки деятельности 177 органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, но организовывались рабочие встречи с членами представительных органов и общественных палат муниципалитетов, с активом общественности для получения объективной оценки ситуации с обеспечением безопасности детей на конкретной территории и привлечения внимания жителей к вопросам безопасности несовершеннолетних.

Также в муниципальных образованиях была организована работа с населением, в т.ч. с несовершеннолетними, различного формата и тематики с целью организации мероприятий, направленных на повышение уровня безопасного поведения, решения вопросов просвещения детей и взрослых о возможных опасностях и способах их преодоления. Всего таких мероприятий на территории Свердловской области было проведено участниками операции около 36 тысяч.

Подводя итоги проверочных мероприятий, а также проведённого анализа информации, полученной по результатам операции «Безопасность детства», Уполномоченный обращает внимание на следующие аспекты.

Требует дополнительного внимания ситуация с уровнем уличного и бытового травматизма на территориях муниципалитетов, который имеет тенденцию к увеличению. В общей структуре детского травматизма на территории Свердловской области, по состоянию на ноябрь 2023 года, уличный и бытовой составляет более 80%. Для сравнения: школьный травматизм – 6%. За последние три года по области увеличение детских травм всех видов составило около 7%: в 2021 году – 84 тыс. случаев; в 2022 – 90 тыс. случаев; в 2023 году по предварительным прогнозам эта цифра превысит 91 тыс. детских травм.

Поскольку травмы несовершеннолетние получают в основном в быту и на улице, то необходимо понимать, что это зона ответственности в первую очередь семьи и администраций муниципалитетов. Поэтому руководители органов местного самоуправления должны в постоянном режиме осуществлять мониторинг состояния муниципальной и социальной инфраструктуры, особенно детских площадок, аттракционов, спортивных сооружений, заброшенных (недостроенных) объектов капитального строительства, канализационных и иных коллекторов и т.п.

Рассматривая причины школьного травматизма, следует обратить особое внимание на тот факт, что основное количество травм от ушибов и падений в организациях в значительной степени связано с состоянием межэтажных лестниц и покрытий полов. Кроме того, администрациям муниципалитетов необходимо принять дополнительные меры по анализу и исправлению ситуации с несоответствием статистических



данных по количеству школьных травм, фиксируемых управлениями образования и лечебными учреждениями.

Оценивая ситуацию с обеспечением комплексной безопасности детей в Свердловской области, можно констатировать, что в 2023 году мероприятия по данному направлению работы органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций приняли более целенаправленный и предметный характер. Во многих муниципалитетах они приобрели программный статус: приняты муниципальные программы по направлениям обеспечения безопасности детей, а в ряде случаев комплексной безопасности.

Например, Администрацией городского округа Красноуфимск, приняты постановления Главы от 26.05.2023 № 506 и план по профилактике гибели и травмирования детей и проведены соответствующие мероприятия.

1) О комплексной безопасности образовательных организаций

В ходе ознакомления с работой по обеспечению безопасного нахождения детей в образовательных организациях изучались вопросы соблюдения требований антитеррористической защищённости, пожарной безопасности, медицинского обеспечения, электробезопасности, безопасности зданий и сооружений, санитарно-эпидемиологической безопасности (включая организацию питания). Особое внимание было уделено социально-психологической безопасности и профилактической работе с учащимися. По результатам проверки был выявлен ряд проблем, которые свидетельствуют о наличии недостатков в обеспечении комплексного подхода к организации безопасности учреждений системы образования.

Антитеррористическая защищённость учреждений

По прежнему в значительной части образовательных организаций существуют проблемы со свободным доступом на их территорию по причине несоблюдения требований по инженерно-техническому оборудованию объекта: отсутствие ограждения или его не соответствие ГОСТ Р 57278-2016, входные калитки не оборудованные системами дистанционного управления эс лектромагнитным замком, отсутствие отдельных помещений для поста охраны, отсутствие в штате организации образования 4-ой категории опасности вахтера (охранника), отсутствие охранной сигнализации, свободный доступ на территорию объекта автотранспорта.

Ниже приведены примеры последних проверок Уполномоченного в Красноуфимске и Реже (фото 4-8). Аналогичная ситуация складывается и в значительной части образовательных организаций, особенно дополнительного образования, и в других муниципалитетах.



Фото 4-5. MAOU Средняя школа № 1 имени И.И. Марьина, г. Красноуфимск



Фото 6,7,8. МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 3, г. Реж

В части наиболее часто фиксируемых иных нарушений антитеррористической защищённости необходимо отметить следующие:

- отсутствие акта обследования объекта охраны, который подписывается руководителями охранной и образовательной организации;
- невыполнение охранником образовательной организации функции ежедневной проверки путём обхода и наружного осмотра состояния объекта, исправности освещения и ограждения;
- охранники образовательных организаций и выполняющие охранные функции на объекте образования не имеют документов, подтверждающих прохождение дополнительной подготовки, и (или) свидетельства о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций;
- в учреждениях образования 4-й категории в штате отсутствует ставка сотрудника, исполняющего обязанности охранника организации;
- отсутствует голосовое оповещение при чрезвычайной ситуации.

Пожарная безопасность

Продолжают фиксироваться в образовательных организациях случаи нарушений противопожарной безопасности. При этом следует отметить, что данное направление имеет наивысшие риски гибели и травмирования обучающихся.

Из них, наиболее часто встречаются следующие нарушения:

- в нарушение правил пожарной безопасности ежегодные проверки огнетушителей не проводятся, соответствующие записи в журнале эксплуатации средств пожаротушения отсутствуют;
- журнал эксплуатации систем противопожарной защиты не ведётся, не установленной формы, не прошит, не пронумерован и не скреплён печатью. В документе не отражена вся необходимая информация о состоянии средств пожаротушения и результатах проверки;
- запасные выходы закрыты без возможности свободного открытия двери.

Электробезопасность

По-прежнему в большинстве проверенных школ Свердловской области не соблюдаются требования по оборудованию объектов образования независимым резервным источником электроснабжения и молниезащитой.

Во многих образовательных организациях не в полной мере соблюдены требования правил проектирования, монтажа и содержания электрощитовых, а также по обеспечению должной степени защиты электрошкафов, размещённых в электрощитовой: естественная вентиляция, аварийное освещение, защита от пыли и влаги, защита от доступа к опасным частям и попадания внешних предметов установленного класса – IP31.

Зафиксированы случаи отсутствия результатов проверки параметров сопротивления заземляющего устройства, которые должны регулярно осуществляться в соответствии с приказом Министерства энергетики РФ от 12.08.2022 г. № 811 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии», приказом Минэнерго РФ от 08.07.2002 г. № 204, ГОСТ 12.1.030-81.



Организация питания и медицинского обеспечения

Основными проблемами обеспечения данных направлений работы образовательных организаций, отмеченные в 2023 году стали:

1) Слабый контроль директоров образовательных организаций за работой предприятий питания, осуществляющих приготовление пищи для обучающихся.

Так, зачастую бракераж как сырой, так и готовой продукции осуществляется предприятиями питания бесконтрольно. Например, установлены факты отсутствия журнала бракеража сырой продукции, нарушений правил его ведения, что не позволяет установить объёмы взятых продуктов для приготовления пищи для детей и со-

трудников образовательных организаций. В частности, журнал бракеража сырой продукции заполняется через несколько суток после получения продуктов, отсутствуют росписи члена бракеражной комиссии, медицинского работника.

Зачастую ежедневные меню с указанием массы выхода порций для разных возрастов обучающихся просто отсутствуют или вывешиваются в обеденном зале без подписей директора и руководителя предприятия питания (фото 9-10), отсутствуют меню и для детей с пищевыми особенностями.



Фото 9. СОШ № 10,
г. Реж



Фото 10. СОШ № 3,
г. Реж

стями.

Часто в нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 медицинский работник не принимает участия в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям организации питания, качества приготовления готовых блюд, осмотре персонала столовой и т.д.

В нарушении п. 8.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в помещении обеденного зала не оборудуется место для приёма пищи детьми, нуждающимися в лечебном и диетическом питании, отсутствуют столы, стулья, холодильник и микроволновая печь.

Как показала практика ознакомительных выездов Уполномоченного в муниципальные образования, сохраняются общие вопросы к организации питания несовершеннолетних практически во всех образовательных организациях.

Так законодатель, заботясь о детях, нуждающихся в специальном (лечебном или индивидуальном) питании, ввёл положения в Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения», в которых предусмотрел обязанность образовательных учреждений по заявлению родителей (законных представителей) организовать лечебное или диетическое питание в соответствии с назначениями врачей-специалистов.

При этом обязанность разработать такие меню для детей возложена на специалиста-диетолога с учётом заболевания ребёнка. Как это должно происходить на практике СанПиН не сообщает. В то же время предприятие питания должно иметь возможность разработать это меню. Однако при ознакомлении с работой пищеблоков учреждений замечено, что диетические меню зачастую отсутствуют.

Учитывая, что в целом за организацию питания в школе отвечает директор, обозначенное требование в первую очередь должно быть реализовано образовательной организацией при привлечении медицинского работника, прикрепленного к учреждению. Данная ситуация говорит о необходимости руководителям системы образования, в том числе загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, учитывать данный фактор в организации питания для детей, нуждающихся в «особом» питании и осуществлять постоянный контроль реального положения дел.

2) При ознакомлении с организацией медицинского обеспечения наиболее значимой проблемой является нехватка медицинского персонала для обеспечения постоянного присутствия медицинского работника в школе.

Зачастую работа медицинского работника согласно графику осуществляется три раза в неделю (а то и реже), по несколько часов, что не позволяет осуществлять медицинское наблюдение за обучающимися в школе в непрерывном режиме в течение учебной недели.

Кроме того, отсутствует должное взаимодействие медицинского работника с администрацией образовательной организации по вопросам информирования о фактах обращений обучающихся, свидетельствующих о проблемных ситуациях в школе: конфликты, травмирования, санитарное состояние учреждения и т.д.

Не осуществляется своевременное информирование руководства школ о фактах отказов родителей несовершеннолетних от проведения вакцинопрофилактики, что не позволяет своевременно принимать административные меры по недопущению проникновения заболеваний в детские коллективы.

Кроме того, фиксируются проблемы с должным ведением медицинской документации. Например, в нарушение требований, установленных приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 29.06.2022 г. № 1449-п «О внедрении организационного стандарта работы отделений организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях в учреждениях здравоохранения Свердловской области, оказывающих медицинскую помощь детям», не ведутся журналы учёта травм. А журнал амбулаторного приёма зачастую не прошит, не пронумерован и не скреплён печатью.

Безопасность зданий и территории

Основные вопросы к обеспечению безопасности территорий образовательных организаций состояли в нахождении на объектах полуразрушенных строений, несертифицированных и пришедших в негодность спортивных конструкций или детских игровых площадок, остатков металлических конструкций, свалок металлолома или строительного мусора, открытых люков подземных коммуникаций, теплотрасс в опасном состоянии, необорудованных контейнерных площадок.



Фото 11-12. Полуразрушенное здание на заднем дворе Гимназии № 25, г. Ревда



Фото 13-14. СОШ № 10, г. Реж



Фото 15-16. СОШ № 44, г. Реж



Фото 17-18. СОШ № 6 имени Киселева А.В., Красноуральск

На приведённых выше фотографиях (фото 11-18) показаны результаты некоторых проверочных мероприятий 2023 года.

Кроме того, не соблюдаются требования законодательства по контролю за безопасностью здания образовательной организации в процессе эксплуатации, который должен обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Результаты таких осмотров должны отражаться в документах по учёту технического состояния здания или объекта (журналах учёта технического состояния, специальных карточках). Обобщённые сведения о состоянии здания или объекта должны ежегодно отражаться в его техническом паспорте. Однако не во всех образовательных организациях данная работа ведётся должным образом.

Организация профилактической работы в учреждениях образования



Поскольку организации, осуществляющие образовательную деятельность, входят в систему профилактики безнадзорности, то они должны осуществлять работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (далее – индивидуальная профилактическая работа, ИПР).

Поэтому в ходе ознакомления с организацией работы по обеспечению комплексной безопасности отдельно изучались вопросы состояния социально-психологической и социально-педагогической безопасности, организации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Выездные проверочные мероприятия, осуществлённые Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата в 2021-2023 годах, показали, что одной из основных проблем обеспечения качественной профилактической работы в школах является отсутствие в образовательных организациях квалифицированных специалистов – педагогов-психологов и социальных педагогов, или формальное закрытие этих ставок педагогами совместителями на 0,25-0,5 ставки.

Очевидно, что отсутствие профессионально подготовленных специалистов в сфере обеспечения социально-педагогического и психолого-педагогического сопровождения обучающихся не способствует организации эффективной воспитательной работы и обеспечению социально-психологической безопасности в образовательной организации. Как следствие, в таких школах индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними, совершающими проступки, правонарушения или нуждающимися в социально-педагогической и психологической поддержке (помощи), не выстроена должным образом. Соответствующие документы или не приняты, или не соответствуют требованиям законодательства.

При этом примерно у 30% образовательных организаций, которые посетили сотрудники Аппарата Уполномоченного за последние три года, в штатном расписании отсутствовали или социальные педагоги, или педагоги психологи. Ещё в 30% организаций педагоги-психологи работали по совместительству на часть ставки – от 0,25 до 0,75 процента. При этом в некоторых муниципалитетах (например, Екатеринбург, Нижний Тагил, Реж) в школах работают по 2 или 3 психолога. В этой связи следует учитывать последние рекомендации Министерства просвещения Российской Федерации, по которым психолог работает в школе из расчёта 1 штатной единицы на 500 детей, а с 1 сентября 2024 года – на 300 обучающихся.

Диагностированы также проблемы, вызванные просчётами в организации самой работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. конфликтных ситуаций, являющихся чаще всего следствием состояния безнадзорности несовершеннолетних.

Не соблюдаются рекомендации Министерства просвещения РФ об учёте отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях (письмо Министерства просвещения РФ от 23.08.2021 № 07-4715). В частности, положение о внутришкольном учёте составляется без учёта «Примерного положения об учёте отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях», что не позволяет в полной мере следовать нормативным требованиям федерального и областного законодательства при организации данной работы.

В ряде школ не определён порядок организации ИПР в отношении несовершеннолетних, поставленных на учёт, а также порядок формирования наблюдательных



дел. Протоколы Совета профилактики зачастую выполнены формально: не подписаны председателем, не содержат отметок об ознакомлении с ними родителей (нет подписей законных представителей). В большинстве случаев работа не построена должным образом из-за отсутствия необходимых знаний у должностных лиц учреждений образования.

Кроме того, информация об имеющихся проблемах учащихся, связанных с их нахождением в состоянии безнадзорности или с трудностями социально-психологического и социально-педагогического характера (трудная жизненная ситуация, невозможность наладить контакт с обучающимся и т.п.), установленным порядком в субъекты системы профилактики не направляется. Как следствие, превентивная социально-психологическая и социально-педагогическая работа в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или в иной трудной жизненной ситуации, не проводится.

Также в образовательных организациях не разработаны алгоритмы действий по работе со случаем, в том числе в конфликтных ситуациях.

Не соблюдены в полной мере требования ст. 45 Федерального закона № 273-ФЗ и рекомендаций Министерства просвещения РФ и Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 19.11.2019 NN ВБ-107/08, ВБ-107/08/634 «О примерном положении о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений». Нет согласования с профсоюзом, советом обучающихся, родителями. Зачастую на момент проверки отсутствовал приказ о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Но даже если все требования законодательства соблюдены – комиссия создана, положение о ней утверждено – реальная работа данного примирительного совещательного органа практически не осуществляется.

Как итог изложенного выше – в учреждениях образования Свердловской области количество межличностных конфликтов растёт.

Система учреждений профессионального образования

Результаты ознакомления с ситуацией по обеспечению комплексной безопасности ряда профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и молодёжной политики Свердловской области, выявил значительное количество недостатков в организации профилактической работы и в обеспечении физической безопасности обучающихся.

На фоне ряда трагических событий, случившихся в прошедшие годы в средних профессиональных организациях Российской Федерации, данная ситуация вызывает крайнюю обеспокоенность у Уполномоченного.

Приведём в качестве примера организацию данной работы в ГАПОУ СО «Богдановичский политехникум» и ГАПОУ Свердловской области «Режевской политехникум».

20 апреля 2023 года в общежитии структурного подразделения ГАПОУ СО «Богдановичский политехникум» кадетская (казацья) школа-интернат «Первый Уральский казачий кадетский корпус» (далее – Кадетская школа) учащийся 7 класса К. (2009 г.р.) совершил суицид.

26 апреля 2023 года специалистами Аппарата Уполномоченного был осуществлён выезд в обозначенное образовательное учреждение, по итогам которого было установлено следующее:



1) обеспечение безопасности пребывания несовершеннолетних в образовательном учреждении организовано на низком уровне, так, несмотря на высокий по факту уровень травматизма, процесс расследования случаев не был налажен. Профилактическая работа по предупреждению несчастных случаев с учащимися и сотрудниками Кадетской школы не проводилась;

2) работа по осуществлению контроля и профилактики деструктивного поведения в учреждении на должном уровне организована не была: не велась работа школьного консилиума; отсутствовали положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и приказ о создании такой комиссии; не велась работа воспитателей по профилактике правонарушений и преступлений, самоповреждающего и суицидального поведения, наркомании и курения; отсутствовали ежедневные планы работ воспитателей, программы дополнительного образования; отмечены кражи и драки (например, в результате 2-х драк между несовершеннолетними, произошедших в этой образовательной организации, осуществлена госпитализация ребёнка с сотрясением головного мозга и рваной раной головы, сопровождавшаяся также потерей сознания в результате удушья, при этом какой-либо работы социальным педагогом проведено не было, информация о происшествиях в правоохранительные органы и в территориальную комиссию не направлялась).

3) социально-психологическая безопасность несовершеннолетних находилась на низком уровне: рабочая документация педагога-психолога велась не по всем случаям и не на должном уровне (результаты психологической диагностики не позволяли оценить эффективность психологического сопровождения несовершеннолетних и определить соответствие используемых методов и технологий работы с их проблемами, отсутствовали карты индивидуального наблюдения с описанием психологического портрета каждого учащегося, программы по работе с несовершеннолетними и журналы индивидуальных бесед не были представлены); контроль деятельности педагога-психолога со стороны администрации Кадетской школы отсутствовал, оценка качества результатов работы специалиста не производилась;

4) в учреждении отсутствовали план отдыха и оздоровления несовершеннолетних в каникулярный период и программы дополнительного образования, не проводилась работа, направленная на интеллектуальное, духовное, нравственное и физическое развитие детей;

5) досуг несовершеннолетних организован не был, учащиеся не привлекались к участию в разработке планов мероприятий, их мнение не учитывалось.

При проверке ГАПОУ Свердловской области «Режевской политехникум» был выявлен ряд недостатков. С удовлетворением необходимо отметить, что большая часть из них была устранена в кратчайшие сроки (см. приложения № 2, 3), за исключением следующих моментов.

Антитеррористическая защищённость

В нарушении правил антитеррористической безопасности контроль доступа на территорию организации для посторонних лиц не обеспечен. Основные ворота техникума открыты на постоянной основе, калитка открыта и не оборудована электромагнитным замком, переговорным устройством с постом охраны.

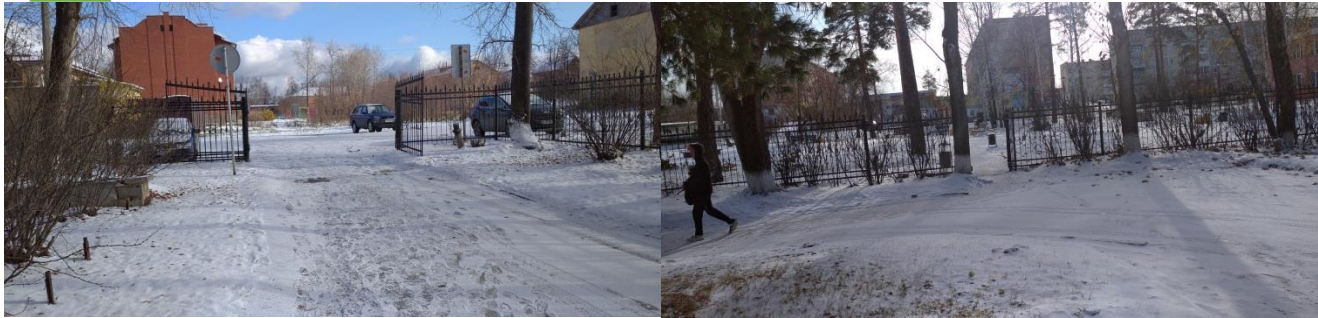


Фото 19-20. Периметр территории Режевского политехникума

Ограждение периметра объекта не соответствует установленным требованиям (фото 19-20). На территории техникума осуществляется беспрепятственное движение машин, организована стихийная стоянка транспортных средств, хозяйственный въезд не организован.

Объект не оборудован системой охранной сигнализации (к охранной сигнализации отнесено оборудование помещений извещателями охранными поверхностными ударно-контактными для блокировки остеклённых конструкций, ёмкостными для помещений, объёмными радиоволновыми для закрытых помещений и т.д. – ГОСТ 27990-88).

Объекты техникума не оборудованы системой голосового оповещения и управления эвакуацией обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Территория, здания, помещения, оборудование

Полы в техникуме имеют дефекты и повреждения, а лестницы и пандусы – скользкое покрытие.

Профилактика безнадзорности

В ходе проверки организации профилактической работы в техникуме выявлены следующие недостатки: не утверждено положение о внутришкольном учёте;

- представления (Постановление правительства Свердловской области № 263-ПП) в территориальную комиссию не направляются;
- в организации отсутствует психолог.

Организация питания и медицинского обслуживания

В техникуме не организовано двухразовое горячее питание для обучающихся, а для проживающих в общежитии – пятиразовое горячее питание.

На момент проверки в организации отсутствовал медицинский работник, кабинет не функционировал. Из пояснений руководства организации следовало, что данная ситуация продолжается уже длительное время.

2) О безопасности социальной инфраструктуры муниципалитетов

В рамках проверки безопасности уличной инфраструктуры, детских площадок и парков были выявлены следующие проблемы.

Обнаружены открытые канализационные, ливневые и иные подземные коллекторы. Особенно вызывает беспокойство ситуация с канализационными коллекторами вблизи образовательных организаций. Например, отмечены несколько случаев хищения люков вблизи школ № 3 и № 5 города Богданович. Свободный доступ в бывшие жилые дома, заброшенные производственные и иные здания, шахты, элеваторы, стадионы и т.д. Детские площадки с представляющими угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних конструкциями.

Примеры последних проверок приведены на фото 21-26.



Фото 21. г. Богданович, ул. Цветников



Фото 22-23. г. Реж, въезд в город



Фото 24-26. г. Реж, ул. Северная, детская площадка

В связи с вышеобозначенной проблемой следует отметить, что в большинстве муниципалитетов не налажена системная работа по обеспечению безопасности, не везде утверждены муниципальным актом списки «заброшек», отсутствует план работы по ним для ограничения доступа (фото 27-29).



Фото 27. г. Красноуфимск, элеватор



Фото 28. г. Красноуральск, отделение больницы



Фото 29. г. Красноуральск, Красногвардейская шахта



3) О безопасности детских аттракционов

4 и 16 мая специалистами Аппарата Уполномоченного совместно с членами Общественной палаты и сотрудниками Администрации города Екатеринбурга был проведён мониторинг детских мобильных надувных аттракционов, расположенных в городе Екатеринбурге. 24 мая в ходе выезда в г. Нижний Тагил специалистами Аппарата Уполномоченного также был проведён мониторинг детских мобильных надувных аттракционов.

При визуальном осмотре сооружений установлено, что данные аттракционы не соответствуют требованиям:

- Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 г. № 114;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении правил государственной регистрации аттракционов».

В частности, надувные аттракционы закреплены с нарушениями, отсутствовали медицинские аптечки, приборы для измерения силы ветра, а также другие необходимые эксплуатационные документы, в т.ч. акты технического освидетельствования, позволяющие оценить техническое состояние оборудования.

В настоящее время контроль за надувными аттракционами возложен на Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области. В свою очередь в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введено ограничение по проведению внеплановых проверок при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, за исключением объектов чрезвычайно высокого и высокого риска. В то же время в данном пункте предусмотрены основания, применимые для аттракционной техники, для проведения проверок при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан; по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и без согласования с органами прокуратуры, по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, из Комитета по организации бытового обслуживания населения Администрации города Екатеринбурга была представлена информация о сезонных аттракционах, в т.ч. о мобильных надувных батутах, в связи с тем, что вышеуказанные обстоятельства могут существенно нарушить права детей на безопасность их жизнедеятельности, а также, что такое оборудование может причинить вред здоровью несовершеннолетних либо способствовать наступлению их смерти, Уполномоченным было организовано взаимодействие с прокуратурой Свердловской области.

По информации прокуратуры Свердловской области, территориальными прокурорами с привлечением специалистов Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области и сотрудников полиции проведены соответствующие надзорные мероприятия.



При осмотре аттракционов по адресам: г. Екатеринбург, ул. Сиреневый бульвар, д. 2 (ИП Зинченко Е.В.), ул. В. Высоцкого, д. 14 (ИП Бачук Д.Р.), ул. Сулимова – ул. Омская (ИП Махмудов Э.С.), ул. Мичурина, д. 230 (ИП Мильман Б.Л.), ул. Бебеля, д. 111 (ИП Азев О.А.), ул. Еремина, д. 12 (ИП Нечаева М.А.), ул. Расточная, д. 18 (ООО ТД «Успех»), г. Нижний Тагил, ул. Ветеринарная, д. 26 (ИП Лапухин А.М.) вскрыты нарушения требований законодательства в деятельности аттракционов. Индивидуальные предприниматели вызваны в территориальные прокуратуры для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.43 КоАП РФ.

Кроме того, прокуратурой Ленинского района г. Нижнего Тагила подготовлено исковое заявление о запрете ИП Лапухиным А.М. эксплуатировать надувное игровое оборудование (батуты).

Также прокуратурой Чкаловского района г. Екатеринбурга направлены материалы проверки в ОП № 12 УМВД России по г. Екатеринбургу в отношении Товмасяна С.Ф. для составления протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 7.1 КоАП РФ.

4) Об обеспечении прав и законных интересов детей при организации летнего отдыха и оздоровления

В 2023 году целевые показатели по организации загородного отдыха и оздоровления детей в Свердловской области были выполнены, однако их выполнение было достигнуто путём сокращения продолжительности смен, а следовательно, увеличением их количества.

Так, в загородных лагерях в летний период было проведено 443 смены, продолжительностью от 7 до 21 дня. Учитывая, что проектная мощность лагерей не увеличивается (14 223 ребёнка), поскольку нет строительства новых лагерей, строительство корпусов незначительно и расчётная численность детского населения возрастной категории от 8 до 18 лет будет расти (2023 г. – 519 тыс.; 2024 г. – 606 тыс.; 2025 г. – 623 тыс.), то тенденция к сокращению длительности смен может сохраниться и в последующие годы.

В период летнего отдыха 2023 г. Уполномоченным и сотрудниками Аппарата в рамках ознакомления с условиями организации летнего отдыха несовершеннолетних были посещены некоторые загородные лагеря: МАУ ЗОЛ «Медная горка» (Верхнепышминский ГО), МАУ ДОЛ «Буревестник» (Кировский район г. Екатеринбурга), МБУ ДОЛ «Красная гвоздика» (Верх-Исетский район г. Екатеринбурга), «Ленёвский» ГБУ Центр «Юность Урала» (г. Нижний Тагил). Основное внимание было уделено ознакомлению с обеспечением комплексной безопасности учреждений: укомплектование персонала, организация питания, медицинское сопровождение, внешняя и внутренняя охрана и т.д.

В целом ситуация в организациях отдыха и оздоровления детей сложилась удовлетворительная, лагеря были готовы к приёму детей: санитарные нормы в основном соблюдены, досуговая работа организована в соответствии с утверждёнными программами педагогической деятельности, запланированные мероприятия составлены с учётом разновозрастной детской аудитории. В то же время были отмечены следующие недостатки.

- 1) Низкий уровень подготовки вожатского состава.



Со слов руководителей лагерей «Медная горка» и «Ленёвский» вожатые из числа студентов УрГПУ и Нижнетагильского педагогического колледжа оказались слабо подготовлены к работе с детьми: не умеют общаться с детьми подросткового возраста, плохо знают законодательную базу – основы охраны жизни и здоровья несовершеннолетних. Фактически подготовка вожатых к работе в детском лагере была сведена к получению теоритических, обобщённых сведений при полном отсутствии каких-либо практических навыков.

2) Не во всех лагерях имеются в наличии психологи. Например, в штатном расписании ЗОЛ «Медная горка» имеется соответствующая ставка, однако в наличии специалиста нет, что приводило при возникновении конфликтных ситуаций к разрешению их подростками при помощи физической силы.

3) Недостаточен уровень контроля за организацией питания и медицинского обеспечения.

Например, ознакомление с работой столовой лагеря «Медная горка» показало, что питание организовано МБУ «Комбинат детского питания», договор с которым лагерь (тоже муниципальное автономное учреждение) заключил без проведения контрактных процедур.

При наличии разработанного двухнедельного меню для разных возрастов детей в лагерях «Медная горка» и «Буревестник» питание несовершеннолетних осуществлялось по одному типу с минимальным выходом блюд, как для детей 7-11 лет.

В пищеблоке ДОЛ «Красная гвоздика» отмечены нарушения в ведении журнала бракеража сырой скоропортящейся продукции.

В лагере «Ленёвский» было установлено, что журнал осмотра сотрудников столовой не был заполнен, соответственно, контроль за сотрудниками пищеблока не осуществлялся, что провоцировало появление риска распространения различных заболеваний.

В амбулаторном журнале медицинского кабинета ДОЛ «Буревестник» были обнаружены записи об обращении ряда несовершеннолетних в один день с признаками острой кишечной инфекции, о чём информация в подразделения Роспотребнадзора и в иные уполномоченные органы отправлена не была.

4) Недостаточный контроль за свободным временем детей.

Так, в ДОЛ «Красная гвоздика» проверка документации и условий проживания детей показала, что дети основное время предоставлены сами себе, вожатые находятся рядом, но с детьми не взаимодействуют, вследствие чего несколько детей получили травмы и были направлены в медицинский пункт. И хотя план-сетка мероприятий имелась, кружковая работа велась, но дети младшего возраста большую часть времени бегали по территории лагеря без присмотра воспитателей и вожатых.

Отсутствие контроля со стороны администрации учреждений за детьми и работой вожатых приводило и к более серьёзным нарушениям.

Например, в детском лагере «Медная Горка» под Екатеринбургом детей унижали, били и издевались над ними. За время нахождения в лагере ребята ни на что не жаловались, но как только рядом не оказалось ни воспитателей, ни вожатых, раскрыли всю правду. Ранее дети не смогли связаться с родителями, т.к. у них были отобраны телефоны.

В лагере «Уральские самоцветы» 7-летний ребёнок подвергся унижению и избиению со стороны старших детей, а в лагере «Гурино» подростки 14-15 лет на про-



тяжении всей смены издевались над 9-летним ребёнком, о чем знали вожатые, но каких либо мер не принимали.

Следует отметить, что это все-таки единичные случаи, а не массовое явление и по всем обозначенным случаям Уполномоченным и специалистами его Аппарата проведены проверки.

Указанные выше недостатки были обсуждены с представителями Министерства образования и молодежной политики Свердловской области и Департамента образования Екатеринбурга на заседании межведомственной рабочей группы при Уполномоченном 15 ноября. По результатам приняты совместные решения, которые отражены в итоговом протоколе и направлены в адрес организаторов отдыха и оздоровления детей.

Министерству образования и молодежной политики Свердловской области предложено:

- продолжить работу по развитию загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, в т.ч. по вопросам увеличения количества мест для детей-инвалидов;
- при утверждении программ дополнительного образования в организациях отдыха и оздоровления учитывать содержательность кружковой работы, ориентированной на возрастные категории и личные интересы детей и подростков, в то же время направленной на воспитание морально-нравственного и физически здорового человека, на профилактику правонарушений и преступлений.

Министерству здравоохранения Свердловской области:

- обеспечить со стороны медицинских работников, закрепленных за учреждениями отдыха и оздоровления детей, ежедневный контроль условий питания, качества поступающей продукции, заполнения бракеражных журналов.

Руководителям учреждений отдыха и оздоровления:

- в каникулярное время осуществлять ежедневный контроль за работой предприятий питания и ведением журнала обращений несовершеннолетних по травмам и различным заболеваниям.

Институту социального развития Уральского государственного педагогического университета:

- при подготовке программ обучения вожатых предусмотреть включение курса психологической подготовки к работе с детьми отдельных категорий (дети-сироты, проживающие в государственных учреждениях; несовершеннолетние правонарушители; дети-инвалиды и дети ОВЗ).

Со своей стороны Уполномоченный будет держать на контроле реализацию этих предложений во взаимодействии с руководством уполномоченных ведомств.

5) О профилактике межличностных конфликтов в образовательных организациях

Как и ранее число письменных обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами в образовательных учреждениях, продолжает расти. По состоянию на 30 декабря 2023 года поступило 142 (АППГ – 118).

Если годом ранее конфликтные ситуации в большей степени возникали в школах в среде учащихся, то в 2023 году наблюдается тенденция к росту конфликтных ситуаций между родителями учеников, родителями и администрацией образовательного учреждения. Также увеличивается количество конфликтных ситуаций и в дошкольной среде.



Большая часть данной категории обращений поступала к Уполномоченному в ходе его личного приёма, где зачастую конфликт удавалось разрешить в рамках консультации законных представителей о правовом статусе всех его участников, алгоритме действий и порядка рассмотрения возникших ситуаций в образовательных учреждениях.

При рассмотрении ситуаций в оперативном порядке и обеспечения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних нередко для разрешения конфликта приходилось выезжать в образовательную организацию. В ходе таких выездов осуществлялся анализ организованной работы по урегулированию конкретной конфликтной ситуации, а именно: какие меры были приняты организацией к установлению причин и условий, способствовавших конфликту, какая работа организована с участниками конфликта в части социально-психологического сопровождения обучающихся. Кроме того, осуществлялась общая оценка проведения профилактической работы в школе, уточнялось наличие психолога, социального педагога и служб примирения, рассматривалась работа комиссии по урегулированию конфликтов между участниками образовательных отношений. Всего в 2023 году сотрудниками Аппарата Уполномоченного было организовано 42 выезда в образовательные учреждения.

При рассмотрении особо сложных конфликтных ситуаций Уполномоченным привлекались специалисты территориальных управлений образования и территориальных комиссий, а также психологи ГБУ Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо», МБУ «Екатеринбургский центр психолого-педагогической поддержки несовершеннолетних «Диалог» и МБУ «Форпост».

Сотрудничество с данными организациями даёт Уполномоченному действенный механизм разрешения конфликтов. С учётом этого, в рамках «года педагога и наставника», по представлению Уполномоченного по правам ребёнка руководитель Центра «Ладо» И. Пестова была награждена почётной грамотой Губернатора Свердловской области.

Анализируя обращения родителей к Уполномоченному в связи с конфликтами в школах, следует отметить, что чаще всего родители жаловались на качество преподавания, выставляемые оценки, на конкретного учителя (манера преподавания, отношение к детям, непедагогичное поведение и т.п.). Это наиболее эмоциональные и трудноразрешимые конфликты, которые во многом вызваны субъективным, зачастую необоснованным мнением родителей о личности педагога, но в отдельных случаях, действительно, причиной конфликта становилось непедагогичное поведение самого педагога, вызванное отсутствием у него необходимых знаний по профилактике конфликтных ситуаций или профессиональным выгоранием.

Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр-ки Т. о факте непедагогичного поведения преподавателя физики одной из школ Верхней Пышмы, граничащего с уголовно-наказуемым деянием. Учитель вступил в переписку с несовершеннолетней дочерью заявителя, где, со слов матери, не только писал ей в личных сообщениях непристойности, но и всячески пытался обратить на себя внимание подростка, на уроках подходил к девочке, обнимал её, прижимался и т.д., а потом обсуждал отношения с несовершеннолетней с остальными детьми.

В ходе посещения школы сотрудником Аппарата Уполномоченного выяснилось, что администрация школы была в курсе сложившейся ситуации, информировала мать девочки, однако никаких мер по исправлению ситуации не принимала до момен-



та обращения матери в адрес Уполномоченного. По результатам проверки и состоявшегося разговора с должностными лицами образовательной организации была создана специальная комиссия, оперативно проведено служебное расследование, по результатам которого факты, указанные в обращении, подтвердились и педагог уволен.

Анализ данной ситуации с точки зрения организации профилактической работы в школе показал, что конфликт можно было не допустить совсем, если бы профилактическая работа в учреждении была выстроена должным образом, по утверждённому алгоритму «работы со случаем». В этой связи директору школы было рекомендовано принять ряд управленческих решений, направленных на устранение выявленных недостатков и недопущение конфликтных ситуаций в будущем.

Обозначенная выше ситуация стала во многом следствием упущений в организации работы территориального управления образования, которое не обеспечило необходимого уровня контроля организации профилактической работы в школах. Подтверждением тому послужили дополнительные ознакомительные выезды Уполномоченного в общеобразовательные учреждения этого городского округа №№ 3, 4 и 23, где организация профилактической работы также вызвала ряд серьёзных вопросов. По итогам проверок управлению образования было предложено провести обучающий семинар по повышению компетентности педагогов-психологов, социальных педагогов и заместителей руководителей по воспитательной работе. Такой семинар был организован на базе школы № 25, в его работе приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного и психологи Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо».

Остаётся сложной ситуации с буллингом в школьной среде, статистика показывает, что в сравнении с предыдущим годом их количество увеличилось в 1,5 раза.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Ш. с жалобой на непрекращающиеся длительное время конфликтные ситуации между учащимися начальных классов СОШ № 13 г. Нижнего Тагила и на бездействие администрации образовательного учреждения в урегулировании ситуации. По словам заявителя, на протяжении всего периода обучения между детьми возникают конфликты, которые ни руководство школы, ни педагоги не пытаются урегулировать, а лишь усугубляют их, а сын заявительницы регулярно подвергается травле со стороны ряда одноклассников. Ребёнок находится в состоянии постоянного стресса, боится идти в школу.

Уполномоченным была немедленно инициирована проверка, по результатам которой указанные заявителем факты подтвердились. Как итог, состоялся серьёзный разговор представителя Уполномоченного с директором школы, в котором были обсуждены способы выхода из сложившейся ситуации с учётом интересов всех участников образовательных отношений: организация индивидуальной работы с системой ценностей несовершеннолетних участников травли, вовлечение их в общественную деятельность класса, школы; проведение родительских собраний по вопросам межличностных отношений в детском коллективе и возрастных психологических особенностях несовершеннолетних; встреча с заявителем и родителями детей, которые проявляли агрессию в отношении несовершеннолетнего и предупреждение об ответственности за несоблюдение норм и правил поведения участников образовательного процесса.

Однако уровень организации профилактической работы в этой школе, степень профессиональной подготовки соответствующих должностных лиц не позволили разрешить конфликт. Травля ребёнка продолжалась, поэтому Уполномоченный пореко-



мендовал родителям пострадавшего ребёнка обратиться с иском в суд к администрации школы по возмещению морального ущерба. Суд поддержал требования истца и обязал образовательную организацию возместить моральный ущерб.

Ещё одна острая конфликтная проблема, с которой родители часто обращаются к Уполномоченному, – это агрессивный ученик в классе.

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений родителей учащихся одной из школ Екатеринбурга, причём темы обращений были идентичны – в классе распоясался агрессивный ребёнок.

Для анализа сложившейся в школе ситуации сотрудником Аппарата Уполномоченного совместно со специалистами территориального управления образования и территориальной комиссии Чкаловского района Екатеринбурга был осуществлён выезд в образовательную организацию. Анализ представленных документов показал, что работа с агрессивными детьми проводится формально. Как правило, агрессия несовершеннолетних рассматривается школами как нарушение дисциплины, далее по ходатайству классного руководителя поведение ребёнка рассматривают на Совете профилактики, и на этом работа останавливается. Индивидуальные программы профилактической направленности написаны «под копирку», их исполнение не рассматривается, несовершеннолетние профилактические мероприятия не посещают, родители со своей стороны пишут отказ от работы с психологом.

Для помощи школе в разработке и реализации программы профилактики пришлось приглашать психологов сторонних учреждений, усилиями которых ситуацию удалось нормализовать.

В другом случае в адрес Уполномоченного поступила жалоба на поведение агрессивного ребёнка и опять на бездействие должностных лиц территориального управления образования г. Первоуральска и территориальной комиссии по делам несовершеннолетних в обеспечении прав на охрану жизни и здоровья воспитанников МАДОУ № 64 г. Первоуральска.

Родители детей и педагоги неоднократно сообщали администрации учреждения о нарушениях, обращались в территориальное управление образования и территориальную комиссию с информацией о неблагополучии в одной из групп детского сада. Воспитатели рекомендовали матери агрессивного ребёнка обратиться за помощью в коррекции его поведения к психологу, однако рекомендации не принимались. Конфликтная ситуация не разрешалась, т.к. со стороны родителей ребёнка не было понимания и желания её разрешить, а должностные лица выше указанных органов и учреждений эффективных мер к нормализации ситуации не принимали.

Уполномоченным было инициировано проведение комплексной проверки, по результатам которой было установлено, что территориальным управлением образования для ликвидации конфликта было принято решение о расторжении в одностороннем порядке договора об оказании образовательных услуг несовершеннолетнему. Получается, что вместо того, чтобы принять меры по решению проблемы, должностными лицами были совершены действия по «устранению» источника конфликта. В своей реакции на действия должностных лиц управления образования Уполномоченный указал, что это решение необдуманно и нарушает право ребёнка на получение образования, о чем он проинформировал Главу Первоуральского городского округа. В итоге, сотрудникам территориального управления образования и руководителю дошкольного учреждения были вынесены замечания. После чего в защиту несовершеннолетних от агрессивного поведения воспитанника администрацией детского сада



был принят ряд управленческих решений, в частности: в групповом и приёмном помещениях были установлены камеры видеонаблюдения, а за ребёнком закреплён ассистент для его сопровождения во время его пребывания в детском саду. Наряду с этим Уполномоченный потребовал от администрации детского сада принять системные меры по соблюдению требований законодательства по защите прав несовершеннолетних, обеспечению постоянной работы по предупреждению и урегулированию конфликтов.

Из описанных выше ситуаций логично следует, что профилактика конфликтных ситуаций в системе образования во многом зависит от уровня организации профилактической работы в учреждениях, наличия в них психолога, социального педагога и их профессиональной подготовленности.

При этом необходимо отметить, что качество оказания такой помощи в большинстве образовательных организаций Свердловской области не соответствует современным требованиям. Вновь, как и в прошлые годы, Уполномоченный сталкивается с проблемой: в качестве детских психологов выступают учителя-предметники, прошедшие переподготовку, которые в лучшем случае прослушали краткосрочный курс лекций, но применить полученные на них знания на практике не могут. У таких специалистов отсутствуют базовые знания, и несколько часов лекций не дают возможности их получить, тем более приобрести необходимый объём знаний и умений в работе с несовершеннолетними, а также для проведения профилактической работы с их окружением. Это и объясняет тот факт, что нередко руководители учреждений самоустраиваются от разрешения проблем, просто предлагая родителям сменить школу или детский сад. При этом часто родители просто не знают, к кому обратиться за помощью в урегулировании споров, и вмешательство Уполномоченного становится их последней надеждой.

2.2. Федеральный проект «Дети в семье»

В результатах деятельности органов и учреждений системы профилактики социального сиротства в 2023 году в основном преобладали положительные тенденции. Численность детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими на 1 октября 2023 года¹⁰ не превысила показатели 2022 года и составила 818 несовершеннолетних социальных сирот (АППГ – 830), а численность родителей, лишённых родительских прав – 637 (АППГ – 646).

Количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП) в соответствии с постановлениями территориальных комиссий, в отношении которых проводилась в течении 9 месяцев 2023 года профилактическая работа, составила 2366 человек, что на 9,5% меньше, чем за аналогичный период 2022 года.

Уменьшается в соответствии с данными государственной статистики количество родителей, ограниченных и лишённых родительских прав. За последние пять лет общее число лишённых и ограниченных в правах снизилось почти на 7%. Однако доля родителей от числа лишённых и ограниченных в правах, вернувших

¹⁰ На момент написания настоящего доклада статистические показатели за IV квартал 2023 года к Уполномоченному не поступили.



своих детей, представляет собой незначительные показатели: 3% и 9,5% соответственно.

В Свердловской области в 2021 году было ограничено в родительских правах 320 человек и лишено 883, а отменено ограничение лишь в отношении 25 человек и восстановлено в правах 25. В 2022 году ограничено 284 человека и лишено 865, сняли ограничения лишь в 27 случаях, а восстановились в родительских правах 28. За 9 месяцев 2023 года ограничен в родительских правах 261 человек и лишены 637, сняты ограничения с 18 человек, восстановлены в правах 12.

В этой связи следует отметить, что реализуя принципы государственной семейной политики, поддерживая провозглашённые Президентом Российской Федерации традиционные семейные ценности, одной из которых является крепкая семья, нельзя считать законченной работу с семьёй и в случае принятия судом решения об ограничении или лишении родительских прав, а следует использовать предоставленные законодателем возможности восстановления семейных отношений.

Поэтому Уполномоченный убеждён, что после того, как родитель был ограничен в родительских правах, он не должен быть снят с персонифицированного учёта. С ним необходимо продолжать работу, признавая нуждающимся в социальном обслуживании, для оказания помощи в рамках предоставления социальных услуг в целях дальнейшего возвращения ребёнка в семью.

Кроме того, в соответствии с законодательством о социальной помощи, после ограничения родителя в правах и при помещении ребёнка в учреждение или в замещающую семью, родитель утрачивает право на получение социальных гарантий, связанных с ребёнком. Однако зачастую родителю необходима помощь в решении жилищных вопросов, юридическое сопровождение, содействие в трудоустройстве, лечение от алкогольной или наркотической зависимости.

При отсутствии социального содействия (сопровождения) ограниченный в правах родитель, скорее всего, перейдёт в категорию лишённых родительских прав, что в большинстве случаев является необратимой ситуацией с точки зрения сохранения семьи. С другой стороны, как показывает практика работы Уполномоченного, организация содействия таким семьям приводит к хорошим результатам и создаёт реальные предпосылки к отмене ограничения или для восстановления родительских прав.

Также необходимо предоставление семьям поддержки и после их воссоединения для исключения повторного ограничения или лишения родительских прав.

Всего к Уполномоченному по правам ребёнка в 2023 году поступило 133 обращения о возможном нахождении детей в СОП, что составило около 10% от всех обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов детей. Как правило, такие сообщения приходили от соседей либо от близких родственников. Каждое пятое из них было подтверждено результатами инициированных Уполномоченным проверочных мероприятий, проведённых территориальными комиссиями или органами социальной политики.

Основным направлением работы Уполномоченного в рамках реализации проекта «Дети в семье» стало содействие в реализации мероприятий по снижению продолжительности пребывания детей в медицинских организациях, помещённых туда вследствие безнадзорности, а также исключение случаев необоснованного нахождения несовершеннолетних в учреждениях государственного воспитания, находящихся там по заявлениям родителей (законных представителей).



В этой связи следует отметить, что помещение субъектами профилактики выявленного безнадзорного ребёнка в больницу только на первый взгляд кажется удобным и безопасным, однако не отвечает интересам самого ребёнка. Зачастую Уполномоченный работал со случаями, когда дети в больницах пребывали в боксах без сопровождения взрослого.

При этом штатными расписаниями медицинских организаций не предусмотрены штатные единицы, которые круглосуточно могут находиться с поступившим безнадзорным ребёнком, оказывая ему необходимую помощь и содействие. Ситуация усугубляется ещё тем, что период пребывания безнадзорного ребёнка в больнице иногда затягивался до 1,5-2 и более месяцев без объективных на то медицинских показаний (Уполномоченный сталкивался со случаями, когда дети находились в больнице и более 6 месяцев). В то время как ребёнок, пережив трудную жизненную ситуацию в своей семье и утратив родительское попечение, подвергался повторному стрессу.

Учитывая данные факторы, Уполномоченный при организации комплексных выездов в муниципальные образования особое внимание уделял изучению этого аспекта в стационарных учреждениях здравоохранения и социальной политики. Такая работа ведётся с 2021 года, и отчётный год не стал исключением. Особенность заключается в проверке таких учреждений на наличие фактов необоснованного помещения и содержания малолетних детей в связи с состоянием безнадзорности. И если указанные случаи в 2021 году встречались довольно часто, то уже в 2022 году их количество значительно сократилось, а в 2023 году отмечались только единичные факты.

В большей части такому положению дел способствовали принципиальная позиция Уполномоченного и максимально положительная реакция на его предложения со стороны Министерства социальной политики Свердловской области.

Например, во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 заключения Уполномоченного от 28.02.2022 № 162 в течение 2022-2023 годов на территории Свердловской области была выстроена система взаимодействия между медицинскими учреждениями и другими органами, осуществляющими деятельность в сфере устройства детей, оставшихся без попечения родителей. И в настоящее время в случае выявления ребёнка, утратившего родительское попечение, в т.ч. и в случае безнадзорности, органами социальной политики принимаются незамедлительные меры по устройству такого ребёнка или в семью родственников, или посторонних подготовленных граждан, а при невозможности – в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот).

Для устранения случаев длительного нахождения в больницах детей в возрасте до 4 лет по социальным показаниям данный вопрос дополнительно был рассмотрен 11 апреля на семинаре-совещании для представителей управлений социальной политики и организаций для детей-сирот.

Кроме того, в Свердловской области в рамках инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка при организационном содействии Уполномоченного и по поручению Губернатора (вх. № 7155 от 16.02.2023 г.) реализуется проект «Профилактика социального сиротства среди детей до 4 лет», направленный на сохранение семейной среды для воспитания самой уязвимой возрастной группы детей. Проект предусматривает мероприятия как стимулирующие



превентивную работу с семьёй, так и направленные на восстановление и сохранение семейных отношений родителей и ребёнка.

Одной из основных проблем в реализации обозначенного алгоритма действий является неготовность изоляторов в учреждениях для детей-сирот к приёму и содержанию вновь поступивших детей. Данная ситуация возникла после внесения изменений в действующее федеральное законодательство в обозначенной сфере и требует дополнительных ресурсов и управленческих решений по её исправлению.

Надо отметить, что Министерством социальной политики Свердловской области эта работа начата, в качестве временной меры определены и оборудованы «опорные» учреждения, по одному на каждый из управленческих округов: г. Качканар, г. Асбест, г. Полевской, г. Алапаевск, г. Нижний Тагил и г. Екатеринбург.

Кроме того, нуждается в корректировке и Постановление Правительства Свердловской области от 23.03.2007 № 216-ПП, которое определяет порядок и условия предоставления несовершеннолетним временного приюта государственных социальных учреждениях. В частности, нормативным актом ограничен возраст принимаемых в учреждение несовершеннолетнего от 3 до 18 лет, есть и другие позиции, которые требуют коррекции или изменений.

Ещё одна проблема с обеспечением прав и законных интересов малолетних детей в Свердловской области была диагностирована по итогам проведения мониторинга сотрудниками Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка недавно принятого в подведомственность Министерства социальной политики Дома ребёнка. Основные недостатки в организации работы учреждения были выявлены в деятельности по семейному устройству детей и профилактической работе с кровными семьями. Уполномоченным была взята на контроль работа по их устранению.

28 сентября специалистами Аппарата Уполномоченного был осуществлён контрольный выезд в отделение № 2 и № 5 Дома ребёнка в целях ознакомления с деятельностью учреждений и проведения мониторинга организации работы по устранению ранее выявленных нарушений. При выборочном изучении личных дел несовершеннолетних, находящихся в отделениях Дома ребёнка по заявлению родителей, было вновь выявлено отсутствие:

- документов, подтверждающих уважительность причины, по которой родители не могут исполнять свои обязанности;
- информации (мониторинг) об изменениях в семье, о динамике преодоления тех обстоятельств, которые послужили причиной невозможности самостоятельно воспитывать своего ребёнка, и о перспективах возвращения ребёнка в кровную семью;
- конкретизации и сроков мероприятий, направленных на исправление ситуации в семье, реализация которых позволит вернуть ребёнка родителям;
- практики закрепления ответственных лиц за работу с семьёй и координаторов данной работы;
- межведомственного взаимодействия и взаимного информирования об исполнении законными представителями детей своих родительских обязанностей и плана мероприятий, направленных на возвращение ребёнка в семью.

Например, Дом ребёнка ежемесячно направлял запросы о планах по жизнеустройству детей и возвращении их в семью в управления социальной политики, на территории которых проживают родители, однако ответная информация на запросы



не поступала. В то же время отсутствие взаимодействия усложняет работу по возвращению ребёнка в кровную семью и затягивает период его нахождения в учреждении, поскольку при постоянном анализе ситуации в семье можно на более ранних этапах оценить перспективы возврата ребёнка и принять необходимые меры, в т.ч. по решению вопроса о статусе несовершеннолетнего, как оставшегося без попечения родителей.

Кроме того, Уполномоченный обратил внимание на тот факт, что при проведении анализа причин заключения соглашений между родителем и учреждением о временном помещении ребёнка многие указанные в заявлении обстоятельства скрывают реальные причины невозможности исполнения родительских обязанностей, что усложняет организацию работы с семьёй и свидетельствуют о скрытом социальном сиротстве. Данные обстоятельства, в том числе, способствуют длительному нахождению несовершеннолетних в учреждении.

Из положительных моментов следует отметить следующие:

- большая часть детей, передаётся обратно на воспитание в семью. А в отделениях № 2 и № 5 в момент проверки не находилось детей, находящихся в учреждении более полугода, за исключением детей, находящихся в организации по медицинским показателям;

- решение о продлении срока действия соглашения принимается при согласовании с Министерством социальной политики Свердловской области, что исключает факты неоправданного продления срока пребывания в учреждении.

По результатам контрольно-проверочных мероприятий Уполномоченным было проведено заседание межведомственной рабочей группы «Дети в семье», в ходе которого совместно с Министерством социальной политики были выработаны дополнительные меры по исправлению выявленных недостатков.

Содействие семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, является традиционным направлением работы Уполномоченного по правам ребёнка. В 2023 году к Уполномоченному по правам ребёнка поступили 20 обращений (в 2022 году – 13), в которых родители жаловались на трудную жизненную ситуацию, вызванную тяжёлым материальным положением и невозможностью самостоятельно решить возникшие сопутствующие проблемы.

Чаще всего граждане жаловались на отключение от коммунальных услуг (свет, газ и т.д.) и на невозможность своевременно или в перспективе оплатить их. В каждом случае специалисты Аппарата Уполномоченного подходили к разрешению проблемной ситуации персонифицировано: где-то рассматривали возможность договариваться с управляющей компанией о реструктуризации долга, в каких-то случаях пытались найти спонсоров для погашения долга, а где-то напрямую взаимодействовали с ресурсно-снабжающими организации по решению вопроса подключения коммунальных услуг в целях соблюдения интересов детей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило письмо из Департамента государственного и жилищного строительства надзора Свердловской области с обращением заявителя В. в интересах троих опекаемых детей. В своём обращении заявитель сообщал, что является опекуном троих детей, которым предоставлена мера социальной поддержки по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, но при этом в квартире отсутствуют электро- и водоснабжение.



Уполномоченным было организовано проведение проверочных мероприятий, в т.ч. было направлено письмо в адрес Управления социальной политики № 26 на предмет выполнения требований Областного закона «О защите прав ребёнка» о предоставлении мер социальной поддержки по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, соответствующее взаимодействие было организовано и с администрацией ООО УК «Экватор», обслуживающей данный жилой дом.

В ходе проверки было установлено, что электропроводка и коммуникации в жилом помещении отсутствуют, так как были демонтированы в связи с задолженностью по оплате коммунальных услуг, возникшей ранее у погибшей матери детей. Поэтому в ходе переговоров с администрацией ООО УК «Экватор» была достигнута договорённость о формировании сметы расходов на восстановление коммуникаций и предоставлении её законному представителю детей для направления в органы опеки с целью получения разрешения на погашение за счёт денежных средств, выделяемых в рамках детских пособий.

В дальнейшем жилое помещение, принадлежащее несовершеннолетним, будет сдаваться в аренду на основании предварительного разрешения органа опеки и заключённого договора, а денежные средства за аренду жилья зачисляться на отдельные счёта детей, что позволит несовершеннолетним обеспечить их финансовыми средствами по достижении совершеннолетия.

Похожий случай произошёл в Белоярском районе, где целый дом отключили от электроэнергии и газоснабжения ввиду проведения ремонтных работ, конкретный срок окончания которых установлен не был (обещали 2 недели). В этой связи многодетная семья М. обратилась по телефону в Аппарат Уполномоченного с жалобой на то, что работа не проводится работниками ремонтной бригады, которые ссылаются на отсутствие у них запчастей, график рабочего дня и выходные дни. По результатам организованной работы специалистами Аппарата через три дня газоснабжение дома было возобновлено.

Кроме того, в адрес Уполномоченного обращаются и бывшие опекуны уже совершеннолетних детей с просьбой о помощи в разрешении проблем с тяжёлым материальным положением. Например, в одном из обращений заявительница сообщала, что на её иждивении находится совершеннолетний 2004 г.р. из числа детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с прекращением выплат на опекаемого ребёнка в декабре 2022 года возникло трудное материальное положение, так как молодой человек учится на платном отделении колледжа, а сама она является пенсионером. Уполномоченным было организовано необходимое взаимодействие с администрацией колледжа, в котором обучается молодой человек, о возможности снижения размера оплаты за обучение. В результате организованной работы администрацией колледжа была предоставлена скидка на оплату обучения в размере 50%.

В ходе выездов Уполномоченного и сотрудников его Аппарата в государственные учреждения Свердловской области для детей-сирот особое внимание уделялось проверке организации занятости и досуга воспитанников.

По результатам установлено, что если в каникулярный период этот досуг организован для половины всех детей, проживающих в учреждениях (правом на отдых и оздоровление в 2023 году воспользовались 516 воспитанников), то в обычный период, во внеучебное время, диагностирована следующая проблема.



В большинстве проверенных учреждений¹¹ государственного воспитания досуг организуется без учёта мнения и интересов несовершеннолетних и не учитывают современные тенденции организации занятости молодёжи, в том числе организации дополнительного образования.

Например, несовершеннолетний О. был помещён в Центр социальной помощи семье и детям Нижнесергинского района (далее – Центр), который ранее по месту жительства посещал кружок «Робототехника» и занимал призовые места в городе Ревда. Однако, ни в Центре, ни в расположенной рядом Бисертской средней школе № 2 подходящего кружка для ребёнка не нашлось, а учитывая, что ребёнок больше месяца находился в Центре, то его досуг так и не был организован.

В январе 2023 года в г. Алапаевске в результате семейного конфликта четверо детей были помещены в ЦСПСД, где в отношении них должны быть разработаны индивидуальные программы социальной реабилитации, предусматривающие создание условий для их развития и воспитания. Однако в ходе посещения специалистом Аппарата Уполномоченного данного Центра было установлено, что администрацией учреждения не предпринято ничего для организации досуга детей, которые находились в стрессовом состоянии. После замечания специалиста Аппарата были приняты необходимые меры: 13 февраля младшая девочка была зачислена в детский сад «Солнышко», две старшие сестры записаны в цирковой коллектив «Романтики» на базе городского Дворца культуры, а их брат – в секцию хоккея на базе стадиона «Центральный». В дальнейшем дети были переданы под опеку бабушке.

В 2023 году был реализован ряд предложений Уполномоченного по улучшению ситуации с обеспечением прав детей на проживание и воспитание в семье. В частности реализованы предложения по вопросу совершенствования деятельности по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного от 20.09.2022 г. № 158 Министерством социальной политики Свердловской области Центру социальной помощи семье и детям «Гнёздышко» Кировского района Екатеринбурга, являющимся базовым методическим центром по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в IV квартале 2023 года поручено провести обучающие семинары в режиме видео-конференц-связи для психологов организаций социального обслуживания по вопросам использования специальных психодиагностических методик при подготовке граждан, выразивших желание принять детей-сирот в свою семью, направленных на выявление уровня ресурсных возможностей граждан к принятию на воспитание детей-сирот. Семинары были проведены.

В рамках сотрудничества с рядом общественных организаций осуществлялось проведение областных родительских собраний (в онлайн-режиме) для приёмных ро-

¹¹ СРЦН и ЦПСД г. Богдановича, СРЦН г. Североуральска, детское отделение социальной реабилитации КЦСОН г. Краснотурьинска, СРЦН Ревдинского района, СРЦН № 6 Тагилстроевского района г. Нижний Тагил, детское отделение социальной реабилитации КЦСОН Ленинского района г. Нижний Тагил, детское отделение социальной реабилитации КЦСОН г. Красноуральска, СРЦН Чкаловского района Екатеринбурга, СРЦН «Заводоуспенский», СРЦН № 2 г. Полевского, отделение временного проживания несовершеннолетних КЦСОН г. Краснотурьинска, ЦПСД Октябрьского района Екатеринбурга, ЦПСД Нижнесергинского района.



дителей, направленных на повышение уровня родительской компетенции. Всего, с 27 июля по 31 декабря было проведено 8 областных родительских собраний по вопросам воспитания приёмных детей в замещающей семье, профорientации несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, причинах и методах коррекции девиантного поведения подростков и пр. Тематика областных собраний определялась на основе поступивших предложений от замещающих родителей.

Областные родительские собрания проводились экспертами в области психологии, педагогики и медицины. Видеозаписи родительских собраний размещены на официальном интернет-портале регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, Свердловской области и активно используются школами приёмных родителей в качестве учебного материала.

Кроме того, в августе 2023 года во взаимодействии с администрациями управленческих округов Свердловской области и Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области Уполномоченным было инициировано проведение силами территориальных комиссий совместно с территориальными управлениями социальной политики инструкторско-методических совещаний с руководителями органов системы профилактики безнадзорности и защиты прав детей по проблемам организации взаимодействия в вопросах сопровождения замещающих семей.

Проверочные мероприятия, проведённые в связи с событиями, которые произошли в Свердловской области, связанные с гибелью ребёнка и насилием над ним в приёмной семье, показали имеющиеся проблемы контроля и сопровождения опекаемых семей со стороны органов системы профилактики, организации между субъектами данной системы должного взаимодействия.

Уполномоченным в вышеуказанном заключении было предложено органам опеки и попечительства организовать данную работу с обязательной фиксацией её результатов в личных делах детей, находящихся под опекой. По результатам последних проверок можно сделать вывод, что эта работа уполномоченными органами и учреждениями социальной политики начата.

В 2023 году Уполномоченным была продолжена работа, направленная на возвращение на родину детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации за рубежом и, в частности, в Сирийской Арабской Республике. В течение года в Свердловскую область из Сирии было возвращено трое детей, в результате – с 2019 года в Свердловскую область всего было привезено 17 детей.

Большинство детей с момента возвращения в достаточной мере социализировались в новых условиях, получают образование. Как дети, так и их опекуны находятся на постоянном контроле территориальных центров социальной помощи и органов опеки и попечительства при методическом руководстве со стороны Министерства социальной политики Свердловской области.

Между тем, с двумя детьми, возвращёнными в марте 2023 года, возникли определённые трудности. Адаптация детей происходила сложно, т.к. сохранялся языковой барьер ввиду отсутствия приемлемого знания русского языка, навыков коммуникации и т.д.

С данными детьми была организована индивидуальная работа с привлечением психологов. В результате дети с 1 сентября приступили к обучению, однако ряд проблем с их интеграцией в российское общество пока ещё остаётся.



2.3. Федеральный проект «Сопровождение через всю жизнь»

В рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Сопровождение через всю жизнь», в целях охраны прав детей, находящихся в детских домах-интернатах для детей инвалидов, в 2023 году Уполномоченным был организован и проведён мониторинг стационарных учреждений социального обслуживания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках данного мониторинга сотрудниками Аппарата Уполномоченного была изучена ситуация с организацией работы в Карпинском и Нижнетуринском детских домах-интернатах, а также в Екатеринбургском реабилитационном центре для детей-инвалидов.

В указанных государственных учреждениях были проверены и проанализированы документы, касающиеся правового статуса детей, форм пребывания несовершеннолетних, численность воспитанников отделений интенсивного ухода (милосердия), социально-педагогическое и медицинское сопровождение. По итогам проверки было установлено, что специалистами учреждений выполняются все необходимые мероприятия с воспитанниками.

При этом одной из основных проблем учреждений является острая нехватка медицинских специалистов. Например, на момент проверки в Нижнетуринском детском доме-интернате (октябрь 2023 года) были вакантны ставки заведующего медицинским отделением (врач), врача-психиатра, врача-педиатра, младшего воспитателя (10 вакантных ставок из 15), а также сотрудников транспортного и бытового обслуживания.

Вместе с тем реализация права ребёнка на социально-педагогическое и медицинское сопровождение с тяжёлыми множественными нарушениями развития напрямую зависит от объёма и качества его повседневной поддержки в условиях учреждения, а осуществление сопровождения такого ребёнка требует значительных ресурсов и специальных знаний. А отсутствие специалистов напрямую связано с обеспечением полноценного ухода за детьми данной категории. Так отсутствие водителя автобуса, который доставляет детей в школу г. Лесного, напрямую нарушает право детей на получение образования, отсутствие врача-педиатра и врача-психиатра не позволяет организовать должный уровень медицинского обеспечения.

Аналогичная ситуация складывается и в Карпинском детском доме-интернате: на 1 ноября 2023 года 14 вакантных ставок воспитателя и 11 – санитаров.

По результатам проверки соответствующая информация направлена в адрес Министерства социальной политики Свердловской области с рекомендациями по организации работы по решению кадровых вопросов, направленных на укомплектование учреждений работниками в соответствии с утверждённым штатным расписанием.

Одним из предметов проведения ознакомительных мероприятий в 2023 году для Уполномоченного являлось изучение опыта пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в территориальных социальных центрах для несовершеннолетних.

Так в сентябре 2023 года в рамках изучения опыта работы по вопросу «О результативности проведения всероссийской акции «Безопасность детства» изучен опыт Центра социальной помощи семье и детям города Красноуфимска и Красноуфимского района, а именно отделение реабилитации детей и подростков с ограничен-



ными возможностями здоровья, в котором предусмотрены стационарная и полустационарная формы. За 2023 год в указанном отделении прошли реабилитацию 110 детей, из них 83 ребёнка инвалида и 27 детей с ОВЗ.

Вместе с тем стоит отметить, что на сегодняшний день в учреждении не созданы технические условия для реализации данного проекта для детей колясочников ввиду несоответствия техническим требованиям тамбурных дверей основного входа.

Для организации работы по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей-инвалидов Уполномоченным были направлены соответствующие предложения в Министерство социальной политики Свердловской области.

Кроме работы с государственными учреждениями Уполномоченный в рамках работы по обращениям граждан оказывает конкретную помощь семьям с детьми-инвалидами.

Например, в сентябре к Уполномоченному обратилась по телефону бабушка о возможном нахождении в социально опасном положении внука-инвалида, проживающего с отцом под г. Камышловом. В своём обращении она указала и на имевшиеся нарушения прав ребёнка на получение образования. В этот же день путём телефонных переговоров с территориальной комиссией Камышловского и Пышминского районов по делам несовершеннолетних и защите их прав было установлено местонахождение ребёнка-инвалида. Затем по месту его проживания были направлены специалисты государственных органов для выяснения всех обстоятельств и причин нарушения прав на образование и иных возможных нарушений. Как выяснилось, до момента вмешательства Уполномоченного, ребёнок не прошёл ПМПК, а поэтому ему не была определена форма обучения. В итоге право ребёнка на получение образования было оперативно восстановлено, а семья поставлена на учёт в целях проведения реабилитационных мероприятий.

В другом случае в адрес Уполномоченного обратилась заявитель с жалобой на ограничение прав её сына, являющегося ребёнком-инвалидом, на получение образования. В своём обращении заявительница сообщила, что её ребёнок обучается в Краснотурьинской школе-интернате, но по медицинским показаниям не может проживать в нём с понедельника по пятницу. Обозначенная школа расположена в п. Малая Лимка, куда рейсовые автобусы ходят редко. Кроме того, школа находится далеко от остановки, а путь пролегает через железнодорожные пути. У образовательной организации нет собственного автобуса, а на основании договора с транспортной компанией он предоставляется только в понедельник утром и в пятницу после окончания учебного процесса.

В ходе телефонных переговоров заявитель дополнительно пояснила, что она обращалась в администрацию Краснотурьинска с вопросом об изменении транспортного маршрута и увеличении количества рейсов, но ей ответили отказом. Кроме того выяснилось, что в аналогичной ситуации находятся ещё несколько семей, проживающих в Краснотурьинске.

Для решения проблемы Уполномоченный обратился к Министру образования и молодёжной политики Свердловской области с просьбой оказать содействие. Во взаимодействии с администрацией городского округа, в частности, было предложено рассмотреть возможность предоставления школе автобуса или оказания ей помощи в согласовании с компетентными органами маршрута перевозки детей. В результате проведённой работы вопрос по организации ежедневного подвоза учащихся решён положительно: администрацией школы заключён договор фрахтования с МАУ

«Центр развития и мониторинга образовательных учреждений городского округа Краснотурьинск» и согласован график ежедневного подвоза детей с понедельника по пятницу в утренние часы от остановки «Автовокзал» до школы, а после окончания образовательного процесса от школы до остановки «Автовокзал». Подвоз детей будет осуществляться с января 2024 года.

Важное место в социальной адаптации и социализации людей с инвалидностью занимает движение «Абилимпикс».

В апреле 2023 года Уполномоченный, являясь амбассадором этого движения, принял участие в торжественном открытии регионального этапа VIII национального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», где отметил, что «проведение мероприятий и соревнований профессий в рамках этого движения является ещё одним возможным вариантом для особых детей».



Фото 30. Сборная Свердловской области на чемпионате «Абилимпикс».

Сборная команда Свердловской области (фото 30) успешно выступила на Национальном чемпионате «Абилимпикс» по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, который прошёл 20-23 октября. В копилке у уральцев – 9 медалей: по основным компетенциям 7 человек и 2 по презентационным компетенциям, 8 место в медальном зачёте субъектов Российской Федерации. Соревнования проходили в очно-дистанционном формате на базе 20 образовательных учреждений в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле и Каменск-Уральском.

Уполномоченным подготовлены и вручены благодарственные письма участникам за активное участие и высокие результаты в Национальном чемпионате «Абилимпикс – 2023».

2.4. Федеральный проект «Подростки России»

Стратегическая программа «Подростки России» является одной из четырёх фундаментальных программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, утверждённых, как приоритетные направления деятельности, требующих особого внимания и тщательной разработки. Ключевые задачи программы – консолидация практических знаний о подростках и формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе, повышение уровня родительских компетенций



по подростковой тематике, а также поддержка и развитие детских общественных объединений.

Включившись в этапы её реализации, Уполномоченный последовательно выстраивал взаимодействие с муниципалитетами во время своих комплексных и тематических выездов в территории, встреч с главами муниципальных образований и руководителями управлений молодёжной политики, объясняя необходимость формирования органами местного самоуправления комфортного для подростков многоцелевого пространства. В Свердловской области многое сделано для организации полезной досуговой занятости детей, но потребность в повышении эффективности этой деятельности, в пересмотре концепта пространств клубов и центров для детей и юношества остаётся.

Поддерживая успешные практики, опыт которых может послужить для дальнейшего развития региона в этом направлении, Уполномоченный в своём общении с представителями власти и молодёжной политики часто приводил в качестве примера деятельность семейного клуба «Добрая мама», который находится рядом с посёлком «Алые Паруса» Белоярского района. Клуб является социальной, коммуникативной, обучающей, воспитывающей площадкой для местных семей с детьми, позволяющей удовлетворить самые широкие потребности местных жителей. Но наиболее сформировавшейся площадкой, с точки зрения формирования подросткового пространства, по его мнению, является молодёжный коворкинг-центр «Стрелка» в микрорайоне «Ботанический» Екатеринбурга, открытый в конце 2022 года при содействии Уполномоченного. По его инициативе и при поддержке администрации района центр провел в 2023 году ряд знаковых мероприятий.

В марте здесь прошёл круглый стол «Люди, добрые, помните». Мероприятие состоялось в формате видео-моста между обучающимися секции «Занимательная история» (МАУ ДО «ДЮОЦ «Спутник», КМЖ «Юность») и учащимися объединения по интересам «Музейное дело» (Липеньская средняя школа, Республика Беларусь) и было посвящено Дню Хатынской трагедии. После чего такие видео-встречи повторились ещё не раз.

В сентябре на базе «Стрелки» состоялось заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области, где прошла презентация деятельности совета для школьников города. Уполномоченный и члены детского совета рассказали подросткам о проектах федерального Уполномоченного по правам ребёнка и перспективах развития в рамках регионального ДОСа (фото 31).



Фото 31. Детский Совет при Уполномоченном

В ноябре «Стрелка» стала основной площадкой областного семинара «Межведомственное взаимодействие в сфере молодёжной политики на территории Свердловской области. Молодёжные инсайты», организатором которого стал Дом молодёжи, а соорганизатором – МАУ ДО ДЮОЦ «Спутник». Участниками семинара стали 70 специалистов отрасли молодёжной политики из 22 муниципальных образований.

В итоге открытие подобного пространства стало стратегическим шагом в повышении уровня социальной инфраструктуры Екатеринбурга, который направлен на актуальные запросы подростков и молодёжи, расширяет их возможности на доступный совместный досуг, ориентируется на их интересы, потребности.

Опираясь на свой практический опыт, Уполномоченный содействовал претворению в практику ответственных органов и учреждений следующую позицию – создание подобных точек притяжения для молодёжи и развитие инфраструктуры молодёжной политики в целом, объединение её в единый согласованный вектор должно стать одним из значимых направлений их деятельности.

Именно этот вопрос обсудили в конце ноября в Екатеринбурге на слёте «Город. Подросток. Возможности», организованном Уполномоченным, ДЮОЦ «Спутник», Детским советом при Уполномоченном и администрацией ТРК «КомсоМолл». Данный слёт стал прямым продолжением Всероссийского подросткового слёта «Росподрос», который прошёл в августе в Москве в рамках реализации Национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ (фото 32).



Фото 32. Участники слёта «Город. Подросток. Возможности».

Подростки Екатеринбурга – представители различных детских движений и объединений города, клубов по месту жительства, детско-юношеских центров и общеобразовательных организаций – приняли участие в диалоге, направленном на выяснение качеств, привлекательных для подростков пространств и формирование единого общегородского пространства, востребованного для всех детей города. Обсуждение вновь показало, что помимо увлекательных занятий и роста мастерства, при посещении тех или иных занятий крайне важна комфортная, не напрягающая среда, т.е. условия, близкие к домашним, с доверительным и свободным общением. А такое общение между детьми и взрослыми возможно, только если взрослый является значимым лицом для ребёнка. Если он уважаем, и уважаем не только как мастер своего дела во время условного урока, но и как человек, собеседник, чей опыт и доверие ценно.

Участники слёта также отметили, что торгово-развлекательные центры, являясь в какой-то мере средоточием жизни крупных городов и местами активного отдыха горожан, очень хорошо подходят на роль глобального объединённого общегородского центра для детей и молодёжи с насыщенной культурной и творческой программой



и широкими возможностями по созданию и реализации различных молодёжных активностей.

Всероссийская уличная акция #ДарюТепло, реализуемая в рамках стратегической программы «Подростки России», в которую с конца лета включился Детский совет при Уполномоченном, стала одной из практик совета по информированию детей города о сети клубов по месту жительства, находящихся в шаговой доступности, где подростки могут не только посетить понравившееся занятие, но и обратиться в связи с какой-либо определенной проблемой к профильному специалисту.

Таким образом, потенциал для успешного развития региона в рамках стратегической программы «Подростки России» сформирован. И кое-где инициатива общественных организаций, поддержанная в конкретном городе или посёлке, уже формирует семейные и молодёжные точки притяжения. При успешной переориентации клубов по месту жительства, реализующих в основном программы дополнительного образования, в площадки общего досуга и создания единого понимания их деятельности, возможности по воспитанию молодёжи, работе с семьями и активной вовлеченности их в различные просоциальные общественные виды деятельности существенно увеличатся.

В свою очередь, развивая результаты слёта «Город. Подросток. Возможности» Уполномоченный и активисты детских общественных объединений, в том числе и члены Детского совета при Уполномоченном, приняли решение обратиться в 2024 году в Администрацию г. Екатеринбурга с просьбой рассмотреть возможность создания подобного пространства для подростков – общегородской многопрофильной точки притяжения для подростков, которые на данный момент не заняты в каких-либо детских движениях.

Также в рамках сотрудничества Уполномоченного и Фонда поддержки талантливых детей и молодёжи «Золотое сечение» второй год подряд на территории ЗЦ «Таватуй» проходит День Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, приуроченный ко Дню защиты детей и направленный на реализацию прав детей – выражать своё мнение.

По программе традиционные познавательные мастер-классы, направленные на формирование мотивации к здоровому образу жизни, спортивным достижениям, на развитие коммуникативных и письменных навыков, профориентацию, разрешение конфликтов и другие, актуальные для подростков темы, продолжили два концептуальных блока, требующие сформулировать, высказать и объяснить свою позицию.

В рамках первого – диалога «Родом из детства» – Уполномоченный, заместитель министра физической культуры и спорта Свердловской области Андрей Зяблицев и руководитель Свердловского областного родительского комитета Людмила Золотницкая поделились своими случаями из жизни, которые оказали влияние на их становление, а подростки в свою очередь рассказали о своих проблемах, вариантах их решения, возможных перспективах и стремлениях. Также ребята смогли получить практические советы от спикеров и своих сверстников.

Вторым блоком стала проектная сессия «НЕтрудные», на которой участники разбирались – кто такие «трудные подростки», всегда ли они плохие, как им можно помочь не попасть в сложную ситуацию, а также обсуждали наболевшие вопросы жизненного выбора.

Ещё одной концептуальной на этот раз всероссийской встречей, направленной на выражение подростками мнения о проблемах, которые непосредственно их каса-



ются, стал Всероссийский подростковый слёт «Росподрос», проведённый в августе в Москве в рамках реализации стратегических программ «Подростки России» и «Страна для детей».

Тема встречи – «Лидеры позитивных изменений». Программа мероприятия была направлена на обучение членов федерального детского общественного совета следующим аспектам работы: управление командами и развитие сообществ; молодёжное лидерство; организация и проведение тематических событий.

Программа слёта включала в себя проведение профильных мастер-классов на тему «Управление командами и развитие сообществ», тренингов по развитию лидерских качеств и основам организации тематических событий, дискуссий на тему стратегического развития деятельности ФДОС, культурных и развлекательных программ, социальной акции для детей Донбасса.

Делегация от Свердловской области также приняла участие в слёте, обменялась опытом проведения общественных и культурных мероприятий и привезла в Екатеринбург много интересных идей.

3. О содействии в восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей

3.1. Право жить и воспитываться в семье

Помещение ребёнка в государственное учреждение – это для него всегда травмирующий опыт разлучения с семьёй. И хотя в большей своей части органы и учреждения социальной политики стараются не допустить таких ситуаций, оказывая необходимую помощь семье, отдельные случаи проявления формализма встречаются.

Так, в 2023 году выявлено несколько случаев помещения детей в государственное учреждение без наличия на то достаточных оснований. Например, по мнению органа опеки и попечительства, достаточной причиной помещения ребёнка по заявлению родителя в КЦСОН Тагилстроевского района г. Нижнего Тагила являются «отсутствие у матери гражданства Российской Федерации и образовавшиеся задолженности за услуги детского сада». При этом изучение сотрудниками Аппарата Уполномоченного личного дела этого ребёнка показало следующее.

16 марта 2023 года в КЦСОН по заявлению матери помещены её сын (2019 г.р.) и дочь (2016 г.р.) по указанной выше причине, т.е. отсутствие у матери гражданства Российской Федерации и образовавшаяся задолженность за услуги детского сада. В тот же день между законным представителем и КЦСОН было заключено соглашение о временном пребывании несовершеннолетних в учреждении для детей-сирот сроком на 3 месяца. В ходе работы с этой семьёй комплексный реабилитационный процесс организован не был, а разработанные мероприятия в рамках индивидуальной программы по социальной реабилитации сводились к беседам с матерью по странным для сложившейся ситуации темам: «пищевые расстройства детей с повышенной тревожностью», «о необходимости влажной уборки», «ответственность родителей за воспитание детей», «как стать хорошими родителями», «стили семейного воспитания», что явно не могло способствовать выводу семьи из трудной жизненной ситуации.

По результатам проверки Уполномоченным было подготовлено заключение от 29.05.2023 года № 165 и направлено ответственным сторонам. В ходе его рассмотре-



ния Министерством социальной политики Свердловской области факты необоснованного длительного нахождения в социальной организации и нарушения в этой связи прав детей нашли своё подтверждение. Проведена служебная проверка, виновные получили дисциплинарные взыскания, дети были возвращены в семью, а в организацию работы учреждения внесены коррективы, направленные на устранение выявленных недостатков.

Необходимо отметить, что право родителей на временное устройство ребёнка на полное государственное обеспечение в учреждение для детей-сирот предусматривается в качестве крайней меры, когда отсутствуют или невозможны иные альтернативные способы оказания помощи родителям и ребёнку.

Не всегда сотрудниками органов социальной защиты выполняются свои обязанности и по первоочередному устройству безнадзорных детей в семьи к их кровным родственникам.

Например, 7 апреля на телефон «горячей линии» Аппарата Уполномоченного поступило обращение гр-ки Д., сообщившей об изъятии сотрудниками ПДН г. Нижнего Тагила её двух племянников и помещении их в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних из-за ареста их матери. В данной ситуации очевидно, что уполномоченными органами не была проведена работа по поиску кровных родственников, которые могли забрать детей к себе.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного было установлено, что у братьев ещё имеется сестра, которая учится и проживает в Екатеринбурге, а в квартире, из которой были изъяты дети, находились родственники – бабушка, дедушка и дядя. Кроме того, стало известно, что до ареста матери у детей были созданы все условия для полноценного развития и воспитания, в частности: у каждого ребёнка было по отдельной комнате с компьютером, в квартире имелись все необходимые бытовые удобства.

Благодаря вмешательству сотрудников Аппарата Уполномоченного вечером того же дня дети были возвращены и переданы близким родственникам.

3.2. Право на общение с близкими родственниками

В своей правозащитной практике Уполномоченный часто сталкивается с ситуациями, которые связаны с внутрисемейными конфликтами. Связаны они, как правило, с последствиями расторжения брака между супругами и «дележом» ими детей, а порою и между всеми близкими родственниками. И хотя законом предусмотрено право ребёнка на общение с обоими родителями, бабушкой, бабушкой, братьями, сёстрами и другими родственниками, а также равные права родителей на участие в судьбе ребёнка, его воспитании и содержании, в действительности конфликтующие стороны всеми возможными способами пытаются воспрепятствовать его реализации. При этом участники спора не всегда готовы исполнять принятые судом решения, нарушая права детей и их законные интересы.

В этих условиях Уполномоченный всегда выступает инициатором примирительного процесса с привлечением квалифицированных специалистов – психологов, медиаторов, социальных работников и педагогов.

В 2023 году Уполномоченным не раз были проведены встречи с членами семей, конфликтующими между собой, в ходе которых участникам разъяснялась возможность досудебного урегулирования спора с применением процедуры медиации в це-



лях сохранения психологического здоровья ребёнка и обеспечения его наилучших интересов.

Стоит отметить, что прохождение данной процедуры возможно на любой стадии разрешения спора, в т.ч. на стадии судебного производства и на стадии исполнительного производства. Такой подход позволяет найти компромиссное решение и соблюсти интересы детей. Но не всегда споры решаются посредством договорённостей и нахождением компромиссов. В этих случаях для решения данных семейных споров Уполномоченный организовывал взаимодействие с Главным управлением ФССП по Свердловской области, и в результате к виновному родителю применялись меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве в виде административного штрафа за нарушение родителем или иным законным представителем прав и интересов несовершеннолетнего. При злостном же невыполнении решения суда суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребёнка, выносил решение о передаче ему ребёнка, исходя из интересов и с учётом мнения несовершеннолетнего.

В 2023 году увеличилось количество обращений, связанных с конфликтными ситуациями в семьях, где подростки не хотят жить с родителями, а предпочитают уйти к своим кровным родственникам (бабушке, тётке, дяде). Причин здесь много, начиная с фактора взросления детей и заканчивая неумением и нежеланием родителей выстраивать доверительные отношения с подростком.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя А. (2009 г.р.) с просьбой об оказании содействия в оставлении её для проживания в семье тётки в связи с длительным конфликтом с родителями. Девочка сообщила, что по решению суда во время бракоразводного процесса было определено её место жительства с отцом, так как мать вела асоциальный образ жизни. Но ввиду постоянных угроз и унижений со стороны отца она ушла из дома и стала проживать в семье родственницы. Более 9 месяцев ни мать, ни отец не интересовались её жизнью и здоровьем, поэтому она категорически не желала жить с родителями. Более того, со слов ребёнка, отец применял физическое и психологическое насилие в семье.

Уполномоченным была организована работа как с кровной семьёй девочки, так и с тёткой по урегулированию конфликтной ситуации с учётом наилучших интересов несовершеннолетней. По результатам проведённых мероприятий девочка была передана с согласия родителей в семью тётки, а также разработана программа по налаживанию детско-родительских отношений дочери с родителями.

Всего в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 147 обращений по данной категории дел (за 2022 год – 98). Большая часть обращений в адрес Уполномоченного как раз связана с исполнением решений судов об определении места жительства детей и порядка общения с ними.

Работа с обращениями граждан по изложенным проблемам позволила сделать вывод о наличии ряда обстоятельств, препятствующих эффективному разрешению указанной выше категории споров. Среди них:

- формальный подход к рассмотрению обращений родителей уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования споров;
- злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе, вопреки судебному решению, передачи ребёнка второму родителю.



Стоит отметить, что число урегулированных споров всё ещё остаётся достаточно низким, а поэтому востребованность медиативных процедур сохраняет свою актуальность.

Следующая проблема, с которой сталкивается в своей практике Уполномоченный по правам ребёнка – это организация общения ребёнка с родителями, отбывающими наказание в местах лишения свободы, но не лишённых родительских прав. Как правило, дети помещаются в замещающие семьи под опеку. Но у родителей остаётся право на общение со своими детьми, хотя таким контактам противодействуют замещающие родители, а органы опеки бездействуют.

О необходимости организации такого общения говорит и то, что согласно статьи 75 Семейного кодекса РФ – «родителю, родительские права которого ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребёнком, если это не оказывает на ребёнка вредного влияния». Поэтому, если ребёнок воспитывается в приёмной семье, то иногда возникают споры между опекуном и родителем о необходимости, возможности и порядке общения с ним.

В этой связи Уполномоченный совместно с органами и учреждениями социальной политики внедряют механизм реализации прав ребёнка из замещающей семьи на общение с кровными родственниками, в т.ч. находящимися в местах лишения свободы, путём закрепления обязанности замещающих родителей в плане мероприятий по сопровождению замещающей семьи. В данном документе отражаются периодичность такого общения с учётом занятости несовершеннолетнего и режимом исправительного учреждения. С теми учреждениями, которые не используют данную методику, Уполномоченный проводит дополнительную работу.

Именно такой план был разработан по обращению гр-ки Н., отбывающей уголовное наказание в ИК ГУФСИН России, с просьбой об оказании содействия в устранении препятствий в общении с малолетним сыном со стороны его опекуна. Для его подготовки с точки зрения учёта интересов как ребёнка, так и его матери Уполномоченный лично выезжал в женскую колонию в г. Краснотуринск, где была проведена встреча с осуждённой, протестированы возможности телефонной связи для общения мамы с ребёнком. Также была организована совместная встреча с опекуном мальчика, представителями Управления социальной политики № 26 и ЦСПСД «Каравелла» Верх-Исетского района Екатеринбурга. В результате был утверждён график общения с мальчиком, с учётом его занятости, а также предложено организовать общение (с учётом малолетнего возраста ребёнка и отсутствием сформированных детско-родительских отношений) в присутствии психолога Центра.

В целях сохранения детско-родительских отношений порою недостаточно организации общения по телефону взрослого ребёнка с родителем, находящимся в местах заключения, поэтому в отдельных случаях Уполномоченным оказывалось содействие в создании соответствующих условий для возможности реального общения между ними.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась осуждённая женщина, которая просила оказать содействие в общении с малолетним сыном, проживающим в одном из социально-реабилитационных центров Свердловской области. В целях сохранения детско-родительских отношений между несовершеннолетним и его матерью и в связи с вынесенным судебным решением о замене наказания на принудительные работы Уполномоченный обратился к начальнику ГУФСИН России по Свердловской области с просьбой о рассмотрении возможности перевода матери в исправительный центр



при колонии в городе, где находится ребёнок. Данное ходатайство было удовлетворено, и на сегодняшний день мать имеет возможность участвовать в жизни своего ребёнка.

Важно обеспечить осуждённым женщинам возможность поддерживать контакты с детьми, оставленными на свободе. Такое общение позволяет сохранить связь между детьми и родителями, а также избежать возможных негативных последствий для эмоционального и психического состояния ребёнка, вызванных длительной разлукой.

Рассматривая вопросы защиты прав и законных интересов детей, родители которых осуждены, необходимо говорить о случаях, довольно часто встречающихся в практике Уполномоченного, когда опекуны из замещающей семьи, в которую помещены малолетние дети, предпринимают все возможные меры для оставления их у себя. Для этого они препятствуют общению детей с родителями, пытаются инициировать процесс лишения биологических родителей их прав и крайне негативно реагируют на необходимость возвращения ребёнка родителю, освободившемуся из мест заключения.

В таких ситуациях Уполномоченный обращает внимание на недоработки со стороны органов опеки и попечительства, которые должны выстраивать работу с замещающими семьями таким образом, чтобы изначально этот процесс был направлен, как с их стороны, так и со стороны опекунов на сохранение детско-родительских отношений и возвращение несовершеннолетнего в кровную семью, учитывая его не только законные, но и наилучшие интересы.

Например, в адрес Уполномоченного обратились опекун Ш., у которой после лишения родительских прав матери под опекой находилась несовершеннолетняя П., с просьбой о содействии в оставлении девочки в замещающей семье. В ходе работы по обращению было установлено, что у несовершеннолетней имеется биологический отец Ч., который на момент передачи под опеку ребёнка не был вписан в свидетельство о его рождении. При этом, о своём намерении воспитывать дочь отец сразу заявил в орган опеки и попечительства. Получается, что в данной ситуации опекуны изначально были уведомлены об отце, который будет отстаивать своё законное право воспитывать и жить с дочерью. После восстановления всех необходимых документов, а на это потребовалось более года, отец был вписан в свидетельство о рождении ребёнка. В связи с этим опекуны были освобождены от своих обязанностей приказом управления социальной политики, но они перестали водить 5-летнюю девочку в детский сад, всячески скрывали её от контролирующих органов, препятствовали налаживанию контактов с отцом и не выполняли судебные решения.

В этой ситуации Уполномоченный организовал работу с обеими сторонами конфликта. В итоге опекуны выразили согласие на поэтапную передачу девочки с разработкой программы по налаживанию детско-родительских отношений между отцом и дочерью. Кроме того, данная программа была закреплена в одном из судебных решений. В результате проведённых мероприятий удалось ситуацию урегулировать. В настоящее время девочка воспитывается в семье с папой.

3.3. Право на получение содержания от родителей

Согласно статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, однако данная истина и обязанность,



к сожалению, для некоторых родителей является чуждой и чем-то несопоставимой с их взглядами и образом жизни.

Согласно имеющимся данным, в настоящее время на территории Свердловской области проживает 19 135 должников по исполнительному производству по взысканию алиментов, из них погасивших долги всего – 520 человек (2,7% от общего количества). Общая сумма задолженности по алиментам у обозначенных лиц составляет 3,2 млрд руб., а сумма погашенных долгов составила всего 304 млн руб. (9,5% от общего долга). Согласно статистическим данным в 2023 году к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП Российской Федерации привлечено 1 805 должников (9,5% от общего количества), а к уголовной ответственности за неуплату алиментов 606 (3,2 %).

Приведённые выше данные наглядно демонстрируют складывающуюся картину, которая характеризует общую ситуацию и даёт представление о том, сколько наших юных граждан, оказываются в ситуации, когда их собственные родители нарушают их имущественные права.

Подтверждением значимости и остроты вопроса по реализации детьми права на содержание от своих родителей являются поступающие обращения в адрес Уполномоченного по вопросам оказания помощи в получении сведений о расчёте задолженности по алиментам, о мерах исполнительного принуждения, направленных на принуждение должников к полному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

Всего в 2023 году в адрес Уполномоченного по теме взыскания алиментов поступило 75 обращений. Анализируя поступившие обращения, можно сделать выводы о том, что основной категорией граждан, уклоняющихся от уплаты алиментов, являются отцы детей, которые на протяжении длительного периода либо эпизодически выплачивают незначительные суммы алиментов, либо вовсе отказываются от содержания своих детей. Кроме того, в адрес Уполномоченного поступают обращения от опекунов и попечителей, которые воспитывают детей, чьи родители лишены или ограничены в родительских правах. Помимо просьб о получении новых постановлений о расчёте задолженности по алиментам данные заявители также просят оказать содействие в получении сведений о мерах, принятых в отношении должников, о привлечении их к ответственности, а в каких-то случаях и просто об установлении их места жительства.

Очевидно, что в сложившейся ситуации, которая типична для всех регионов Российской Федерации, государству необходимо принимать меры, направленные на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к ситуациям, когда родные мать или отец уклоняются от содержания детей, и принимать более жёсткие меры по привлечению таких родителей к административной и уголовной ответственности.

Основной причиной, почему заявители обращаются по вопросам взыскания алиментов именно к Уполномоченному, а не в территориальные отделения службы судебных приставов, является сложность попадания на приём к судебным приставам в виду территориальной отдалённости или большой загруженности специалистов и, соответственно, длинных очередей.

Второй причиной, исходя из содержания обращений, является длительное неприятие мер по розыску и привлечению должника к ответственности, формализм в исполнении своих обязанностей отдельными сотрудниками территориальных подраз-



делений службы судебных приставов и безответственность в исполнении своих обязанностей должностными лицами учреждений государственного воспитания.

В качестве примера можно привести ситуацию, сложившуюся в областном Доме ребёнка. По результатам проведённых проверок было установлено, что в целом право на получение алиментов оформлено на всех воспитанников, но реально получали алименты только 40 %. Письма для сверки в федеральную службу направлялись, но факты бездействия со стороны отдельных судебных приставов не отрабатывались администрацией этого учреждения.

Например, из документов в личном деле малолетнего Н. установлено, что судебный пристав исполнитель длительное время не отвечал на официальные запросы. Ответ на запрос Дома ребёнка о задолженности по алиментам от отдела УФССП по Красноуфимскому и Ачитскому районам Свердловской области судебного пристава Т. последовал через год после направления первого запроса. Судебный пристав указывает, что местонахождение должника не установлено, готовятся документы для объявления родителя в розыск. Однако один и тот же текст содержится в ответах этого судебного пристава от 08.04.2022 г., 22.09.2022 г., 13.02.2023 г., но в розыск должник так и не был объявлен. Таким образом, на протяжении года мер для объявления розыска или иных мер по исполнению решения суда со стороны отдела судебных приставов не предпринято. Несмотря на это администрацией Дома ребёнка не было обжаловано бездействие судебного пристава, как и не направлены обращения в надзорные органы.

Необходимо отметить, что при рассмотрении обращений, связанных с неуплатой алиментов, Уполномоченным организовано взаимодействие с руководством ГУФССП по Свердловской области, которое на протяжении периода не раз показало свою оперативность и результативность. В рамках этого взаимодействия принимаются необходимые меры реагирования в целях защиты прав несовершеннолетних, в т.ч. меры исполнительного принуждения, направленные на понуждение должников к полному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

Важным форматом работы является проведение совместных приёмов граждан, по результатам которых принимались оперативные меры. Примерами могут послужить неоднократные случаи, когда должники объявлялись в розыск, по итогам которого устанавливалось их местонахождение, места работы, что позволяло судебным приставам выносить постановление об обращении взыскания на заработную плату и направлять его в адрес работодателя должника для последующего удержания и выплаты алиментов.

3.4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование



Следует отметить, что в последние два года количество обращений к Уполномоченному по фактам нарушений прав несовершеннолетних, проживающих в семьях, на социальное обеспечение значительно снизилось. Если в 2021 году таковых жалоб на рассмотрении Уполномоченного находилось 152, то в 2022 году было уже 126, а по состоянию на 31 декабря 2023 года – 89.

Такая ситуация свидетельствует, в первую очередь, о беспрецедентных мерах, предпринятых государством, в части предоставления материальной помощи семьям с детьми. Связана она и с унификацией нового «ежемесячного пособия в связи с рож-



дением и воспитанием ребёнка», которое объединило сразу несколько ранее действующих мер поддержки семей с детьми, начиная от беременности женщины до исполнения ребёнку 17 лет. На снижении сказывается и усиление разъяснительной работы: при отказе в назначении указанного пособия заявителю в полном объёме разъясняется причина принятого решения. И те случаи, когда позитивная практика даёт сбой, а права детей нарушаются, в основном связаны с неоднозначностью формулировок некоторых правовых норм или некомпетентностью, а порою формализмом, отдельных должностных лиц.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области поступило обращение от гражданки Ч. с просьбой об оказании содействия в защите прав несовершеннолетней дочери в связи с отказом отдела пенсионного обслуживания Центра финансового обеспечения ГУМВД России по Свердловской области в назначении ей ежемесячного пособия на содержание. Заявитель поясняла, что «в связи со смертью отца ребёнка – сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, ежемесячное пособие назначено не с месяца, следующего за месяцем гибели (смерти) сотрудника, а с месяца подачи заявления, что противоречит действующему законодательству».

 Прокуратура Российской Федерации Прокуратура Свердловской области ул. Московская, 21, г. Екатеринбург, Россия, ГСП-1036, 620014 23.11.2023 № 21-511-2023 На № 02-01/1602 от 28.06.2023	 371544 824308 Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области Морокову И.Р. info@svdeti.ru
Уважаемый Игорь Рудольфович!	
<p>В дополнение к ранее направленному ответу по обращению Ч. [] О.Н. сообщая, что исковое заявление, направленное прокуратурой области о возложении на Главное управление МВД России по Свердловской области обязанности произвести Ч. [] О.Н. выплату ежемесячного пособия на содержание ребенка Ч. [] А.В. с 01.11.2022 по 22.01.2023 в размере 8 772,93 руб., решением Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга от 23.10.2023 удовлетворено в полном объеме.</p>	
Первый заместитель прокурора области старший советник юстиции	А.А. Дуркин
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: fit-content; margin: 0 auto;"><p>ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Сертификат 151BB1B2DE6BE7DD18844256E347AF8 Владелец Дуркин Александр Анатольевич Действителен с 02.03.2023 по 25.05.2024</p></div>	

В этой связи Уполномоченным было направлено письмо в адрес прокурора Свердловской области с просьбой организовать проведение проверочных мероприятий на предмет законности и обоснованности решения отдела пенсионного обслуживания Центра финансового обеспечения ГУМВД России по Свердловской области отказа законному представителю в назначении указанного пособия на ребёнка.

По результатам проведённых проверочных мероприятий в целях устранения выявленных нарушений прокуратурой области начальнику полиции по Свердловской области было внесено представление. Поскольку меры к устранению выявленного нарушения правоохранительным ведомством не

Фото 33. Ответ прокуратуры Свердловской области.

были приняты, прокуратурой региона подготовлено исковое заявление к ГУМВД России по Свердловской области с требованием о восстановлении прав заявителя, а суд его удовлетворил (фото 33).

3.5. Право на жилище



Тема защиты имущественных прав несовершеннолетних, в т.ч. по вопросам, связанным с правом на жилище, не теряет своей актуальности. В частности, в течение 2023 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения, связанные с вопросами обеспечения семей жилыми помещениями по договорам социального найма, улучшения жилищных условий и по вопросам содержания многоквартирных домов, где проживают дети. Общее количество подобных обращений за 2023 год составило – 142.

Анализируя содержание этих обращений, можно сделать выводы о том, что чаще всего граждане, обращающиеся в адрес Уполномоченного, сталкиваются с различными административными барьерами при решении своих жилищных вопросов. Кроме того, обращения показывают, что многие граждане недостаточно информированы о том, куда и в каком порядке они могут обратиться за решением возникших проблем.

Поскольку решение обозначенных проблем относится к компетенции органов местного самоуправления, а также государственных органов регионального уровня, Уполномоченный при получении обращений выступает, как правило, в роли организатора взаимодействия и межотраслевого координатора.

Примерами успешного взаимодействия и реализованных мер, направленных на защиту имущественных прав детей, являются нижеприведённые случаи.

В 2023 году к Уполномоченному обратилась многодетная мать с просьбой об оказании помощи в решении жилищной проблемы её семьи. Заявительница сообщила, что в апреле 2023 года в её доме произошло полное обрушение потолка, в связи с чем проживать в данном помещении стало невозможно. Кроме того, по результатам независимой экспертизы дом был признан аварийным и не пригодным для проживания. При обращении в администрацию Артинского городского округа в виду сложившейся ситуации ей было отказано в предоставлении жилого помещения маневренного фонда, после чего многодетная семья была вынуждена проживать у родственников. В июне она обратилась с заявлением в администрацию Артинского городского округа о признании её семьи нуждающейся во внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма. 03.07.2023 года распоряжением администрации Артинского городского округа её семья была включена в общий список граждан, нуждающихся в предоставлении жилья. Полагая, что решение администрации о включении её семьи в общий список граждан, нуждающихся в предоставлении жилья, является неправомерным, заявительница обратилась за помощью к Уполномоченному.

Изучив ситуацию и проанализировав жилищное законодательство, специалисты Аппарата Уполномоченного пришли к выводу о том, что было нарушено право заявительницы на обеспечение жильём во внеочередном порядке. Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный организовал необходимое взаимодействие с прокуратурой Свердловской области в целях проведения проверочных мероприятий по существу обозначенной проблемы.

По результатам проведения проверочных мероприятий было установлено, что решение администрации Артинского городского округа о включении семьи заявительницы в общий список граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, было принято в противоречии требованиям п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, поскольку жилые помещения должны предоставляться вне



очереди гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту, либо не подлежат реконструкции.

Учитывая выявленные нарушения, прокуратура Артинского района внесла 04.09.2023 года главе Артинского городского округа представление об устранении нарушений жилищного законодательства. Вынесенное представление об устранении нарушений было рассмотрено и удовлетворено. Принято решение о включении семьи заявительницы во внеочередной список граждан, нуждающихся в жилье.

К сожалению, необходимо отметить, что Уполномоченному в 2023 году, как и в предыдущие периоды, вновь пришлось столкнуться с неоднократными обращениями граждан, которые проживают в домах, находящихся в аварийном или ветхом состоянии.

Так в апреле в адрес Уполномоченного обратилась гражданка М., проживающая в многоквартирном доме, расположенном в г. Серове по ул. Советской Конституции, с жалобой на аварийное состояние дома и с просьбой об оказании помощи по вопросу признания его аварийным и подлежащим сносу. Заявительница пояснила, что она с другими жильцами дома неоднократно обращалась в администрацию Серовского городского округа по обозначенной проблеме, однако вместо оказания помощи им было предложено за свой счёт провести экспертизу для признания дома аварийным.

В целях оказания помощи жителям данного дома и принятия мер реагирования, направленных на защиту прав несовершеннолетних детей, проживающих с семьями в этом доме, Уполномоченным организовано необходимое взаимодействие с прокуратурой Свердловской области, Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, администрацией Северного управленческого округа, а также с администрацией Серовского городского округа.

Стоит отметить, что после организованной работы с заинтересованными ведомствами, жалоба от жителей дома также поступила в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

27.03.2023 года прокуратурой г. Серова с привлечением специалистов Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области проведено обследование многоквартирного дома, по итогам которого были выявлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утверждённых постановлением Госстроя России от 27.03.2003 № 170. В частности, установлено частичное разрушение отмостки и цоколя дома; искривление горизонтальных линий фасада; глубокие трещины в брус; прогибы и деформация стен; загнивание нижних брусьев; неравномерная осадка стен; зыбкость и проседание деревянного крыльца; перекося оконных и дверных коробок; отслоение штукатурного слоя; неисправная электропроводка.

Выявленные нарушения были зафиксированы в заключении Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, которое 27.03.2023 года направлено в администрацию Серовского городского округа.

Помимо этого, прокуратурой г. Серова в адрес управляющей компании, обслуживающей многоквартирный дом, внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого в многоквартирном доме проведены работы по ремонту и замене электропроводки, входных дверей, крыльца, работы по остеклению окон и слухового окна чердачного помещения.

30.03.2023 года по результатам рассмотрения представления прокуратуры г. Серова, внесённого в адрес Главы Серовского городского округа, принято решение



об организации проведения обследования специализированной организацией конструкций многоквартирного дома на предмет аварийности за счёт средств муниципалитета. По итогам организованной Уполномоченным работы в июле администрацией Серовского городского округа было принято решение о признании данного дома аварийным и подлежащим сносу. Управляющей компанией были осуществлены работы по устранению выявленных нарушений.

Спустя месяц в адрес Уполномоченного поступило обращение от руководителя регионального исполкома Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», также сообщившего об аварийном состоянии многоквартирного жилого дома, расположенного в г. Арамиле по ул. Курчатова, в котором проживают дети-инвалиды и другие социально незащищённые категории граждан.

Аналогично с ситуацией в г. Серове, Уполномоченным было организовано взаимодействие с прокуратурой Свердловской области, Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области и администрацией Арамилевского городского округа.

Сысертской межрайонной прокуратурой с привлечением специалиста Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области в июне проведена проверка указанного жилого многоквартирного дома. В ходе проведения проверки было установлено, что дом имеет множественные признаки аварийного состояния, в т.ч.: разрушение фундамента (местами частично отслаивается); отслоение и разрушение штукатурно-малярного слоя в местах общего пользования; нарушение целостности кровли; разрушение инженерных коммуникаций водоснабжения, теплоснабжения и холодного водоснабжения; затопление подвальных помещений; следы возгорания в районе этажных распределительных коробок; открытый доступ в техническое помещение; существенные дефекты (трещины, разрушение) плит перекрытия между крышей и 5 этажом.

В связи с этим 29 июня межрайонной прокуратурой в адрес управляющей компании, временно обслуживающей многоквартирный жилой дом, внесено представление об устранении выявленных нарушений. Кроме того, 30 июня межрайонной прокуратурой в Сысертский районный суд направлено исковое заявление о признании незаконным заключения межведомственной комиссии Арамилевского городского округа от 06.04.2023 года, которым указанный дом признан пригодным для проживания. Помимо этого, был инициирован процесс подготовки документации на работу по капитальному ремонту общего имущества указанного многоквартирного дома.

Стоит отметить, что благодаря оперативному и эффективному взаимодействию с органами прокуратуры и Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области удастся решать определённые вопросы и принимать необходимые меры реагирования, направленные на защиту жилищных прав несовершеннолетних жителей Свердловской области.

3.6. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Анализ результатов выездов Уполномоченного с комплексными проверками в муниципальные образования в Свердловской области и посещение лечебных и образовательных учреждений свидетельствует о сохранении проблемы нехватки медицинских кадров в территориях. В целях разрешения вопроса дефицита медицинских кадров Губернатором Свердловской области и Правительством предпринимается ряд



мер, таких как создание медицинских классов в общеобразовательных учреждениях, выделение дополнительных квот, обеспеченных за счёт областного бюджета, для целевого обучения врачебного и сестринского персонала лечебных учреждений в медицинских образовательных организациях среднего и высшего образования на территории Свердловской области. Учитывая длительный период обучения в медицинских учреждениях, данная проблема будет оставаться еще некоторое время актуальной.

В отчётном году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения и жалобы, связанные с оказанием высококвалифицированной и узкоспециализированной медицинской помощи детям в стационарных условиях. Всего в течение года к нему поступило 60 обращений на медицинскую тему.

Сложная ситуация складывается в удалённых муниципальных образованиях в Свердловской области, напрямую связанная со снижением количества медицинских кадров в государственных лечебно-профилактических учреждениях. Конечно же, загруженность врачей узких специальностей требует дифференцированного подхода и требует первоочередного приёма маленьких пациентов, особо остро нуждающихся в медицинской помощи, и распределении остальных по диагностическим особенностям.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Тугулымского района М. по вопросу проведения обследования и лечения её ребёнка у аллерголога и невролога в областной детской больнице на основании выданного им направления участкового лечащего врача. Заявитель указала, что попытки самостоятельно записаться на приём не дали результатов, а по экстренным показаниям ребёнок был госпитализирован в детскую больницу Тюмени, в дальнейшем выписан для проведения лечения в Свердловской области. Во взаимодействии с Министерством здравоохранения Свердловской области был решён вопрос о помещении ребёнка в специализированный стационар ОДКБ № 1, где и организовано соответствующее лечение девочки.

Ввиду продолжающейся сложной международной обстановки и изменения структуры фармацевтического рынка с нашей страной у ряда граждан продолжают возникать проблемы с получением лекарственных препаратов для детей, нуждающихся в их постоянном приёме. Эти дети имеют заболевания, которые зачастую определяют необходимость приёма препаратов по жизненным показаниям. Несмотря на указанные обстоятельства сотрудниками лечебно-профилактических учреждений во взаимодействии с Министерством здравоохранения Свердловской области принимаются решения о замене лекарственных средств на аналоги и дженерики, аналогичные по химическому составу, что не оставляет детей без соответствующего лечения.

Например, к Уполномоченному обратилась гражданка Д. по вопросу обеспечения её ребёнка-инвалида препаратами для парентерального питания, назначенными федеральным лечебным учреждением, которые, однако, не были предоставлены в связи с прекращением их закупа из-за рубежа. Обращение в Министерство здравоохранения Свердловской области позволило провести ребёнку дополнительное обследование в областной детской больнице и адаптировать парентеральное питание иными смесями, производящимися в Российской Федерации.

3.7. Право на труд и профессиональную ориентацию

По инициативе Уполномоченного в рамках совместного проекта «Новые горизонты» с кафедрой социальной работы Уральского федерального университета имени

первого Президента России Б.Н. Ельцина и АНО «Семья детям» в 2023 году проведено социологическое исследование с участием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в подведомственных Министерству социальной политики Свердловской области организациях и обучающихся в 8-11-х классах общеобразовательных учреждений с целью нахождения эффективных технологий профессиональной ориентации детей этой особой категории, для выстраивания образовательного маршрута после окончания школы.

Основные задачи, которые поставили перед собой участники исследовательской группы – это, прежде всего, определение основных трудностей, с которыми сталкиваются подростки, проживающие в организациях для детей-сирот, а также разработка рекомендаций для специалистов организаций и других субъектов (родственники, друзья, наставники, школа) по совершенствованию построения образовательного маршрута.

В рамках исследования было проведено анкетирование детей (рис. 3), проживающих в указанных учреждениях – 152 ребёнка в возрасте 13-18 лет (130 из них – ученики 8-9 классов), а также 32 глубинных интервью с сотрудниками и руководителями учреждений (заместители директоров, заведующие отделений, социальные педагоги, психологи, специалисты по социальной работе, воспитатели).



Рис. 3. Результаты анкетирования

По результатам был выявлен ряд проблем у детей и учреждений, а именно:

1) Проблемы у детей:

- психологическая травмированность и неблагополучие у детей;
- трудности в обучении и низкий образовательный уровень → невозможность реализовать желаемое и свой потенциал (хочу ≠ могу);
- низкий уровень готовности к выпускным экзаменам;
- низкий уровень мотивации к обучению;

2) Проблемы учреждений:

- ротация детей, временное пребывание (мало времени для коррекции), поступление в СРЦН в подростковом возрасте;
- узкий ограниченный выбор профессий и учреждений по факту (в т.ч. заикленность на наличии общежития);



- нехватка кадров в СРЦН с большим количеством одновременно выпускающихся детей;

3) Проблемы взаимодействия учреждений с внешними субъектами:

- отсутствие взаимодействия между субъектами (школа – СРЦН, СРЦН – колледж, СРЦН – центр занятости, СРЦН – работодатели);
- отсутствие достаточной поддержки от школ и колледжей;
- нет согласованности между ведомствами по организации образовательной траектории детей;
- территориальная удалённость некоторых учреждений (негативно влияет на регулярное взаимодействие с партнёрами).

По результатам исследования подготовлен пилотный проект «Новые горизонты», участниками которого стали организации для детей-сирот городов Первоуральск, Каменск-Уральский, Асбест и Арамил в возрасте от 14 до 18 лет (рис. 4).



Рис. 4. Проект «Новые горизонты»

Работа с подростками организована по трём основным направлениям: повышение успеваемости детей, системная профориентация, психологическая поддержка несовершеннолетних.

28 июня в рамках заседания межведомственной рабочей группы при Уполномоченном «Страна для детей», в котором кроме представителей проекта приняли участие заместитель министра промышленности и науки Свердловской области, директор ГАУ СО «Областной центр развития трудовых ресурсов и социально-трудовых отношений», сотрудники Министерства социальной политики Свердловской области и Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, состоялось обсуждение результатов социологического исследования, а также комплексной программы поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целью которой является расширение возможностей реализации образовательной и профессиональной траектории.

Кроме того, совместно с Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области специалистом Аппарата Уполномоченного осуществлены выезды в организации для детей-сирот с целью проведения мероприятий по профориентации детей 8-11-х классов.

Например, в ходе совместного выезда 5 октября в ЦСПСД «Отрада» Октябрьского района г. Екатеринбург состоялась беседа с воспитанниками, достигшими че-



тырнадцатилетнего возраста. В ходе встречи представитель Департамента в доступной форме рассказал детям о возможности трудоустройства, провел профессиональное тестирование и практический тренинг по созданию первого резюме.

В августе Уполномоченным во взаимодействии с Департаментом молодёжной политики Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, а также Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области, в соответствии с пунктом 2.3. протокола совещания под председательством Первого Заместителя Губернатора Свердловской области А.В. Шмыкова от 23.05.2023 г. № 46 «Об актуальных вопросах защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области» и в рамках реализации поручения о создании службы сопровождаемого трудоустройства подростков, было организовано обучение в онлайн-режиме представителей молодёжных бирж труда и сотрудников районных центров занятости. Программа обучения была разработана ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и включила в себя курс «Сопровождаемое трудоустройство». Цель данной программы – обучение специалистов прикладным инструментам профориентации подростков по вопросам трудоустройства. Формат проведения – онлайн-вебинары.

При проведении изучения ситуации в территориях во время комплексных выездов Уполномоченного осуществлялся анализ реального положения дел с трудоустройством подростков. По результатам установлено, что обеспечение прав несовершеннолетних на труд в муниципалитетах реализуется пока только в основном по двум направлениям: профориентация подростков и устройство несовершеннолетних во время каникул на организованные администрациями муниципалитетов рабочие места.

Например, в Режевском городском округе за 10 месяцев 2023 года было временно трудоустроено 370 граждан в возрасте от 14 до 17 лет, из них в летнее время – 356 человек. В молодёжную биржу труда, организованную на базе МКУ «Управление культуры и молодёжной политики Режевского городского округа», было трудоустроено 336 человек (АППГ – 264). 204 подростка получили услуги по профориентации. ГКУ «Режевской ЦЗ» организовал экскурсии на местные предприятия – Уральский завод промышленной кооперации, НПО «Экспериментальный завод», Режевской кабельный завод, а также в Режевской городской суд. 6 несовершеннолетних были признаны безработными, с ними организована работа по обучению профессиям.

В городском округе Красноуфимск за 8 месяцев 2023 года было трудоустроено 287 несовершеннолетних. В молодёжную биржу труда, организованную на базе МАУ «Центр творчества детей и молодежи», было трудоустроено 143 подростка, сформировано 14 отрядов. За каждым трудовым объединением по приказу учреждения закреплён руководитель отряда, специалист по работе с молодёжью МАУ «ЦТДиМ», который нёс полную ответственность за жизнь и здоровье несовершеннолетних в период трудовой деятельности. Кроме того, в 2023 году 154 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет прошли профориентацию в Красноуфимском центре занятости.

Похожая ситуация складывается и в других муниципалитетах, которые в течение 2023 года посетил Уполномоченный по правам ребёнка. Не менее половины подростков в возрасте от 14 лет имеют возможность устроиться в каникулярный период на создаваемые администрациями муниципалитетов рабочие места. Связана данная деятельность в основном с благоустройством города.

По результатам заседания межведомственной рабочей группы при Уполномоченном, состоявшегося 15 ноября, Министерству образования и молодёжной политики Свердловской области было рекомендовано рассмотреть вопрос создания в учре-



ждениях профессионального среднего образования дополнительных групп для детей-инвалидов. Кроме того, рекомендовано организовать проведение системной профориентационной работы в учреждениях общего образования с учащимися и их родителями в соответствии с Профминимумом.

Органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предложено организовать проведение родительских собраний, в т.ч. в формате он-лайн, а также в общеобразовательных организациях по вопросам профессиональной направленности и формированию профильных 10-х классов.

Оценивая в целом ситуацию с профориентацией детей, получения ими навыков профессий, востребованных рынком труда, Уполномоченный считает необходимым подключение к этой работе молодёжных организаций промышленных и агропромышленных предприятий Свердловской области, которые работают в организациях с молодыми специалистами по вопросам наставничества, их профессионального сопровождения. Кроме того, молодёжные биржи должны активнее работать по созданию банка вакансий рабочих профессий для подростков, организации взаимодействия по данному вопросу с предприятиями региона. А органам и учреждениям молодёжной политики вполне по силам организовать взаимодействие на этих предприятиях с конкретными наставниками для будущих несовершеннолетних рабочих.

Вопросы профориентации остаются на контроле у Уполномоченного и в 2024 году, а реализация указанных выше предложений будет оценена при комплексных выездах в муниципалитеты и в рамках взаимодействия с Министерством образования и молодёжной политики.

3.8. Право на образование

Рассматривая вопросы нарушений прав детей на образование через призму поступающих к Уполномоченному обращений и жалоб граждан, стоит отметить, что по-прежнему на первом месте стоит тема конфликтных ситуаций в образовательной среде.

Вторая по значимости тема обращений – это зачисление (перевод) из одного образовательного учреждения в другое. Большей частью это обращения по переводу и зачислению в дошкольные учреждения. И хотя за последние годы количество таких обращений значительно сократилось, однако своей актуальности они не потеряли. По-прежнему это просьбы о содействии переводу детей в дошкольные учреждения, наиболее близко находящиеся к месту проживания семьи или месту работы одного из родителей, и не всегда в соответствии с территориальным закреплением. Основная причина – миграция населения в городском пространстве. Семьи либо покупают жильё в новостройках, либо снимают квартиры (имея прописку вне Екатеринбурга).

Уполномоченный способствовал решению таких вопросов, организуя тесное взаимодействие с территориальными управлениями образования фактически в ручном режиме, так как в таких ситуациях закон не нарушается, но страдают наилучшие интересы детей.

Ещё одна категория обращений, наиболее часто поступающих в адрес Уполномоченного, касается вопросов получения среднего общего образования, создания профильных и универсальных классов, а также порядка проведения индивидуального отбора в профильные классы. Тема не новая, но в 2023 году она приобрела особую



остроту в связи с переходом с 1 сентября общеобразовательных учреждений на новые федеральные государственные образовательные стандарты. Это единые программы обучения, которые устанавливают обязательный базовый уровень требований к содержанию общего образования.

Изменения в порядке получения среднего общего образования и формирования профильных и универсальных 10-х классов, предусмотренных новыми ФГОС, вызвали недопонимание у родительской общественности. Поскольку новыми стандартами не предусмотрены общеобразовательные классы, а многие родители и сами выпускники 9-х классов не определились с будущим профилем обучения, то в адрес Уполномоченного стали поступать обращения родителей, несогласных с изменениями законодательства в части отсутствия общеобразовательных классов. Безусловно, эту проблему надо решать, а решение видится только в более ранней профильной ориентации обучающихся, например, на параллелях 7-8-х классов, чтобы к 9-му классу большинство уже определились с выбором профессии.

Кроме того, обратившиеся родители часто не согласны и с порядком перехода обучающегося в 10-й класс, установленным в ч. 1 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), где говорится, что образовательные отношения прекращаются в связи с получением образования (завершением обучения). И здесь камнем преткновения является понятие «завершение обучения», поскольку его трактуют по-разному: для органов образования завершение обучения – это окончание 9-го класса, а для некоторых родителей – это завершение полного цикла обучения, т.е. получение среднего общего образования, окончание 11 классов, а поэтому, по их мнению, не являются основанием для отчисления детей по окончании 9-го класса. Очевидно, что в законе необходима более чёткая формулировка этого понятия для избежания разночтения.

Обозначенные заявителями проблемы явились основанием для их детального изучения и анализа ситуации в общеобразовательных учреждениях Свердловской области.

Так, сотрудниками Аппарата Уполномоченного был проведён мониторинг и анализ системы получения основного общего и среднего общего образования. В ходе мониторинга был изучен опыт работы по формированию профильных классов и порядка отчисления и зачисления в 31 образовательном учреждении (г. Екатеринбург, г. Красноуфимск, г. Реж, г. Первоуральск).

Анализ системы создания профильных классов показал, насколько многообразны их формы, в т.ч. с использованием обучения по индивидуальным учебным планам (для учащихся, не определившихся с определённым профилем обучения). Результаты мониторинга были рассмотрены 30 октября на заседании круглого стола при участии Уполномоченного, представителей Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, Департамента образования Администрации города Екатеринбурга и председателя Свердловского областного родительского комитета.

В ходе обсуждения были досконально разобраны все аспекты и возможности школьников при переходе из 9-го в 10-й класс с точки зрения соблюдения федерального и регионального законодательства, а также с учётом соблюдения прав и законных интересов детей. В частности, Уполномоченным было отмечено, что при переходе на обучение по программе среднего общего образования многие обучающиеся сталкиваются с рядом следующих проблем: прохождение индивидуального отбора в



тот или иной профильный класс; переход в другое образовательное учреждение, где этот класс создаётся; прохождение адаптации в новом коллективе. Кроме того, Уполномоченным отмечено, что основная причина недовольства граждан заключается в том, что администрация школ не разъясняет им в доступной форме все особенности нововведений законодательства об образовании, связанные с созданием профильных классов, поступления несовершеннолетних в общеобразовательные учреждения с прохождением индивидуального отбора, возможности продолжения обучения в учреждениях среднего профессионального образования.

Следует отметить, что изменения ФГОС СОО, в соответствии с которыми комплектование 10-11 классов осуществляется теперь только с углублённым изучением предметов, привело к тому, что общеобразовательные организации сегодня не заинтересованы в ученике с низким уровнем предметных знаний и низкой мотивацией, а в учреждениях СПО (колледжи, техникумы) проходной средний балл аттестата подростка до 4,5 баллов, следовательно, далеко не каждый выпускник 9-го класса сегодня имеет возможность туда поступить. В результате выпускник с низким проходным баллом просто не имеет возможности продолжить обучение для получения среднего общего образования ни в своей «родной» школе, где отсутствуют так называемые «универсальные классы», ни в учреждении среднего профессионального образования.

По результатам заседания межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по вопросам образования, состоявшегося 15 ноября, было принято решение обратиться в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с предложением подготовить обращение в Министерство просвещения РФ с целью разъяснения положений ч. 1 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ в части определения причин прекращения (окончания обучения) образовательных отношений, связанных с получением основного общего образования, порядка и оснований приёма несовершеннолетних в образовательную организацию для получения среднего общего образования.

Ещё одной проблемой для выпускников 9-х классов, которые не смогли с первого раза сдать ГИА по математике, стал срок пересдачи. В соответствии с п. 81 Порядка проведения ГИА по ОП ООО¹² сроки пересдачи неудовлетворительных результатов установлены с 1 сентября, что ограничивает право несовершеннолетних на поступление в учреждение СПО в установленные сроки подачи документов. Они также не могут участвовать и в индивидуальном отборе.

Обозначенная проблема была рассмотрена 30 октября на заседании круглого стола по вопросам отчисления по окончании 9-го класса (получении основного общего образования) и формирования 10-х профильных классов. По результатам рассмотрения этих вопросов Министерству образования и молодёжной политики Свердловской области было предложено рассмотреть возможность внесения изменений в п. 81 Порядка проведения ГИА по ОП ООО¹³ по срокам пересдачи неудовлетворительных результатов в дополнительные сроки не с 1 сентября, а с 1 августа, т.к. к 1 сентября приём документов в большинство колледжей уже завершён.

¹² ОП ООО – образовательная программа основного общего образования.

¹³ Приказ Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.04.2023 № 232/551 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования».

4. О помощи семьям беженцев и участников СВО

В 2023 году Уполномоченным была продолжена работа по вопросам защиты прав и законных интересов детей, чьи отцы выполняют свой воинский долг в зоне СВО, а также прибывших в пункты временного размещения с территорий новых регионов Российской Федерации.

В июле Уполномоченный во взаимодействии с Екатеринбургской Епархией организовал проведение итогового сбора «Княжества-2023» Екатеринбургского регионального отделения Братства православных следопытов. Участниками слёта стали подростки из разных городов России, в том числе 19 детей из Луганской и Донецкой Народных Республик.



Фото 34. Помощь Перинатальному центру

В течение 2023 года Уполномоченным и его Аппаратом неоднократно направлялся гуманитарный груз для Перинатального центра и многодетных семей г. Макеевка. В него вошли канцтовары, книги, игрушки, пластилин и творческие наборы, а также коробки с памперсами, стерилизаторами, пеленками и другими товарами первой необходимости (фото 34). Кроме того, был осуществлён сбор гуманитарной помощи для военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на Украине, в рамках которого было собрано и отправлено более 5 тонн гуманитарного груза. В состав груза входили продукты питания, медикаменты, средства личной гигиены, одежда, снаряжение, технические средства.

Значительный пласт работы Уполномоченного был связан с оказанием практической помощи конкретным гражданам, защитой прав конкретных несовершеннолетних.

Одним из таких обращений был случай, когда к нему обратился военнослужащий Н. по вопросу отключения электричества в квартире, где проживает его несовершеннолетняя дочь. Мать ребёнка неоднократно обращалась в управляющую компанию г. Алапаевска, но в рассрочку по погашению образовавшейся задолженности ей отказывали. Сам заявитель помочь жене и детям самостоятельно не мог, так как был направлен в зону СВО. Благодаря вмешательству Уполномоченного подача электроэнергии была возобновлена, а также осуществлена реструктуризация образовавшегося долга.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Б., которая до 2014 года проживала в г. Луганске, с просьбой об оказании помощи в подтверждении наличия регистрации и проставлении штампа о регистрации в паспортах её детей, достигших возраста 14 лет. Она пояснила, что в 2014 году переехала в Российскую Федерацию и вместе с детьми получила российское гражданство. В г. Екатеринбурге ей и её детям была оформлена временная регистрация. В 2023 г. по медицинским показаниям её ребёнку была установлена инвалидность и возникла необходимость оформления страховой пенсии. Однако в соответствии с требованиями законодательства при наличии временной регистрации данную социальную выплату оформить невозможно.



Учитывая данные обстоятельства, гражданка Б. обратилась в Управление по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Свердловской области в целях проставления штампа о регистрации в паспортах её детей, однако подтвердить регистрацию не представилось возможным ввиду отсутствия подтверждающих сведений в Министерстве внутренних дел по Луганской Народной Республике.

Принимая во внимание, что невозможность подтверждения регистрации влечет за собой нарушение права её ребёнка на социальное обеспечение и государственные гарантии, Уполномоченным было организовано взаимодействие с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Свердловской области и Уполномоченным по правам ребёнка в Луганской Народной Республике. По итогам организованного взаимодействия удалось получить необходимые подтверждающие сведения. В паспорта гражданки Б. и её детей были проставлены штампы о регистрации, что позволило ей обратиться в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации для оформления пенсии по инвалидности ребёнку. В настоящее время право несовершеннолетнего на получение пенсии реализовано.

Данная ситуация свидетельствует об эффективности взаимодействия между организациями как регионального, так и федерального уровня и позволяет сделать убедительные выводы о становлении института уполномоченных по правам ребёнка как межотраслевого координатора.

В сентябре поступило письмо от Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе об оказании содействия женщине, проживающей в г. Анадырь, в получении документов, подтверждающих прохождение службы в составе ЧВК «Вагнер» её бывшего супруга и его гибели в ходе проведения специальной военной операции. Данные документы необходимы для оформления мер региональной и федеральной поддержки, которые полагаются её несовершеннолетней дочери после гибели отца. Уполномоченным было организовано соответствующее взаимодействие с представителем регионального отделения Фонда «Защитники Отечества», которые помогли связаться с представителем указанной частной военной компании в Екатеринбурге, и все необходимые заявителю документы были направлены.

Продолжалась работа Уполномоченного по оказанию помощи гражданам, прибывшим в Свердловскую область из новых регионов Российской Федерации. В 7 пунктах временного размещения (ПВР), расположенных на территории Свердловской области, по состоянию на конец августа проживало 322 человека, из них 102 несовершеннолетних.

В рамках своей деятельности Уполномоченный неоднократно посещал все ПВР, где проводил личные приёмы граждан, по результатам которых оказана помощь 26 обратившимся по вопросам организации летнего отдыха, приобретения учебных принадлежностей, зачисления в школу или приёма в детский сад, восстановления для обучения в колледже, оказания психологической помощи семье, помощи в прохождении ПМПК, организации горячего питания в школе, организации досуговой деятельности и записи детей в учреждения дополнительного образования и пр. В ходе общения со взрослыми перед Уполномоченным неоднократно поднимались проблемы назначения и выплаты социальных пособий. Нередко озвучивались просьбы оказать содействие в получении профессии, которая востребована на рынке труда, а также по иным проблемам.

Например, в ПВР г. Нижнего Тагила к Уполномоченному обратился несовершеннолетний Олег П. с просьбой о содействии в зачислении его в одно из образова-



тельных учреждений для получения рабочей профессии. Заявителю была оказана помощь в оформлении документов для поступления в Нижнетагильский строительный техникум.

На встрече в ПВР г. Богданович к Уполномоченному обратились родители детей, не посещающих дошкольные учреждения по ряду причин (малолетний возраст, болезнь и т.д.), а также родители школьников, которые не посещают учреждения дополнительного образования, с просьбой организовать досуговую деятельность малышей. Для решения этой проблемы состоялась встреча с заместителем главы муниципалитета по социальным вопросам и руководством территориального управления образования, где им были даны рекомендации по формату занятий с детьми с привлечением специалистов образовательных учреждений и волонтеров. Затем эта же проблема была рассмотрена на совещании с руководителями образовательных учреждений городского округа, и в ПВР были направлены педагоги дополнительного образования и волонтеры из числа старшеклассников. С учётом мнения и личных интересов дети были зачислены в учреждения дополнительного образования.

В ПВР г. Богданович родители обратили внимание Уполномоченного на проблему обеспечения учащихся 2-й смены 2-х разовым горячим питанием. Во взаимодействии с начальником территориального управления образования и руководителем ПВР ситуация была урегулирована путем доставки завтрака детям в пункт временного пребывания.

Большинство проблем решалось на месте, но по ряду из них были направлены предложения в ведомства, например, по вопросам организации дополнительного образования детей и мероприятий по организации занятости детей в ПВР. Некоторые из них решались с помощью привлечения общественных организаций.

В рамках взаимодействия с Министерством общественной безопасности Свердловской области и Министерством социальной политики Свердловской области в преддверии 1 сентября Уполномоченным были направлены письма главам городских округов, в которых расположены ПВР, с просьбой о предоставлении информации о проведённой работе по подготовке проживающих в ПВР детей к новому учебному году. Кроме того, были проведены личные приёмы граждан, проживающих в ПВР г. Екатеринбурга и г. Ревда, осуществлённые совместно с представителями территориальных управлений образования и социальной политики.

5. Об информационно-консультативной работе в сети Интернет

Интернет-сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, наряду с сообществом в социальной сети «ВКонтакте» и разделом на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, является одной из трех официальных площадок, направленных на информирование общественности о деятельности Уполномоченного, правовое просвещение и содействие интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности.

В 2023 году сайт Уполномоченного посетило почти 60 тысяч человек (АППГ – 73 тыс.), которые совершили более 96 тысяч просмотров (АППГ – 193 тыс.). Среднее число посетителей сайта в месяц составило около 5 тысяч человек.

Столь существенная разница в количествах просмотров и посещений сайта в 2022 и 2023 годах объясняется следующими факторами: усиливающейся тенденцией



аудитории использовать для поиска информации социальные сети и специализированные телеграмм-каналы, а также организацией проведения массовых мероприятий (таких как регистрация в конкурсах или форумах) на более удобных для этого Google и Яндекс формах. Также сказалось то, что значительная часть аудитории сайта Уполномоченного перешла в его информационный канал в социальной сети «ВКонтакте», более приспособленной для просмотра новостных и информационных материалов со смартфонов.

За 2023 год на сайте было размещено более 500 материалов: из них 398 – новостные, а также статьи и иные материалы консультативного, справочного, исторического и разъяснительного характера.

Сообщество Уполномоченного по правам ребёнка в социальной сети «ВКонтакте», созданное в начале 2023 года, на конец года имеет 366 подписчиков. За год, согласно статистике «ВКонтакте» его посетило более 3 тыс. человек, совершивших более 4,5 тыс. просмотров постов. Группа регулярно упоминается в новостях родительских сообществ – Свердловского областного родительского комитета и других партнёрских организаций. Взаимодействие на базе сообщества в «ВКонтакте» расширило возможности Уполномоченного в рамках правового просвещения и информирования жителей региона о полезных мероприятиях, направленных на решение проблем сферы детства.

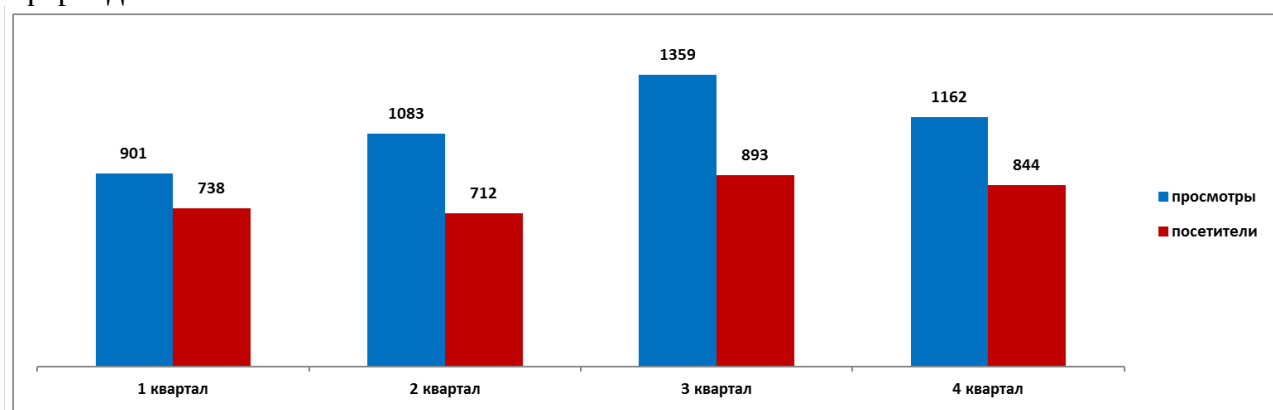


Рис. 6. Динамика посещения сообщества Уполномоченного в «ВКонтакте» в 2023 году

Третьей официальной интернет-площадкой Уполномоченного продолжает оставаться мини-сайт в разделе «Ассоциация уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ» на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, на котором ведётся новостной раздел и принимаются обращения жителей Свердловской области.

6. О предложениях Уполномоченного по вопросам повышения эффективности обеспечения прав и наилучших интересов несовершеннолетних

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области на основании тех проблемных вопросов, которые были рассмотрены в настоящем ежегодном докладе, представляет к рассмотрению руководителей уполномоченных органов государственной власти Свердловской области и иных заинтересованных лиц свои предложения и рекомендации:



Предложения и рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:

Проект «Страна для детей»

Уполномоченным исполнительным органам государственной власти Свердловской области совместно с муниципальными образованиями оказать содействие Уполномоченному по правам ребёнка в Свердловской области:

- в организации проведения операции «Безопасность детства»;
- в разработке и реализации «Карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год» по направлениям, утверждённым Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Министерству образования и молодёжной политики Свердловской области и Министерству здравоохранения Свердловской области оказать содействие Уполномоченному по правам ребёнка в Свердловской области в проведении мониторинга реализации Приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» по вопросам:

- кадрового обеспечения;
- графика работы медицинских кабинетов, удовлетворяющего потребности обучающихся;
- лекарственного обеспечения медицинских кабинетов и табеля оснащения;
- организации самостоятельного приёма пищи обучающимися.

Администрациям управленческих округов, Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области:

1. При разработке территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Плана мероприятий по реализации операции «Безопасность детства» акцентировать внимание на проверке комплексной безопасности в учреждениях образования, молодёжной и социальной политики и здравоохранения. Организовать контроль за выполнением мероприятий и реализацией мер по устранению уже выявленных недостатков;

2. Обеспечить контроль за деятельностью территориальных комиссий по защите и восстановлению прав детей, потерпевших в результате преступлений или травмирования при нахождении в учреждениях для несовершеннолетних, а также на объектах муниципальной инфраструктуры, в т.ч. посредством судебной защиты.

3. Обеспечить организацию должного уровня информационного взаимодействия между территориальными комиссиями и иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности в форме направлений представлений и карт персонифицированного учёта несовершеннолетних.

4. Обязать территориальные комиссии включать в постановления, подготовленные по результатам анализа ситуации с обеспечением комплексной безопасности детей на территории муниципалитета, выводы о направлениях и сферах повышенного риска жизнедеятельности детей и предложения способов по их минимизации.

6. Принять меры по включению территориальными комиссиями в программы индивидуальной профилактической работы мероприятий, направленных на оказа-



ние практической помощи детям и семьям с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, путем инициирования разработки индивидуальных программ социальной реабилитации, индивидуальных программ предоставления социальных услуг, в т.ч. посредством заключения социальных контрактов.

Главам муниципальных образований в Свердловской области:

1. Принять меры к устранению выявленных недостатков при проведении мероприятий операции «Безопасность детства – 2023» и организовать контроль за реализацией запланированных на 2024 год мероприятий.

2. Составить перечень недостроенных, заброшенных и расселяемых зданий и сооружений, а также мест для купания в открытых водоёмах, к которым возможен свободный доступ и нахождение на которых небезопасно для жителей муниципалитета, и организовать соответствующую работу с их собственниками.

3. Провести в подведомственных учреждениях общего среднего образования аудит по проверке ведения документации в части постановки обучающихся на внутришкольный учёт и ведения с ними индивидуальной профилактической работы в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения РФ, изложенными в письме от 23.08.2021 № 07-4715.

4. Взять на особый контроль состояние канализационных коллекторов (наличие крышек люков) на территории муниципалитета, а также провести работу с управляющими компаниями по приведению детских игровых площадок в состояние, соответствующее требованиям безопасности.

Проект «Дети в семье»

Министерству социальной политики Свердловской области:

1. Разработать проект дорожной карты для родителя, который намерен добиться отмены ограничения или восстановления его в родительских правах.

2. Рассмотреть возможность создания при учреждениях, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и реализующих профилактику социального неблагополучия семей с детьми, круглосуточных служб, осуществляющих выезд по месту выявления (доставления) безнадзорного ребёнка сотрудниками ОВД.

3. Разработать и принять нормативный правовой акт (или внести изменения в действующее Постановление Правительства Свердловской области № 216-ПП), определяющий:

- алгоритм межведомственного взаимодействия органов социальной защиты, учреждений здравоохранения, органов внутренних дел для совместной отработки случаев выявления беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего;

- порядок возвращения несовершеннолетних в семью после госпитализации в ситуации безнадзорности.

4. Продолжить работу по оборудованию изоляторов приёмно-карантинных отделений социально-реабилитационных центров для детей в соответствии с п.п. 9.15. и 9.16. СП 2.1.3678-20.

5. Обеспечить занятость подростков, которые по различным причинам остались в учреждении для детей-сирот на весь период летних каникул, в т.ч. рассматривая возможности вовлечения их в деятельность трудовых отрядов или молодёжных общественных движений.

6. Обеспечить повсеместное внедрение в практическую работу методических рекомендаций по оказанию семьям с детьми, находящимся в социально опасном



положении, педагогической, психологической и юридической помощи, направленной на поддержку и укрепление родительства и детско-родительских отношений (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 30.03.2023 г. № АБ-1372/07)

7. Шире внедрять в практику социальное сопровождение ребёнка, поступившего в медицинское учреждение по акту выявления и учёта безнадзорного несовершеннолетнего (в т.ч. при помощи службы «социальных нянь»).

Проект «Сопровождение через всю жизнь»

Министерству социальной политики Свердловской области:

1. На базе учреждений социальной защиты внедрять оказание услуг дневного присмотра за детьми-инвалидами («пятидневок и передышки»), а также совместно-временного пребывания семей с детьми-инвалидами.

2. Для повышения эффективности реализации проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов (реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2021 № 2339) рассмотреть необходимость и возможность создания соответствующих отделений в социальных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области¹⁴.

Министерству образования и молодёжной политики Свердловской области совместно с муниципальными образованиями:

1. Предусмотреть создание условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение.

2. Разработать и реализовать программы детского оздоровительного отдыха для детей-колясочников и детей с инвалидностью, которым необходим постоянный присмотр или сопровождение.

3. На базе образовательных учреждений организовать обучение специалистов для освоения специализированных навыков работы с детьми-инвалидами, в т.ч. воспитателей, тренеров и т.п.

Главам муниципальных образований в Свердловской области:

1. При заключении договоров (контрактов) на организацию питания в образовательных организациях отдельными пунктами выделять требования нормативно-правовых актов по организации питания детей с инвалидностью и ОВЗ в части обеспечения их питанием с условием соблюдения рекомендаций врачей-специалистов.

2. Принять меры к выполнению требований п. 8.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 с целью оборудования в помещении обеденного зала общеобразовательных организаций мест для приёма пищи детьми, нуждающимися в лечебном и диетическом питании.

Проект «Подростки России»

Администрации города Екатеринбурга рассмотреть возможность создания

¹⁴ В настоящее время в Свердловской области в реализации данного проекта участвуют десять государственных организаций социального обслуживания: 4 в Екатеринбурге, 2 в Каменск-Уральском, по одному в Нижнем Тагиле, Нижней Туре, Красноуфимске и Рефтинском.



городского детско-юношеского центра с целью реализации на его базе новаторских идей, психологических и социально-педагогических техник по воспитанию подрастающего поколения. Закрепить за данным центром координирующую и организующую функцию по отношению к районным детско-юношеским центрам города и клубам по месту жительства шаговой доступности.

Главам муниципальных образований в Свердловской области:

1. Проанализировать работу учреждений по работе с молодёжью с точки зрения соответствия задачам, поставленным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в федеральной программе «Подростки России».

2. Рассмотреть варианты возможной реализации программ сопровождаемого трудоустройства с включением в эту работу предприятий с частной формой собственности;

3. Разработать и реализовать комплексные программы занятости детей и подростков в каникулярное время с учётом ресурса организаций и учреждений всех форм собственности.

Защита прав ребёнка на образование

Министерству образования и молодёжной политики Свердловской области:

1. В целях снижения частоты и остроты конфликтов в образовательных организациях продолжить работу с муниципальными образованияами по их укомплектованию штатными педагогами-психологами и социальными педагогами, в т.ч. в учреждениях дополнительного образования.

2. Осуществлять текущий мониторинг обеспечения комплексной безопасности в государственных и муниципальных образовательных организациях Свердловской области.

3. Разработать предложения по внесению изменений в п. 81 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования по срокам передачи неудовлетворительных результатов в дополнительные сроки не с 1 сентября, а с 1 августа.

4. Продолжить работу по организации для педагогического и родительского сообществ серии обучающих семинаров по вопросам профилактики агрессивного, деструктивного, суицидального поведения несовершеннолетних.

5. Организовать проведение проверочных мероприятий в отношении подведомственных образовательных организаций на предмет соответствия деятельности педагогов-психологов и социальных педагогов профессиональным стандартам.

6. Разработать единые требования об оценке эффективности деятельности педагогов-психологов в подведомственных образовательных организациях.

7. Организовать регулярные супервизии педагогов-психологов образовательных организаций с целью повышения профессиональной компетентности специалистов и эффективности их деятельности.

Министерству здравоохранения Свердловской области и Министерству социальной политики Свердловской области содействовать развитию НКО в сфере охраны репродуктивного здоровья, укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений.



Заключение

Подводя итоги своей деятельности в 2023 году, Уполномоченный по правам ребёнка констатирует, что вопросы обеспечения прав и законных интересов детей в Свердловской области занимают одно из приоритетных мест в политике органов государственной власти и органов местного самоуправления Свердловской области.

Те проблемные моменты в реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, на которые обращает своё внимание в докладе Уполномоченный, основываясь на обращениях граждан и организаций, а также на собственном изучении ситуации в территориях региона, анализируются органами власти. По результатам принимаются обоснованные и мотивированные решения, которые часто согласуются с Уполномоченным, о чем свидетельствуют переговоры и подробные ответы ведомств и муниципалитетов о принятых мерах, некоторые из которых в качестве примера приведены в докладе.

Приоритетное внимание Уполномоченного в прошедшем году было уделено реализации федеральных проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, которые по своему содержанию охватывают все основные направления в обеспечении защиты прав детства. При этом особое внимание, как и в предыдущие годы, было уделено обеспечению комплексной безопасности детей при нахождении их как в учреждениях, так и на улице, и в быту.

По-прежнему на особом контроле Уполномоченного находятся вопросы профилактики социального сиротства, в т.ч. работа органов и учреждений с замещающими семьями и с семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

Оставаясь максимально актуальными, вопросы совершенствования деятельности институтов молодёжной политики требуют к себе сегодня пристального внимания и выстраивания единого системообразующего направления.

В этой связи новым прикладным направлением в работе Уполномоченного стало содействие развитию на территории Свердловской области различных проектов, связанных с созданием «пространств» для подростков и имеющих своей целью услышать мнение детей, основных благополучателей таких «пространств», по развитию детско-юношеских движений и формированию востребованных перспективных точек притяжения молодёжи.

В отдельное направление выделена работа по обеспечению прав и наилучших интересов семей с детьми, чьи отцы находятся или находились при исполнении задач в зоне Специальной военной операции. Эта деятельность содержала не только формализованные в рамках законодательства действия по защите прав отдельных семей с детьми, чьи отцы принимают участие в СВО, но и содействие вынужденным переселенцам с территории новых регионов России, а также практическую помощь детским учреждениям и многодетным семьям в Донецкой Народной республике.

В 2024 году перед всеми уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации поставлена задача по реализации в своих регионах мероприятий «Карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год». Основные направления этого документа нацелены на содействие:

– организации питания и медицинской помощи для учащихся в общеобразовательных школах;



- охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- ответственного трудоустройства подростков;
- комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Реализация каждого обозначенного направления программного документа будет сопровождаться непосредственными личными выездами Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в территории, в конкретные учреждения и организации. Таким способом будет реализовываться классический и эффективный принцип – «иди и смотри». Также традиционно, а теперь и основываясь на нормативном закреплении распоряжением Правительства Свердловской области в плане мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в круглогодичном режиме будут проводиться мероприятия операции «Безопасность детства».

Уполномоченный по правам
ребёнка в Свердловской области

И.Р. Мороков



**Перечень заключений
Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области,
подготовленных в 2023 году**

№ 161 от 13.01.2023 г. «В защиту прав несовершеннолетнего от принудительного исполнения на территории Российской Федерации решения Верховного кассационного суда г. Варна Болгарской Республики от 10.01.2022 г.».

№ 162 от 28.02.2023 г. «О результатах ознакомления с деятельностью федеральных и областных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений по вопросу комплексной безопасности детей и реализации мероприятий операции «Безопасность детства» на территории городского округа Богданович».

№ 163 от 28.04.2023 г. «О результатах ознакомления с деятельностью федеральных и областных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений по вопросу комплексной безопасности детей и реализации мероприятий операции «Безопасность детства» на территории городского округа Ревда».

№ 164 от 04.05.2023 г. «О проблемах в организации профилактической работы в ГАПОУ СО «Богдановичский политехникум» кадетская (казачья) школа-интернат «Первый Уральский казачий кадетский корпус».

№ 165 от 29.05.2023 г. «О соблюдении требований законодательства к деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей по заявлению родителей, а также комплексному сопровождению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации Комплексным центром социального обслуживания населения Тагилстроевского района г. Нижний Тагил, СРЦН Ленинского района г. Нижний Тагил, ГАУЗ СО «Детская городская больница г. Нижний Тагил» и Управлением социальной политики № 21».


№ 166 от 14.08.2023 г. «О результатах проверки, проведённой в ГКУ СРЦН «Заводоуспенский» в связи с публикацией в СМИ сведений о фактах жесткого обращения с воспитанниками со стороны сотрудников учреждения, а также в части обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних».

№ 167 от 24.08.2023 г. «В защиту прав несовершеннолетнего С. на досрочное прекращение пребывания в учебном заведении закрытого типа».

№ 168 от 24.08. 2023 г. «В защиту прав несовершеннолетнего Я. на досрочное прекращение пребывания в учебном заведении закрытого типа».

№ 169 от 04.09.2023 г. «В защиту прав несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».





<p style="text-align: center;"></p> <p style="text-align: center;">ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ</p> <p style="text-align: center;">Малышева ул., д. 33, Екатеринбург, 620075 тел. (факс) (343) 312-00-04 (многоканальный) E-mail: info.minsobraz@egov66.ru, http://minobraz.egov66.ru</p> <p><u>20.11.2023</u> № <u>02-01-82/16130</u> На № _____ от _____</p> <p>О комплексной безопасности образовательных организаций, расположенных на территории Режевского городского округа</p> <p style="text-align: right;">Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области И.Р. Морозову</p> <p style="text-align: center;">Уважаемый Игорь Рудольфович!</p> <p>Министерством образования и молодежной политики Свердловской области рассмотрено обращение по вопросу обеспечения комплексной безопасности в образовательных организациях, расположенных на территории Режевского городского округа (далее – образовательные организации), подготовленное по результатам выезда 25-26 октября в г. Реж.</p> <p>Образовательными организациями проведена работа, направляем информацию по обеспечению комплексной безопасности.</p> <p>Приложение: на 5 л. в 1 экз.</p> <p><i>С. Чвассисенко</i> Заместитель Министра</p> <p style="text-align: right;">Ю.Н. Зеленов</p>	<p style="text-align: right;">Приложение к письму от 20.11.2023 № 02-01-82/161.</p> <p>Информация по обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций, расположенных на территории Режевского городского округа</p> <p>По вопросу организации медицинского обслуживания в общеобразовательных организациях информируем, что согласно положениям статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) возложена на образовательную организацию, а организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся (в том числе воспитанникам дошкольных образовательных организаций) осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.</p> <p>В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях, в экстренной и неотложной форме оказывается медицинскими работниками отделений организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях на базе медицинских кабинетов общеобразовательных организаций, соответствующих лицензионным требованиям. В случае непредоставления образовательной организацией медицинской помощи, соответствующего лицензионным требованиям, медицинская помощь обучающимся оказывается в медицинской организации, к которой прикреплен ребенок.</p> <p>В настоящее время все медицинские кабинеты общеобразовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области (далее – общеобразовательные организации), которые соответствуют лицензионным требованиям, укомплектованы штатными единицами. Время работы медицинских работников в медицинских кабинетах общеобразовательных организаций определено их должностными регламентами.</p> <p>При численности детей в общеобразовательной организации ниже, чем требуется на 1 ставку медицинского работника, ему может быть предложена к обслуживанию еще одна общеобразовательная организация. В этом случае организация его медицинской деятельности в образовательной организации осуществляется по графику работы, который составляет медицинская организация.</p> <p>Большинство медицинских работников, работающих в общеобразовательных организациях, являются штатными сотрудниками государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории Свердловской области.</p>
<p style="text-align: center;">2</p> <p>Так, муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 10» имени Героя Российской Федерации Дмитрия Леонидовича Рычкова Режевского городского округа (далее – школа) имеет медицинский кабинет, соответствующий лицензионным требованиям. Между школой и государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Режевская центральная районная больница» (далее – ГАУЗ СО «Режевская ЦРБ») заключено соглашение об организации медицинского обслуживания обучающихся. В целях устранения выявленных нарушений в ведении документации медицинским работником школы 23 ноября 2023 года между директором школы и главным врачом ГАУЗ СО «Режевская ЦРБ» состоится рабочее совещание.</p> <p>В государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Свердловской области «Режевской политехникум» (далее – Режевской политехникум) 13 ноября 2023 года в штат принят фельдшер, между учреждением и ГАУЗ СО «Режевская ЦРБ» заключено соглашение о сотрудничестве по вопросам охраны здоровья студентов.</p> <p>По вопросу организации профилактической работы сообщаем следующее.</p> <p>По информации Режевского политехникума следует, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Положения создана комиссия по урегулированию споров утвержденная директором техникума, приказ от 31.05.2022 № 155 «ОД». Положение размещено на официальном сайте техникума в разделе «Документы». Приказ о комиссии на 2023/2024 учебный год приведен в соответствие с указанием целей и задач.</p> <p>Разработан Журнал учета конфликтных ситуации («Журнал учета по урегулированию споров между участниками образовательных отношений»).</p> <p>Положение о постановке (снятии) на внутритехникумовский учет обучающихся государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Режевской политехникум» утверждено 26 декабря 2022 года, размещено на официальном сайте в разделе «Документы». Ведутся наблюдательные дела (накопительное дело) на обучающихся, в отношении которых, проводится профилактическая работа – сформированы с момента даты постановки на профилактический учет. Находятся в сейфе кабинета № 30 в учебном корпусе ул. Трудовая, 93;</p> <p>Социально-психологическое тестирование обучающихся (далее – СИПТ), направленное на профилактику незаконного потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ, с использованием электронной версии единой методики проводилось на основании приказа Министерства образования и молодежной политики от 15.06.2023 № 175-И. В Режевском политехникуме проводилось с 15 сентября по 16 октября 2023 года.</p> <p>Количество обучающихся подлежащих СИПТ в 2023/2024 учебном году составило 683 человека, в том числе 1 курс – 249 человек, 2 курс – 237 человек, 3 курс – 197 человек. Количество прошедших составило 100%.</p>	<p style="text-align: center;">3</p> <p>По результатам СИПТ в 2023/2024 году выявлено 27 обучающихся с высокой вероятностью проявлений рисков поведения. На основании результатов проведения тестирования подготовлены списки обучающихся для проведения профилактического медицинского осмотра (осмотр будет проведен согласно графика ГАУЗ СО «Режевская ЦРБ»).</p> <p>В 2022/2023 учебном году представления и карты персонализированного учета в комиссию ТКДН и ЗП, согласно постановления Правительства Свердловской области от 02.04.2020 № 188-ПП не предоставлялись, т.к. не было выявлено несовершеннолетних обучающихся, находящихся в социально-опасном положении.</p> <p>В Режевском политехникуме разработано Положение об организации психолого-педагогической работы, размещено на официальном сайте техникума в разделе «Документы». В 2023 году ставка педагога-психолога вакантна. Рабочая программа воспитания на 2023/2024 учебный год разработана и размещена на официальном сайте техникума, в разделе «Документы» с измененным титульным листом. Отчет о самообследовании на 2022 учебный год размещен на официальном сайте техникума в разделе «Документы»;</p> <p>При проверке последние протоколы не были подписаны всеми членами комиссии. Замечание учтено, протоколы Совета профилактики приведены соответствие, подписаны членами комиссии. Родители несовершеннолетних приглашаются на Совет профилактики и пишут заявления о том, что они уведомлены об успеваемости, посещаемости и т.д. своих детей и ознакомлены с решением Совета профилактики.</p> <p>По вопросу обеспечения антитеррористической защищенности в Режевском политехникуме.</p> <p>Паспорта безопасности объектов (территорий) образовательной организации актуализированы в августе 2022 года. Актуализация планируется в 2024 году.</p> <p>Режевским политехникумом представлены документы, подтверждающие прохождение дополнительной подготовки и квалификации охранников согласно стандарту в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций. Журнал выдачи документов для служебного пользования был подготовлен во время проверки.</p> <p>Охранная сигнализация присутствует в виде тревожных кнопок с выводом сигнала на пульт вневедомственной охраны на всех объектах. В настоящее время имеется стол сотрудника охраны и видеонаблюдения. Планируется организация контрольно-пропускного пункта.</p> <p>На установку системы голосового оповещения и управления эвакуацией обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации имеются сметы и служебная записка. Режевскому политехникуму выделены средства в 2023 году на установление сигнализации в учебном корпусе (расположенном по адресу: Трудовая, дом 93) и общежитие (расположенное по адресу ул. Трудовая, дом 93/1). В учебном корпусе, расположенном по адресу Калинина 19 «б», где проводилась проверка, вышеуказанные работы планируются.</p>



<p style="text-align: center;">4</p> <p>Записи эвакуационных мероприятий внесены в журнал проведения эвакуации, при проверки были предоставлены приказы о проведении учебных тренировок. Шкафы оборудованы противопожарным рукавом и огнетушителем нанесены соответствующие наклейки и обозначения.</p> <p>Перекачка пожарных рукавов производилась обслуживающей организацией 27.09.2022 года, 18.04.2023 года, о чем произведена запись в Журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Журнал ведется систематически с 2021 года по настоящее время. Журнал находится на первом этаже на посту охраны.</p> <p>Испытания состояния всех средств пожаротушения проводятся обслуживающей организацией согласно регламенту, о чем производится запись в Журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Журнал ведется систематически с 2021 года по настоящее время.</p> <p>Песок для дополнения объема заказан. На недостающие садки оформлен счет в коммерческой организации. В определенных учебных кабинетах имеется противопожарная кошма. В архивное помещение, где отсутствовало первичное средство пожаротушения, незамедлительно был установлен огнетушитель с отметкой на поэтажном плане эвакуации. В связи с отсутствием технических возможностей для оборудования наружных лестниц согласно правил пожарной безопасности, лестницы подлежат демонтажу, готовится План технического решения. Демонтаж планируется провести в весенне-летний период. Запрошены коммерческие предложения на установку молниезащиты и резервного источника электроснабжения. Сделана смета на ремонт кровли, в том числе водосточных труб.</p> <p>В целях обеспечения безопасности учебного процесса рекомендации, изложенные в п.4.2.11 раздела 1 V приложения к письму Минпросвещения России от 27.11.2019 № 12-688, выполняются, т.к. результаты инструктажей фиксируются в специальном журнале. Обучение вопросам безопасности труда проводится в виде инструктажей перед началом всех видов учебной деятельности, в том числе при трудовой и профессиональной подготовке, при смене вида деятельности.</p> <p>Спортивное оборудование, находящееся на спортплощадке, не соответствующее требованиям безопасности, не сертифицировано, не имеет документа изготовителя, подтверждающего его пригодность и безопасность применения, демонтируется. Ежегодно заключается договор с муниципальным бюджетным учреждением «Спортивно-оздоровительный комплекс «Сатурн», на 2023-2024 учебный год от 01.09.2023г. № 6.</p> <p>Проведен анализ используемых помещений в спортивном зале учебного корпуса по ул. Калинина, 19 «б». В соответствии с п.3.4.9. СП 2.4.3648-20 при спортивном зале оборудована раздевалка для юношей.</p> <p>В муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №10» имени Героя Российской Федерации Дмитрия Леонидовича Рычкова журнал выдачи документов для служебного пользования восстановлен, также обновлен список должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, утвержденный директором организации.</p>	<p style="text-align: center;">5</p> <p>Ограждение по периметру установлено в 2013 году, повреждений не имеет. Калитка будет оборудована электромагнитным замком и переговорным устройством с постом охраны 2024 г.</p> <p>Во исполнение пункта 3.1. Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1010н, п. 4.3 ГОСТ Р 58485-2019 у работника охранной организации имеется документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки, и (или) свидетельства о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (при их наличии). С работником охранной организации проведена беседа о его трудовых обязанностях и действиях при чрезвычайных ситуациях. В Положении о пропускном и внутриобъектовом режимах внесены все необходимые разделы и приложения.</p> <p>Представлены результаты проверки параметров сопротивления заземляющего устройства. Все системы безопасности (пожарная сигнализация, система оповещения, видеонаблюдение, наружное освещение) оснащены резервным источником электроснабжения. Резервный источник электроснабжения при строительстве здания в проектной документации не предусмотрен.</p> <p>Восстановлен журнал регистрации инвентарного учета, периодической проверки и ремонта переносных и передвижных электроприемников, вспомогательного оборудования к ним (копия прилагается).</p> <p>В цитовой наведен порядок, к электрошкафам ограничен доступ.</p> <p>Восстановлен Журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, прошит, пронумерован и скреплен печатью (копия прилагается). Рекомендации по размещению на плане эвакуации названий помещений будут выполнены в течение 2024 года.</p> <p>На территории муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 44» колодцы закрыты.</p> <p>В муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №1» с 2024 года планируется введение ставки вахтера, на данный момент охрана осуществляется силами сотрудников образовательного учреждения</p> <p>В муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №3» ограждение по периметру установлено, повреждений не имеет. Планируется оборудование калитки электромагнитным замком переговорным устройством с постом охраны с 2024 года. Рекомендации по размещению на плане эвакуации названий помещений будут выполнены в течение 2024 года.</p> <p>В муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Учебный профессиональный центр» журнал выдачи документов для служебного пользования восстановлен.</p> <p>Ограждение по периметру установлено, повреждений не имеет. Калитка будет оборудована электромагнитным замком и переговорным устройством с постом охраны.</p>
---	---



<p> ГЛАВА города Нижний Тагил</p> <p>Пархоменко ул., д. 1а, г. Нижний Тагил, Свердловская область, Россия, 622034 телефоны (3435) 41-00-11, (3435) 47-11-59 Тел./факс: (3435) 47-11-93 E-mail: odo.ntagil@mail.ru</p> <p><i>03.04.2023 № 01-04/4548</i> на № 01-22/1389 от 01.06.2023</p> <p>О принятых мерах, выявленных в ходе проверки в рамках мероприятий «Безопасность детства» на территории города Нижний Тагил</p> <p style="text-align: center;">Уважаемый Игорь Рудольфович!</p> <p>На Ваше письмо направляю информацию об устранении недостатков, выявленных в ходе плановой проверки Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по вопросам обеспечения комплексной безопасности детей в Свердловской области и реализации операции «Безопасность детства».</p> <p>По МАОУ СОШ № 100</p> <p>1. С 01.06.2023 в медицинском кабинете МАОУ СОШ № 100 медицинскими работниками ГАУЗ СО ДГБ ведутся журналы травм и регистрации медицинской помощи, оказываемой на занятиях физической культуры, на основании договора №1/100 о взаимном сотрудничестве по лечебно-профилактическому обслуживанию несовершеннолетних обучающихся.</p> <p>2. Журнал проверки персонала столовой на заболевания приведен в соответствие требованиям СанПиН. Записи по месяцам осуществляются последовательно возрастанию номера страницы журнала.</p> <p>3. В МАОУ СОШ № 100 установлен комплекс молниезащиты. Данный комплекс молниезащиты был установлен в общеобразовательном учреждении на основании проектной документации.</p> <p>4. В рамках обеспечения антитеррористической защищенности МАОУ СОШ №100 отнесена к 1-ой категории опасности, для оснащения при входе (въезде) на прилегающую территорию МАОУ СОШ № 100 КПП в настоящее время требуется разработка проектно-сметной документации. Финансирование вышеуказанных мероприятий предусмотрено в бюджете 2024 года. Мероприятия по оснащению средствами снижения скорости планируется выполнить в 2023 году.</p> <p>5. В рамках организации профилактической работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, в школе проведены следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none">- Положение о внутришкольном учете доработано, утверждено на Педагогическом совете 27.05.2023 и введено в действие Приказом № 01-12/190-1 от 29.05.2023;	<p>Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области</p> <p>И.Р. Морокову</p> <p><i>Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области</i> Тел. № 01-22 / 4998 от 3 07 23</p> <p>- надзорные дела на обучающихся, поставленных на внутришкольный учет приведены в соответствие методическим рекомендациям, утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии от 30 июня 2020 года № 25) и письмом Минпросвещения России от 23.08.2021 № 07-4715 «О направлении методических рекомендаций (вместе с Примерным положением об учете отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях);</p> <p>- Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений доработано, утверждено на Педагогическом совете 27.05.2023 и введено в действие. Состав комиссии утвержден Приказом №01-12/190-2 от 29.05.2023.</p> <p>Директор МАОУ СОШ № 100 Язовских Д.В. предупрежден персональной ответственности за соблюдение прав и интересов учащихся, своевременное принятие мер реагирования в случае их нарушения.</p> <p>По МАОУ д/с «Радость»</p> <p>Вопрос проведения работ по ремонту ограждения территории в ДОУ №211 МАОУ «Радость» будет рассмотрен в 2024 году.</p> <p>Администрацией учреждения МАОУ Детский сад № 209 обеспечен контроль за въездными воротами, определены ответственные лица. С сотрудниками пищеблока проведена разъяснительная беседа о не допустимости свободного доступа в здание детского сада через пищеблок.</p> <p>По МБОУ ДО «Дом детского творчества Тагилстроевского района»</p> <p>В 2023 году ведется разработка проектно-сметной документации на выполнение мероприятий по дооснащению системы видеонаблюдения наружного периметра здания (территории) объекта, установке системы голосового оповещения при чрезвычайных ситуациях, ремонту фасада здания. Реализация мероприятий запланирована на 2024 год.</p> <p>По МБОУ СОШ «Центр образования № 1»</p> <p>По устранению выявленных недостатков были приняты следующие меры:</p> <p>По вопросу № 1 «Низкий уровень взаимодействия с территориальной комиссией по делам несовершеннолетних».</p> <p>Скорректирована работа по взаимодействию с ТКДН и ЗП Тагилстроевского района города Нижний Тагил по согласованному плану (План работы Совета профилактики правонарушений несовершеннолетних МБОУ СОШ «ЦО №1», План профилактики девиантного (в том числе суицидального поведения), связанного с рисками распространения ВИЧ, употребления одурманивающих веществ, План работы по профилактике экстремизма и терроризма).</p> <p>По вопросу № 2 «Ведение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений не в полном объеме»</p> <p>Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений на 2023-2024 год запланирована с учетом выявленных замечаний, включающая работу с несовершеннолетними, состоящими на ведомственных учетах во взаимодействии с субъектами системы профилактики: педагогами-психологами Муниципальной службы практической психологии, инспекторами ОДН ОП №18 МУ МВД России «Нижнетагильское», Клиники дружественной к молодежи «Перспектива», ГАУ СО Свердловской области КЦОН районов города, ГАУЗ «Психиатрическая больница №7» (центр «Детское психическое здоровье», наркологическое отделение).</p> <p>Согласно приказу МБОУ СОШ «ЦО №1» от 29.05.2023 № 210-од «О предупреждении вовлеченности обучающихся в аккаунты деструктивных профилей</p>
<p>сети Интернет», будет обеспечено ведение мониторинга социальных сетей обучающихся. Организована работа по вовлечению обучающихся в занятие дополнительным образованием на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования.</p> <p>Специалистами Муниципальной службы практической психологии разработаны совместные планы работы, осуществляется социально-психологическое сопровождение, консультативная помощь в принятии решений, индивидуальная работа с обучающимися и семьями группы социального риска. Будет продолжена работа школьной службы медиации для разрешения конфликтных ситуаций. На каждого ребенка, состоящего на ведомственных учетах, обеспечено ведение наблюдательных дел.</p> <p>На основании постановлений ТКДНЗП разработаны индивидуальные программы реабилитации, профилактические мероприятия, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними противоправных действий.</p> <p>По вопросу № 3 «Отсутствие информации по обеспечению электробезопасности»</p> <p>В целях обеспечения безопасной эксплуатации электрооборудования в МБОУ СОШ «ЦО№1»:</p> <ol style="list-style-type: none">1) утвержден перечень должностей и профессий для не электротехнического персонала с присвоением I группы по электробезопасности;2) разработана инструкция по охране труда для неэлектротехнического персонала;3) ежегодно проводится инструктаж персоналу I группы по электробезопасности с записью в соответствующем журнале;4) ведется постоянный контроль за обеспечением безопасной эксплуатации электрооборудования;5) проверка состояния стационарного оборудования и электропроводки аварийного и рабочего освещения, испытания и измерения сопротивления изоляции проводов, кабелей и заземляющих устройств проводится не реже одного раза в три года с оформлением акта (протокола) в соответствии с нормами испытания электрооборудования;6) приказом № 248-од от 20.06.2023 назначен ответственный за обеспечение электробезопасности в МБОУ СОШ «Центр образования № 1» на 2023-2024 учебный год.	<p>Глава города</p> <p></p> <p>В.Ю. Пинаев</p>



Содержание

Вступительное слово Морокова Игоря Рудольфовича	с. 1
Введение	2
1. Участие Уполномоченного в обеспечении дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей	4
1.1. Основные демографические и социальные показатели	4
1.2. Количество, структура и анализ обращений граждан и результатов выездной работы	5
1.3. О взаимодействии с органами государственной власти и общественными институтами	10
1.3.1. О взаимодействии с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	13
1.3.2. О работе межведомственных рабочих групп при Уполномоченном	17
1.3.3. Об участии в судебных процессах	19
1.3.4. Об участии в работе совещательных органов и рабочих групп	21
1.3.5. Об участии в межрегиональном сотрудничестве	22
1.3.6. О деятельности Экспертного совета при Уполномоченном	25
1.3.7. О деятельности помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах	27
1.3.8. Об участии в нормотворческой деятельности	30
1.3.9. О работе с детскими организациями и реализации социальных проектов	32
1) О работе с детскими организациями, движениями и объединениями	32
2) О поддержке семей с детьми в рамках благотворительности	33
2. О мониторинге и анализе эффективности механизмов реализации, соблюдения и защиты прав детей органами государственной власти и местного самоуправления	34
2.1. Федеральный проект «Страна для детей»	34
1) О комплексной безопасности образовательных организаций	36
2) О безопасности социальной инфраструктуры муниципалитетов	44
3) О безопасности детских аттракционов	46
4) Об обеспечении прав и законных интересов детей при организации летнего отдыха и оздоровления	47
5) О профилактике межличностных конфликтов в образовательных организациях	49
2.2. Федеральный проект «Дети в семье»	53
2.3. Федеральный проект «Сопровождение через всю жизнь»	61
2.4. Федеральный проект «Подростки России»	63



3. О содействии в восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей	67
3.1. Право жить и воспитываться в семье	67
3.2. Право на общение с близкими родственниками	68
3.3. Право на получение содержания от родителей	71
3.4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	73
3.5. Право на жилище	74
3.6. Право на охрану здоровья и реабилитацию	77
3.7. Право на труд и профессиональную ориентацию	78
3.8. Право на образование	82
4. О помощи семьям беженцев и участников СВО	85
5. Об информационно-консультативной работе в сети Интернет	87
6. О предложениях Уполномоченного по вопросам повышения эффективности обеспечения прав и наилучших интересов несовершеннолетних	88
Заключение	93
Приложение 1. Перечень заключений Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, подготовленных в 2023 году	95
Приложение 2. Ответ Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области по результатам комплексного выезда в Режевской городской округ	96
Приложение 3. Ответ Главы города Нижний Тагил по результатам комплексного выезда	98

В соответствии со ст. 14 Закона Свердловской области от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области» настоящий ежегодный доклад будет размещен на сайте www.svdeti.ru и опубликован в «Областной газете» после его заслушивания депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

Корректор

Подписано в печать ...01.2023 г. Формат 60x90/8.
Объем ... печ. л. Тираж 100 экз. Заказ № ...

Отпечатано в ООО «...»
620..., г. Екатеринбург, ул. ...
Тел./факс: 8 (343) ...
e-mail: ...

© Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области