



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.06.2017

№ 409-ПП

г. Екатеринбург

О Стратегии водной безопасности Свердловской области на период до 2030 года

В соответствии с Областным законом от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» и Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы», постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области», в целях обеспечения благоприятной окружающей среды и улучшения качества жизни населения Свердловской области, безопасного и рационального использования имеющегося водно-ресурсного потенциала в интересах Свердловской области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Стратегию водной безопасности Свердловской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 05.08.2011 № 1029-ПП «О Концепции водной безопасности Свердловской области на период до 2020 года» («Областная газета», 2011, 16 августа, № 297–298) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2013 № 315-ПП.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого Заместителя Губернатора Свердловской области А.В. Орлова.

4. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Свердловской области



Е.В. Куйвашев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Свердловской области
от 08.06.2017 № 409-ПП
«О Стратегии водной безопасности
Свердловской области на период
до 2030 года»

СТРАТЕГИЯ водной безопасности Свердловской области на период до 2030 года

Часть 1. Общие положения

Свердловская область является одним из наиболее развитых в индустриальном отношении регионов страны. Она занимает площадь 194 300 кв. км. Численность населения Свердловской области составляет около 4,4 млн. человек. На территории Свердловской области расположены 94 муниципальных образования, объединенных в 5 управленческих округов. В состав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), входит около 1914 населенных пунктов, в том числе 47 городов, 98 сел и поселков с численностью населения от 0,3 до 15 тыс. человек и более 1800 сельских населенных пунктов, незначительных по численности жителей.

Стратегия водной безопасности Свердловской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в целях водоресурсного обеспечения реализации долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года.

Стратегия представляет собой совокупность мер политического, экономического, правового, научно-технического и технологического характера, направленных на создание благоприятной среды обитания нынешнего и будущих поколений людей, восстановление и сохранение водохозяйственной системы Свердловской области.

Стратегия разработана в соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р, Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы» (далее – Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы), на основе Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2009 № 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года».

Стратегия основывается на законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области в сфере водного хозяйства, охраны и рационального использования водных ресурсов.

Стратегия определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса Свердловской области, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также направления деятельности по формированию и реализации конкурентных преимуществ Свердловской области в водоресурсной сфере.

Стратегия закрепляет базовые принципы государственной политики в сфере использования и охраны водных объектов, предусматривает принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечению наибольшего социального и экономического эффекта от рационального использования водных объектов и созданию условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений.

Стратегия определяет необходимые и достаточные условия создания организованного и управляемого государственного механизма, ориентированного на обеспечение повышения уровня экологической безопасности и качества жизни населения, формулирует современные экономические механизмы, стимулирующие снижение экологической опасности по водному фактору, устанавливает формы участия в этой работе органов местного самоуправления муниципальных образований, водопользователей, общественных организаций и населения области.

Соблюдение требований по обеспечению водной безопасности является одной из основ при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории Свердловской области, а также осознанной общественной обязанностью населения Свердловской области. Кроме того, соблюдение требований позволит обеспечить долгосрочные экономические интересы водопользователей.

Реализация положений Стратегии предполагает:

1) разработку региональных законов и иных нормативных правовых актов в сфере регулирования рационального и безопасного водопользования и охраны водных объектов;

2) создание эффективной системы управления использованием и охраной водных объектов и обеспечения водной безопасности;

3) разработку, реализацию и координацию совместных планов и программ действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, водопользователей и населения на основе системного и научно обоснованного подхода к обеспечению водной безопасности.

Часть 2. Основные термины и определения, используемые в Стратегии

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Водное хозяйство – деятельность в сфере изучения, использования, охраны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водный режим – изменение во времени уровня, расхода и объема воды в водном объекте.

Водный фонд – совокупность водных объектов в пределах территории Российской Федерации.

Водоотведение – любой сброс вод, в том числе сточных вод и (или) дренажных вод, в водные объекты.

Водопользователь – физическое или юридическое лицо, которому предоставлено право пользования водным объектом.

Водопотребление – потребление воды из систем водоснабжения.

Водоснабжение – подача поверхностных или подземных вод водопотребителям в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах.

Водохозяйственная система – комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений.

Использование водных объектов (водопользование) – использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических и юридических лиц.

Истощение вод – постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Негативное воздействие вод – затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана водных объектов – система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Речной бассейн – территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро.

Сточные воды – воды, сброс которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с загрязненной территории.

Часть 3. Содержание Стратегии

Раздел 1. Оценка состояния и проблемы водохозяйственного комплекса Свердловской области

Глава 1. Водно-ресурсный потенциал Свердловской области

Параграф 1. Поверхностные водные ресурсы

Регион промышленного Урала, в состав которого входит Свердловская область, занимая водораздельное положение, располагает ограниченными водными ресурсами. Естественной основой водоснабжения на современном этапе являются местный сток рек, запасы воды в озерах и подземные воды зоны активного водообмена.

Речная сеть Свердловской области принадлежит бассейнам Каспийского (реки Кама и Уфа) и Карского (река Тобол) морей. Гидрографическая сеть на территории Свердловской области представлена 18 414 реками общей протяженностью более 68 тыс. км, в том числе 17 370 реками длиной до 10 км с общей протяженностью 34 тыс. км, 1027 реками длиной от 10 до 200 км с общей протяженностью 8,15 тыс. км. Эти водные объекты относятся к типу рек с четко выраженными весенними половодьями, летне-осенними дождевыми паводками и длительной устойчивой зимней меженью. В питании рек преимущественное значение имеют снеговые воды. Подземным путем формируется около 25–30 процентов годового стока, доля дождевого стока в период весеннего половодья в среднем не превышает 7 процентов сезонной величины, хотя в отдельные годы в сезон дождевых паводков она может достигать 20–25 процентов.

Средний многолетний объем речного стока Свердловской области составляет около 30 куб. км в год, в том числе на территории Свердловской области формируется 29,1 куб. км. В расчетный для водоснабжения маловодный год (95 процентов обеспеченности) объем годового стока рек снижается до 14,9 куб. км. Естественные эксплуатационные ресурсы поверхностных вод Свердловской области составляют 16,5 куб. км/год. Однако 55 процентов водных ресурсов приходится на северные слабообжитые районы, что значительно снижает возможности по их включению в хозяйственный оборот.

В целом по области водохозяйственный баланс рек положительный. Низкие величины минимального стока на большинстве рек и повышенное загрязнение отдельных участков рек обусловили недостаток водных ресурсов необходимого качества (до 30–80 процентов объема) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городском округе Первоуральск, Кировградском городском округе.

В целях обеспечения стабильного водоснабжения населения и отраслей промышленности в Свердловской области построен целый ряд прудов и водохранилищ, а также производятся внутрибассейновые и межбассейновые перекачки стока.

Внутрибассейновые перекачки стока рек: Ревдинское водохранилище на реке Ревда – Волчихинское водохранилище на реке Чусовой; Нижне-Сысертское водохранилище на реке Сысерть – город Каменск-Уральский (дефицит питьевой воды по городу Каменску-Уральскому покрывается за счет водоотдачи Нижне-Сысертского водохранилища).

Межбассейновые перекачки стока рек: Нязепетровское водохранилище на реке Уфе – река Западная Чусовая; Волчихинское водохранилище на реке Чусовой – река Решетка (приток реки Исети) – Верх-Исетское водохранилище на реке Исеть; Аятское водохранилище на реке Аять – Верх-Нейвинское водохранилище на реке Нейве.

В Свердловской области эксплуатируются 129 водохранилищ объемом более 1 млн. куб. м с суммарным объемом 2,26 куб. км, в том числе 39 водохранилищ объемом более 10 млн. куб. м, из них 7 водохранилищ объемом более 100 млн. куб. м, 19 водохранилищ, расположенных на разных реках Свердловской области, осуществляют многолетнее регулирование стока, 317 водоемов (прудов и водохранилищ) имеют объем менее 1 млн. куб. м.

В Свердловской области имеются два крупных промышленных узла, питьевое водоснабжение которых осуществляется в основном из поверхностных водных объектов: Екатеринбургский и Нижнетагильский.

Екатеринбургский промышленный узел: питьевое водоснабжение муниципального образования «город Екатеринбург», Полевского городского округа, городского округа Дегтярск, городского округа Ревда, городского округа Первоуральск обеспечивается за счет полезной отдачи водохранилищ, расположенных на реке Чусовой – Верхне-Макаровского и Волчихинского, на реке Ревда – Ново-Мариинского и на реке Уфе – Нязепетровского.

Для покрытия дефицита в питьевой воде муниципального образования «город Екатеринбург» привлекаются водные ресурсы реки Уфы, которые путем перекачки поступают в реку Западная Чусовая из Нязепетровского водохранилища, расположенного в Челябинской области. Переброска стока на сегодняшний день является единственным вариантом покрытия дефицита воды по Екатеринбургскому промышленному узлу.

Перекачка воды из другого бассейна – это дорогостоящее мероприятие, которое в конечном итоге приводит к повышению тарифов на воду для водопотребителей.

Качество вод большинства поверхностных водных объектов на территории Свердловской области не отвечает нормативным требованиям. Наиболее распространенными загрязняющими веществами в водных объектах Свердловской области являются соединения меди, марганца, цинка, железа, легкоокисляемые и трудноокисляемые органические вещества, азот аммония и азот нитритов, фенолы. В ряде случаев наблюдается дефицит растворенного в воде кислорода, повышенное содержание никеля, сульфатов и фосфора,

фосфатов. В отдельных створах наблюдается повышенное содержание фторидов (свыше 0,75 мг/куб. дм).

Основными причинами неудовлетворительного качества воды в поверхностных источниках являются:

- 1) хозяйственная деятельность на водосборе;
- 2) антропогенное и техногенное воздействие непосредственно на водоем (ливневые стоки, сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод промышленных предприятий и сельскохозяйственных комплексов);
- 3) отсутствие зон санитарной охраны на водозаборах и (или) несоблюдение регламентирующего режима хозяйственной деятельности в этих зонах;
- 4) несоблюдение регламента хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов.

Кроме загрязнителей антропогенного характера в воде присутствуют естественные (природные) загрязнители.

Параграф 2. Подземные водные ресурсы

Подземные питьевые и технические воды являются уникальным полезным ископаемым с динамичными возобновляемыми запасами. Приоритетность использования подземных вод для хозяйственно-питьевых целей как наиболее защищенных от атмосферного и наземного загрязнения в сравнении с поверхностными водами закреплена в нормативных документах и подтверждена отечественной и зарубежной практикой. Данное утверждение особенно актуально на период чрезвычайных ситуаций, поскольку резервированию в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения подлежат исключительно подземные водные объекты с утвержденными запасами подземных вод. В долгосрочной перспективе на фоне увеличения численности населения и ухудшения экологической ситуации потребность в подземных водах в целом на территории Российской Федерации и во всем мире будет возрастать. На 01 января 2016 года, согласно статистической форме 2–ТП (водхоз), доля использования подземных вод в системе водоснабжения Свердловской области небольшая и составляет всего 35 процентов от общего объема всей забранной природной воды, что сопоставимо с показателями Челябинской и Курганской областей. В Тюменской области, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах доля использования подземных вод выше – от 47 до 98 процентов.

Ресурсная обеспеченность подземными водами территории Свердловской области в целом высокая – 19 604 тыс. куб. м/сутки (около 4,6 куб. м/сутки на 1 человека, что сопоставимо с обеспеченностью на территориях смежных Курганской, Тюменской и Челябинской областей, но на порядок ниже обеспеченности территорий Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов – 65–66 куб. м/сутки на 1 человека). При этом распределение прогнозных ресурсов на территории Свердловской области весьма неравномерное, основная их часть сосредоточена в восточных малонаселенных районах.

Степень разведанности прогнозных ресурсов подземных вод на территории Свердловской области низкая и составляет в среднем лишь 7 процентов, что указывает на недостаточные темпы выполнения работ по изысканию подземных источников водоснабжения.

Всего по состоянию на 01 января 2016 года согласно документу «Государственный мониторинг геологической среды. Учет подземных вод и их использование за 2015 год на территории Свердловской области» на территории Свердловской области разведано и находится на государственном учете 699 месторождений (участков) пресных подземных вод. Общее количество утвержденных запасов подземных вод – 1 373,813 тыс. куб. м/сутки, в том числе для хозяйственно-питьевого водоснабжения разведано 564 месторождения (81 процент от общего количества) с суммарными запасами 1 260,737 тыс. куб. м/сутки.

Несмотря на внушительные цифры по количеству запасов подземных вод (1 373,813 тыс. куб. м/сутки), степень их освоения на территории Свердловской области невысока. Фактически добыча воды ведется на 27 процентах запасов подземных вод от общего их количества. Это связано с тем, что из всех разведанных месторождений освоены и эксплуатируются только 403 месторождения (58 процентов от их общего количества; для сравнения: Ямало-Ненецкий автономный округ, Челябинская и Тюменская области – 76–90 процентов). Кроме этого, на ряде месторождений весь объем запасов не выбирается, например, на самом крупном в Свердловской области Сергинском месторождении с запасами 130 тыс. куб. м/сутки добыча воды для питьевого водоснабжения города Первоуральска ведется на уровне 20 процентов от запасов – 26 тыс. куб. м/сутки.

В ряде случаев проблема освоения разведанных месторождений связана со значительной их удаленностью от потенциальных потребителей (например, Талицкое месторождение, разведанное в 70-х годах прошлого века для города Красноуральска, находится в 20 км от города). Но даже при расположении месторождения вблизи населенного пункта его освоение, включающее проектирование, строительство водоводов и водозаборов, требует весьма значительных финансовых вложений. Остаются не освоенными и не введенными в эксплуатацию месторождения, разведанные для городов Екатеринбурга, Нижний Тагил, Полевского, Нижняя Тура и других населенных пунктов.

Между тем хозяйственная деятельность на площадях месторождений подземных вод, не введенных в эксплуатацию, приводит к тому, что участки непосредственно водозаборных скважин застраиваются и запасы подземных вод переводятся в забалансовые или списываются, качество подземных вод ухудшается. На сегодняшний день актуальной является задача сохранения имеющихся запасов подземных вод в районах интенсивной хозяйственной деятельности.

По состоянию на 01 января 2016 года на территории Свердловской области действовало 1357 лицензий на добычу подземных вод для нужд населения и отдельных предприятий, в том числе 1093 (81 процент) – это лицензии, выданные на участки недр местного значения с водоотбором не более 500 куб. м/сутки,

отнесенные к компетенции субъекта Российской Федерации. По количеству действующих лицензий Свердловская область значительно опережает своих соседей по Уральскому федеральному округу, в которых количество лицензий на подземные воды составляет от 200 до 800.

За счет подземных источников на территории Свердловской области организовано водоснабжение таких городов, как Березовский, Верхняя Пышма, Сысерть, Каменск-Уральский, Красноуфимск, Карпинск, Невьянск. Особенно широко подземные воды используются для удовлетворения хозяйственно-питьевых нужд малых населенных пунктов, которые снабжаются водой чаще всего путем эксплуатации одиночных водозаборных скважин и колодцев.

Остается актуальной проблема несоблюдения санитарного режима в пределах зон санитарной охраны эксплуатируемых питьевых подземных источников. Активная хозяйственная деятельность в пределах этих зон приводит к существенному ухудшению качества подземных вод. Так, в подземных водах водозаборов поселков Полеводство, Белокаменный, Совхозный, Шарташ, Билимбай и других содержание нитратов выросло до величины 50–100 мг/куб. дм при допустимых значениях 45 мг/куб. дм, необходимая в этих случаях водоподготовка не проводится.

Ряд городов Свердловской области не имеют разведанных питьевых подземных источников водоснабжения. В городах Екатеринбурге, Нижний Тагил, Красноуральске, Верхняя Салда, Качканаре, Новоуральске, Нижняя Тура, Лесном, Ревде, Тавде, Новая Ляля, поселках Горноуральский, Верх-Нейвинский и других водоснабжение населения организовано за счет поверхностных незащищенных источников. Выполнение геологоразведочных работ, направленных на поиски и оценку источников водоснабжения за счет подземных вод в объемах, необходимых для обеспечения населения этих городов питьевой водой из защищенных источников, является важной задачей.

Проблемами использования подземных вод являются:

1) отсутствие разведанных запасов подземных вод для ряда городов и поселков Свердловской области;

2) неиспользование месторождений подземных вод, числящихся на государственном учете, из-за высокой стоимости их освоения, строительства водоводов и водозаборов;

3) ухудшение качества подземных вод вследствие хозяйственной деятельности на площадях месторождений и участках недр, перспективных для выявления запасов;

4) недостаточное использование потенциала разведанных месторождений вследствие нарушения рекомендаций государственной комиссии по запасам к режиму и схеме их эксплуатации;

5) самовольная добыча подземных вод на ряде используемых водозаборов;

6) отсутствие утвержденных проектов зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения;

7) отсутствие или несовершенство систем водоподготовки питьевых источников при использовании некондиционных подземных вод, особенно в восточных районах Свердловской области.

Глава 2. Использование водных ресурсов

Забор воды из природных водных объектов в 2015 году по Свердловской области составил 1 198,19 млн. куб. м/год. По сравнению с 2010 годом забор воды из природных водных объектов по Свердловской области уменьшился на 242,25 млн. куб. м/год (16,8 процента), что объясняется постоянным уменьшением забора воды для использования.

Основные потребности населения и промышленности удовлетворяются за счет поверхностного, в основном зарегулированного, стока. Забор воды из поверхностных водных объектов составил 776,21 млн. куб. м (65 процентов от общего забора воды) и уменьшился по сравнению с 2010 годом на 272,1 млн. куб. м (25,9 процента). Уменьшение забора воды из поверхностных водных объектов связано с экономией воды и установкой приборов учета. Забор воды из подземных водных объектов в 2015 году составил 421,98 млн. куб. м, что на 29,8 млн. куб. м (1,076 процента) больше, чем в 2010 году.

Использование воды составило 773,43 млн. куб. м, что на 203,75 млн. куб. м (20 процентов) меньше, чем в 2010 году. Использование воды на хозяйственно-питьевые нужды сократилось на 117,37 млн. куб. м (25 процентов) и составило 350,86 млн. куб. м. На производственные нужды использование воды уменьшилось на 109,7 млн. куб. м (21,6 процента) и составило 396,47 млн. куб. м.

С 2011 года наметилась тенденция к снижению объема использования природных вод. По сравнению с 2011 годом объем использованной воды сократился на 203,46 млн. куб. м (21 процент). Производственное водоснабжение сократилось на 121,64 млн. куб. м (23,5 процента), хозяйственно-питьевое водоснабжение – на 102,81 млн. куб. м (22,7 процента). Снижение забора водных ресурсов обусловлено экономным использованием водных ресурсов в связи с маловодностью последних лет и сокращением выработки электроэнергии за счет экономии энергоносителей.

Мощность систем повторного использования воды и оборотного водоснабжения в 2015 году уменьшилась на 2532,69 млн. куб. м в год (19,2 процента) по сравнению с 2010 годом и составила 10 638,03 млн. куб. м/год.

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты в 2015 году осуществляли 307 водопользователей, 236 водопользователей эксплуатировали 347 комплексов очистных сооружений.

Сброс сточных вод, включая шахтные и коллекторно-дренажные воды, в поверхностные водные объекты Свердловской области составил 894,61 млн. куб. м, что на 216,822 млн. куб. м (19,5 процента) меньше по сравнению с 2010 годом.

Сброс загрязненных сточных вод составил 660,18 млн. куб. м, или 74 процента от общего объема сброса в поверхностные водные объекты.

Объем загрязненных без очистки сточных вод составил 76,44 млн. куб. м, недостаточно очищенных сточных вод – 583,74 млн. куб. м, нормативно очищенных сточных вод – 64,5 млн. куб. м, нормативно чистых сточных вод, сбрасываемых без очистки – 169,93 млн. куб. м.

Потери воды при транспортировке в 2015 году составили 112,5 млн. куб. м, что меньше, чем в 2010 году, на 5,89 млн. куб. м (5 процентов).

Водоёмкость продукции, производимой на территории Свердловской области, значительно превышает аналогичные показатели стран с развитой экономикой. Наиболее водоёмкими являются предприятия, по видам экономической деятельности относящиеся к обрабатывающим производствам, коммунальному хозяйству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Основными факторами нерационального использования водных ресурсов являются:

- 1) применение устаревших водоёмких производственных технологий;
- 2) высокий уровень потерь воды при транспортировке;
- 3) недостаточная степень оснащённости водозаборных сооружений системами учёта;
- 4) отсутствие эффективных экономических механизмов, стимулирующих бизнес к активному внедрению прогрессивных водосберегающих технологий производства, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и сокращению непроемчивых потерь воды.

Глава 3. Дефицит водных ресурсов

Дефицит водных ресурсов в Свердловской области возникает в основном в маловодные периоды.

Возникновение дефицита обусловлено следующими причинами:

- 1) маловодность рек, протекающих на территории Свердловской области;
- 2) существенное количественное и качественное изменение водосборов поверхностных водных объектов за счёт вырубки лесного фонда;
- 3) недостаточная комплексность использования водных ресурсов на отдельных водохозяйственных участках;
- 4) неудовлетворительное качество ресурса вследствие использования водных источников в качестве приемников сточных вод;
- 5) несоответствие мощности сетей водоснабжения в отдельных населённых пунктах фактическим потребностям для нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются: городской округ Красноуфимск (дефицит по мощности водоисточников), муниципальное образование город Ирбит (дефицит по мощности водоисточников, отсутствие зон санитарной охраны водоисточников, ухудшение качества питьевой воды), Туринский городской округ (дефицит по мощности водоисточника), Талицкий городской округ, включая посёлок Троицкий (дефицит по мощности водоисточника), Бисертский городской округ (отсутствие зон санитарной охраны, ухудшение качества питьевой воды). В маловодный период возникает угроза недостатка в водных ресурсах для водоснабжения муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, города Нижний Тагил, Кушвинского городского округа.

Дефицит водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, складывающийся в периоды малой водности, может быть устранен или в значительной мере смягчен сокращением потерь воды в системах водоснабжения, созданием резервных источников водоснабжения, а также переводом технического водоснабжения промышленных предприятий на подземные водоисточники, непригодные по своему химическому составу для питьевого водоснабжения.

Промышленность Свердловской области в целом обеспечена водными ресурсами технического качества с учетом планируемого ускоренного развития экономики и промышленного комплекса Свердловской области, а также изменения структуры экономики в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы.

Глава 4. Несоответствие качества питьевой воды, потребляемой значительной частью населения, гигиеническим нормативам

На территории Свердловской области в 2015 году эксплуатировалось 1335 источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, из них поверхностных – 44, 1291 – подземные. Поверхностные водоисточники обеспечивают водой около 2483 тыс. человек (57,4 процента населения), подземные источники – около 1592 тыс. человек (36,8 процента населения) и нецентрализованные источники водоснабжения – около 253 тыс. человек (5,8 процента населения).

Качество воды в источниках централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения Свердловской области на протяжении последних лет имеет тенденцию к ухудшению. Процент неудовлетворительных проб по санитарно-химическим показателям составляет 27,6–32,2 процента (в 2010 году – 13,79 процента).

На территории Свердловской области 60,5 процента централизованных источников водоснабжения имеют согласованные с органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и утвержденные в установленном порядке проекты зон санитарной охраны.

Доброкачественной питьевой водой из систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечены 71,3 процента населения Свердловской области (2 980 334 человека), что на 8,12 процента больше по сравнению с 2010 годом. Обеспечение условно доброкачественной питьевой водой по сравнению с 2010 годом сократилось на 5,53 процента и составило 25,91 процента населения Свердловской области (1 082 926 человек). Недоброкачественной питьевой водой обеспечены 2,6 процента населения Свердловской области (108 794 человека), что на 2,4 процента ниже, чем в 2010 году.

По результатам мониторинга питьевой воды численность населения, обеспеченного водой из централизованных систем водоснабжения, не соответствующей требованиям нормативных документов, составляет:

1) по органолептическим показателям (запах, привкус, цветность,

мутность) – 567 тыс. человек (14,4 процента населения Свердловской области, обеспеченного централизованным хозяйственно-питьевым водоснабжением. В 2010 году – 25 процентов населения области);

2) по санитарно-химическим показателям (в частности, хлорорганические соединения, группа азота, тяжелые металлы) – 502 тыс. человек (12,7 процента населения Свердловской области, обеспеченного централизованным хозяйственно-питьевым водоснабжением. В 2010 году – 22 процента населения Свердловской области).

Подземные воды на территории Свердловской области в зависимости от приуроченности к различным гидрогеологическим структурам, литологии водовмещающих пород характеризуются различным химическим составом. Несоответствие качества подземных вод питьевым нормативам наблюдается как в естественных условиях, так и при техногенном воздействии на площади формирования ресурсов подземных вод.

В естественных условиях в пределах горноскладчатого Урала в подземных водах часто бывает природное повышенное содержание кремния, на заболоченных участках природное повышенное содержание железа и марганца, на участках развития карбонатных горных пород природная повышенная величина общей жесткости (город Богданович, поселок Билимбай), на участках гранитных интрузий природное повышенное содержание радона (село Липовское Режевского района, поселок Верхняя Сысерть).

В восточных районах Свердловской области в пределах Западной Сибири (восточнее линии Серов – Сухой Лог – Каменск-Уральский) в связи с морским генезисом водовмещающих пород в подземных водах часто повышены минерализация, содержание хлоридов, сульфатов, натрия, бора, брома, лития, йода, аммония, кремния, железа, марганца.

Доля природно-некондиционных вод на территории Свердловской области составляет около 70 процентов (для сравнения: Челябинская область – 80 процентов, Тюменская область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа – 100 процентов).

В условиях горноскладчатого Урала с недостаточной защищенностью водоносных горизонтов в черте населенных пунктов химический состав подземных вод под воздействием антропогенных факторов изменен: в воде повышено (до 50–100 мг/куб.дм) относительно допустимого (45 мг/куб.дм) содержание нитратов (поселки Белокаменный, Полеводство, Совхозный, Шарташ). Необходимая при этом водоподготовка реализуется на водозаборах крайне редко.

Вода из подземных источников водоснабжения в Асбестовском городском округе, Камышловском городском округе, Кировградском городском округе, Серовском городском округе и городском округе Сухой Лог подвергается очистке и обеззараживанию на станциях обезжелезивания. На остальных территориях Свердловской области вода из подземных источников водоснабжения не подвергается очистке.

В Свердловской области эксплуатируется 2 098 нецентрализованных источников водоснабжения, более половины которых расположены в сельских

поселениях. Для питьевых целей воду из нецентрализованных источников хозяйственно-питьевого водоснабжения использует более 200 тыс. человек. Качество воды нецентрализованных источников в 2015 году не соответствовало гигиеническим требованиям по санитарно-химическим показателям в 10,8 процента проб. Доля проб, не соответствующих санитарным правилам по микробиологическим показателям, составила 21,3 процента.

Территориями риска по качеству воды из нецентрализованных источников водоснабжения по санитарно-химическим показателям на территории Свердловской области являются Гаринский городской округ, Махнёвское муниципальное образование (100 процентов отобранных проб не соответствует требованиям санитарных правил), городской округ Верхотурский (85,7 процента), Каменский городской округ (77,3 процента), Туринский городской округ (71,4 процента), Новолялинский городской округ (60 процентов).

Глава 5. Охрана водных объектов

Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из основных причин, вызывающих деградацию рек, водохранилищ, озерных систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах загрязняющих, в том числе токсичных, веществ и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов.

Наибольшее количество загрязненных сточных вод поступает в поверхностные водные объекты от предприятий:

- 1) коммунального хозяйства – 53 процента;
- 2) обрабатывающих производств – 28 процентов;
- 3) по добыче полезных ископаемых – 12 процентов.

Основные причины сброса загрязняющих веществ в водные объекты – ненормативная работа очистных сооружений, значительный износ очистных сооружений и применение устаревших технологий очистки сточных вод.

Существенное негативное воздействие на поверхностные водные объекты оказывают объекты хозяйственной деятельности, такие как:

- 1) закрытые рудники Левихинский, Дегтярский, Ломовский, Карпушихинский, Белореченский;
- 2) объекты складирования производственных отходов закрытого акционерного общества «Русский хром 1915».

Высокую степень воздействия на водные объекты оказывают рассредоточенные стоки с сельскохозяйственных территорий, ливневый и талый стоки с селитебных территорий, площадей, занятых отвалами и отходами промышленного производства.

Для восстановления и сохранения водных объектов требуется: прекращение сброса сточных вод без очистки, строительство и реконструкция очистных сооружений, интенсификация существующих и внедрение новых методов очистки, строительство сооружений по доочистке, перевод производственных

процессов на бессточные системы водоснабжения, внедрение прогрессивных водосберегающих технологий, сокращение антропогенного воздействия рассредоточенного стока, восстановление самоочищающейся способности рек, реализация комплекса мероприятий по экологической реабилитации рек в городах и сельских поселениях.

Глава 6. Негативное воздействие вод

Естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов приводят к возникновению рисков негативного воздействия вод на население и объекты экономики.

В Свердловской области протяженность участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, составляет 30,0 км с численностью населения на этой территории 60,0 тыс. человек.

Риск наводнений и иного негативного воздействия вод будет сохраняться и усиливаться в будущем в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий, что требует реализации мероприятий по строительству сооружений инженерной защиты и использованию принципиально новых подходов к решению задач по защите населения и объектов экономики.

На территории Свердловской области учтены 534 гидротехнических сооружения (444 плотины с образованными ими водохранилищами, 68 накопителей сточных вод, 21 защитная противопаводковая дамба и 1 канал), из них 400 гидротехнических сооружений находятся в муниципальной собственности, 9 гидротехнических сооружений – в федеральной собственности, 1 гидротехническое сооружение – в областной собственности, 2 гидротехнических сооружения – в собственности физических лиц, 121 гидротехническое сооружение принадлежит предприятиям различных форм собственности и назначения, 1 гидротехническое сооружение бесхозное.

На 01 декабря 2016 года по техническому состоянию и уровню безопасности 208 гидротехнических сооружений (39 процентов) имели нормальный уровень безопасности, 215 гидротехнических сооружений (40,3 процента) – пониженный уровень безопасности, 67 гидротехнических сооружений – неудовлетворительный уровень безопасности (12,5 процента), 15 гидротехнических сооружений – опасный уровень безопасности (2,8 процента), 29 (5,4 процента) водохранилищ спущены.

Ситуацию ухудшает отсутствие у собственников гидротехнических сооружений средств на текущий и капитальный ремонт, что создает угрозу затопления населенных пунктов и производственных объектов, расположенных в нижнем бьефе. Кроме того, продолжающаяся застройка периодически затапливаемых и потенциально опасных при прорыве плотин и дамб территорий создает предпосылки возникновения чрезвычайных ситуаций в этих зонах, особенно в период паводков.

Защищенность населения и объектов экономики от наводнений, паводков, подтоплений и других вредных воздействий воды требует снижения рисков, то

есть минимизации материального ущерба путем приведения гидротехнических сооружений в безопасное техническое состояние, регламентации хозяйственного использования территорий, предрасположенных к периодическому затоплению и проявлению других опасных гидрологических явлений, развития мониторинга, особенно в части методов прогнозирования и предупреждения опасных гидрологических явлений.

Большинство имеющихся защитных сооружений за более чем 40-летний срок эксплуатации выработали свой ресурс и не выполняют своего назначения. Значительное количество из них – «кустарные» укрепления, возведенные хозяйственным способом без обосновывающих научных исследований и проектов.

Реальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций представляют находящиеся в аварийном и предаварийном состоянии гидротехнические сооружения водохранилищ, в нижних бьефах которых расположены жилые дома, объекты экономики и социальной инфраструктуры.

Также большую опасность представляют бесхозные гидротехнические сооружения.

Дальнейшего развития требуют вопросы повышения результативности и скоординированности деятельности органов государственной власти по достижению приоритетных целей и задач в сфере водных отношений. В связи с этим в целях оптимизации бюджетных расходов необходимо иметь долгосрочные программные инструменты, направленные на комплексное и рациональное использование водных ресурсов, обеспечение высоких экологических стандартов водных объектов, предупреждение негативного воздействия вод и повышение безопасности гидротехнических сооружений.

С целью повышения безопасности гидротехнических сооружений и предотвращения негативного воздействия вод в Свердловской области разработана государственная программа Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1269-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1269-ПП).

Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод включает в себя снижение рисков и минимизацию ущербов от негативного воздействия вод, обеспечение надежности гидротехнических сооружений, регулирование и регламентацию хозяйственного использования территорий, подверженных периодическому затоплению и воздействию других опасных гидрологических явлений, развитие технологий мониторинга, в том числе прогнозирования и предупреждения опасных гидрологических явлений.

Для обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод необходимо:

1) сформировать информационно-прогностические системы, интегрированные с подсистемами гидрометеорологического мониторинга, прогнозов и оповещения, обеспечивающие принятие ситуационных решений по регулированию режимов водохранилищ, управлению инженерными сооружениями и иными мерами, направленными на предупреждение и смягчение последствий наводнений. Формирование таких систем потребует модернизации системы гидрометеорологических наблюдений, технического перевооружения и совершенствования методов оперативного прогнозирования опасных гидрологических явлений, создания автоматизированных систем мониторинга на реках с быстроразвивающимися паводками и реках, протекающих по территориям с большой плотностью населения;

2) регламентировать хозяйственную деятельность на территориях, подверженных периодическому затоплению, в том числе расположенных в нижних бьефах гидроузлов, предусматривая законодательное определение паводкоопасных территорий как территорий с особыми условиями их использования для осуществления градостроительной деятельности, установление порядка их зонирования и формирование системы ограничений на ведение хозяйственной деятельности;

3) стимулировать добровольное страхование имущества граждан, проживающих на паводкоопасных территориях, что обеспечит оптимизацию бюджетных расходов, связанных с компенсацией ущербов от негативного воздействия вод;

4) обеспечить целевую государственную поддержку строительства объектов собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для обеспечения инженерной защиты от негативного воздействия вод (дамб обвалования, систем дренажа, берегоукрепительных и иных сооружений) при отсутствии таких альтернативных экономически обоснованных вариантов, как переселение, вынос объектов, трансформация сельскохозяйственных угодий;

5) повысить эксплуатационную надежность и безопасность гидротехнических сооружений, находящихся на территории Свердловской области;

6) стимулировать сокращение количества бесхозных гидротехнических сооружений путем предоставления хозяйствующим субъектам прав пользования водным объектом, образованным вследствие создания гидротехнического сооружения.

В целях оптимизации и повышения результативности бюджетных расходов необходимо осуществлять эффективные мероприятия в сфере использования и охраны водных объектов, ориентированные на системное решение проблем сохранения и восстановления водных объектов как системообразующего элемента окружающей среды, внедрение современных технологий, направленных на рациональное использование водных ресурсов, строительство новых, реконструкцию или капитальный ремонт существующих регулирующих мощностей, объектов инженерной защиты, обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений. Однако, учитывая то,

что вышеуказанные процессы являются довольно трудоемкими, достижение данных целей требует выделения значительных финансовых ресурсов.

Глава 7. Система государственного мониторинга водных объектов

Важнейшая роль в сфере использования и охраны водных объектов, своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, обеспечения разработки и реализации мер по предотвращению негативных последствий этих процессов, а также оценки эффективности мероприятий по охране водных объектов отводится государственному мониторингу водных объектов – системе наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов.

Всего на территории Свердловской области действуют 82 створа государственной гидрохимической сети и 46 створов государственной гидрологической сети.

Состояние сети режимных наблюдений за загрязнением поверхностных вод характеризуется сокращением количества пунктов гидрохимических наблюдений, отбираемых проб воды и донных отложений, выполняемых аналитических работ.

Сокращение количества постов и программ наблюдений, использование методической базы прогнозов, основывающейся на применении устаревших методов и технологий, обусловили устойчивую тенденцию ухудшения качества гидрологических прогнозов.

За счет средств федерального бюджета на территории Свердловской области ведется государственный мониторинг состояния недр. Основной и наиболее реализованной подсистемой мониторинга состояния недр является мониторинг подземных вод. В рамках работы «Учет подземных вод и их использование на территории Свердловской области» ежегодно готовится сводная информация о состоянии ресурсной базы и использовании подземных вод. Также ежегодно выходит информационный бюллетень о состоянии недр территории Уральского федерального округа. Основой для создания сводных документов являются результаты мониторинга, проводимого на локальном уровне за счет средств недропользователей в рамках лицензионных соглашений.

Таким образом, современное состояние водохозяйственного комплекса Свердловской области характеризуется рядом проблем, основными из которых являются:

- 1) нерациональное использование водных ресурсов;
- 2) высокая степень износа гидротехнических сооружений;
- 3) наличие дефицита водных ресурсов по Екатеринбургскому промышленному узлу в маловодный период;
- 4) несоответствие качества питьевой воды, потребляемой значительной частью населения, гигиеническим нормативам, а также ограниченный уровень доступа населения к централизованным системам водоснабжения;
- 5) низкая доля использования подземных вод в системе питьевого водоснабжения Свердловской области;
- 6) отсутствие защищенных питьевых подземных источников в ряде городов Свердловской области.

Часть 4. Приоритеты, цели и задачи Стратегии

Раздел 2. Приоритетные направления реализации Стратегии

Глава 8. Гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики

Параграф 3. Ликвидация дефицита водных ресурсов

Гарантированное обеспечение водными ресурсами предполагает приоритетное решение задач обеспечения населения Свердловской области качественной питьевой водой, создание условий для гармоничного социально-экономического развития муниципальных образований и содействия инновациям.

Приоритетными направлениями в решении проблемы гарантированного обеспечения населения качественной питьевой водой являются:

1) увеличение объемов использования подземных вод для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов Свердловской области;

2) организация и обустройство зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;

3) осуществление строительства, реконструкции, повышения технического уровня и надежности функционирования систем водоснабжения, применение новых прогрессивных технологий и оборудования, обеспечивающих подготовку воды, соответствующей установленным требованиям;

4) организация использования эффективных, максимально безопасных реагентов для очистки воды и ее обеззараживания.

Обеспечение потребностей населения и отраслей экономики водными ресурсами будет осуществляться на основе комплексного (интегрированного) подхода к управлению использованием и охраной водных объектов, базирующегося на выявлении объективных ресурсных и экологических ограничений с учетом всех располагаемых ресурсов поверхностных и подземных вод в рамках речных бассейнов и их изменчивости, придании безусловного приоритета обеспечению питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, открытости и вовлечению в процесс управления использованием и охраной водных объектов органов местного самоуправления муниципальных образований, ассоциаций водопользователей и других общественных организаций.

В целях максимально эффективного использования водно-ресурсного потенциала для обеспечения устойчивого экономического роста будет обеспечено скоординированное развитие отраслей экономики на основе учета водоресурсных ограничений и допустимой экологической нагрузки на водные объекты, а также комплексного управления использованием и охраной водных объектов. Для этих целей планируется перевод технического водоснабжения предприятий (особенно крупных городов) на подземные воды собственных или смежных территорий.

На территории Свердловской области развитие водоемких производств планируется осуществлять преимущественно путем модернизации и расширения существующих промышленных мощностей с одновременным внедрением систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, обеспечивающих рациональное использование имеющихся водных ресурсов, а также снижение антропогенной нагрузки на водные объекты.

В районах Свердловской области, где дефицит водных ресурсов сложился в силу объективных природных факторов и не может быть уменьшен за счет обеспечения рационализации и комплексности использования водных ресурсов, планируется осуществлять строительство водохранилищ питьевого назначения, реконструкцию существующих водохозяйственных систем с целью повышения их водоотдачи, а также строительство групповых водопроводов и ряд других мероприятий, направленных на повышение обеспеченности водными ресурсами, включая поисковые работы для обоснования и создания водозаборов подземных вод и внедрения систем водоподготовки, адаптированной к качеству подземных вод (при необходимости).

Глава 9. Повышение рациональности использования водных ресурсов

Повышение рациональности использования водных ресурсов наиболее актуально для районов с напряженным водохозяйственным балансом, где сокращение масштабов вовлечения ограниченных водных ресурсов в экономический оборот позволяет сохранить устойчивость водных экосистем.

В результате сокращения общих объемов изъятия водных ресурсов и их использования в технологическом процессе пропорционально сокращаются объемы очистки сточных вод и количество загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты.

Сокращение и исключение потерь в водоподающих и распределительных сетях снижают риск развития таких опасных процессов, как подтопление сельских территорий, загрязнение подземных вод.

Основными направлениями повышения рациональности водопользования являются экономическое стимулирование сокращения удельного водопотребления, непроизводительных потерь воды при ее транспортировке и использовании, внедрения водосберегающих технологий, оптимизации количества потребляемой воды за счет оснащения всех групп потребителей системами учета, а также сокращение потребления питьевой воды на производственные нужды и нужды благоустройства.

Глава 10. Охрана и восстановление водных объектов

Охрана и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, предполагают решение ряда задач по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты, охране поверхностных и подземных вод от загрязнения, реабилитации водных объектов и ликвидации накопленного экологического вреда.

Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо реализовать систему взаимосвязанных мер, ключевой из которых является обеспечение принципов экологического нормирования на основе нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности, индивидуальные характеристики и цели использования водных объектов.

Важной составляющей комплекса мер по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты является развитие технического регулирования в сфере очистки сточных вод.

Значительная доля загрязняющих веществ поступает в водные объекты с водосборов в составе рассредоточенного (диффузного) стока. В связи с этим необходимо осуществление строительства систем и сооружений для сбора и очистки ливневого стока с территорий населенных пунктов, соблюдение регламента хозяйственной деятельности в водоохраных зонах, прибрежных защитных полосах водных объектов и зонах санитарной охраны источников водоснабжения.

Улучшение качества воды в водных объектах является важнейшим условием обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности населения, комфортных условий проживания, сохранения здоровья нации, а также сохранения естественной среды обитания водных биологических ресурсов.

Глава 11. Обеспечение защищенности от негативного воздействия вод

Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод включает в себя снижение рисков и минимизацию ущербов от негативного воздействия вод, обеспечение надежности гидротехнических сооружений, регулирование и регламентацию хозяйственного использования территорий, подверженных периодическому затоплению и воздействию других опасных гидрологических явлений, развитие технологий мониторинга, в том числе прогнозирования и предупреждения опасных гидрологических явлений, а также последствий ликвидации горных производств и остановки шахтных водоотливов.

Раздел 3. Приоритетные меры по реализации Стратегии

Система мероприятий Стратегии сформирована в соответствии с целями и задачами ее реализации и состоит из мероприятий, направленных на достижение целей, и мероприятий по обеспечению эффективной реализации положений Стратегии, включая совершенствование системы государственного управления использованием и охраной водных объектов, в том числе в сфере международного сотрудничества, развитие системы государственного мониторинга водных объектов, научно-техническое обеспечение водохозяйственного комплекса, просвещение и воспитание населения в сфере рационального использования и охраны водных объектов.

Для гарантированного обеспечения водными ресурсами населения и отраслей экономики и ликвидации дефицита водных ресурсов необходимо принять меры, направленные на:

1) повышение рациональности водопользования, которое достигается снижением потерь воды при транспортировке, сокращением удельного потребления воды в технологических процессах и на хозяйственно-бытовые нужды;

2) сокращение потерь воды в водопроводящих элементах водохозяйственных систем жилищно-коммунального хозяйства, которые требуют реконструкции и модернизации систем водоподачи, внедрения современных водосберегающих технологий и оборудования;

3) снижение удельного потребления водных ресурсов в технологических процессах, которое достигается расширением использования систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, внедрением водосберегающих технологий в промышленности и сельском хозяйстве;

4) реализацию мероприятий по повышению рациональности использования водных ресурсов, что позволит обеспечить снижение водоемкости;

5) повышение эффективности использования водных ресурсов рек, водохранилищ и водохозяйственных систем, что будет способствовать адаптации водохозяйственного комплекса к функционированию в наиболее неблагоприятных условиях – в периоды затяжного маловодья;

б) наращивание минерально-сырьевой базы питьевых подземных вод в густонаселенных районах Свердловской области, изыскание подземных питьевых источников на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;

7) сохранение имеющихся ресурсов и запасов подземных вод от деградации, обусловленной хозяйственной деятельностью.

Расчет обеспеченности водными ресурсами для различных гидрологических периодов будет способствовать достижению плановых показателей социально-экономического развития промышленности Свердловской области.

В муниципальных образованиях, испытывающих дефицит водных ресурсов, планируется осуществить реконструкцию водохозяйственных систем, проведение поисковых работ, постановку на государственный учет и вовлечение в хозяйственный оборот запасов пресных подземных вод, строительство групповых водопроводов и другие меры по развитию водохозяйственного комплекса.

Для обеспечения населения качественной питьевой водой в рамках подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП), предусмотрен комплекс взаимоувязанных мероприятий, осуществляемых органами государственной

власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, промышленными и научными организациями, направленных на бесперебойное обеспечение населения Свердловской области питьевой водой надлежащего качества.

С учетом высокой капиталоемкости сектора водоснабжения и водоотведения, а также длительных сроков окупаемости инвестиционных проектов развитие систем водоснабжения и водоотведения в средних и мелких населенных пунктах и сельской местности будет обеспечиваться с помощью инвестиций в виде софинансирования муниципальных программ.

Улучшение экологического состояния водных объектов возможно при реализации мер по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты и их водосборы, восстановлению водных объектов и ликвидации накопленного экологического ущерба, а также мер по охране от загрязнения подземных вод.

Основными направлениями действий, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на водные объекты, являются сокращение поступления в водные объекты загрязняющих веществ в составе сточных вод путем строительства и реконструкции очистных сооружений на предприятиях промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, организация сбора и очистки поверхностного стока с селитебных территорий и промышленных площадок, обустройство зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и водоохраных зон водных объектов.

Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо:

1) осуществить разработку, согласование, утверждение и обустройство зон санитарной охраны водных объектов – источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, включая подземные, обеспечить соблюдение режима соответствующих зон санитарной охраны, контроль за выполнением ограничительных мероприятий в зонах санитарной охраны;

2) регламентировать хозяйственное использование территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в целях предотвращения их загрязнения, засорения и истощения, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов;

3) повысить защищенность подземных вод от техногенных загрязнений путем ограничений использования земельных участков в границах площадей залегания месторождений подземных вод, которые могут быть использованы для целей централизованного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, обеспечения эксплуатационной надежности водозаборов подземных вод и ликвидации бесхозяйных гидрогеологических скважин, усиления ответственности собственников скважин за соблюдение режимов эксплуатации и охраны подземных вод.

Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и снижение ущерба от них достигается реализацией мер, направленных на формирование эффективных систем предупреждения и защиты от наводнений в границах речных бассейнов.

Для обеспечения защищенности от негативного воздействия вод необходимо:

1) сформировать систему мониторинга прогнозов и оповещения, обеспечивающую принятие ситуационных решений по регулированию режимов водохранилищ, управлению инженерными сооружениями и иных мер, направленных на предупреждение и смягчение последствий подтоплений;

2) регламентировать хозяйственную деятельность на территориях, подверженных периодическому затоплению, в том числе расположенных в нижних бьефах гидроузлов, предусматривая определение паводкоопасных территорий как территорий с особыми условиями использования и формирование системы ограничений на ведение хозяйственной деятельности;

3) повысить эксплуатационную надежность и безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Свердловской области, муниципальных образований и бесхозяйных гидротехнических сооружений за счет субсидий из федерального бюджета на капитальный ремонт и реконструкцию гидротехнических сооружений. Приоритетом является обеспечение финансирования капитального ремонта и реконструкции потенциально опасных гидротехнических сооружений, находящихся в аварийном состоянии. Условием софинансирования строительства и капитального ремонта гидротехнических сооружений является наличие принятых муниципальными образованиями программ по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Экономические механизмы обеспечения водной безопасности Свердловской области включают в себя:

1) привлечение частных инвестиций в проекты обеспечения водной безопасности;

2) совершенствование методов экономического регулирования, направленных на стимулирование деятельности водопользователей по обеспечению водной безопасности, увеличение объемов финансирования ими водоохраных и водохозяйственных мероприятий;

3) обеспечение полного взимания с хозяйствующих субъектов платы за негативное воздействие на окружающую среду и ее использование, на охрану окружающей среды и обеспечение водной безопасности;

4) разработку и эффективное применение нормативных правовых актов по определению размера возмещения ущерба водным объектам в процессе хозяйственной и иной деятельности;

5) совершенствование механизмов оценки и учета «прошлого» экологического ущерба, обязательств по проведению реабилитационных мероприятий;

6) содействие развитию экологического аудита, а также добровольной сертификации в сфере водной безопасности;

7) содействие предпринимательству, развитию рынка услуг, обеспечение условий конкуренции в сфере охраны и рационального использования водных ресурсов и обеспечения водной безопасности.

Информационно-аналитическое обеспечение водной безопасности Свердловской области включает в себя:

1) объединение информационных ресурсов различных территориальных и

ведомственных систем, осуществляющих наблюдение за состоянием окружающей среды, водных ресурсов и потенциально опасных объектов на единой информационной, технической и методологической основе, в том числе данные производственного экологического контроля;

2) создание на базе существующих и развивающихся систем экологического мониторинга интегрированной системы мониторинга потенциально опасных объектов, позволяющей обеспечить принятие оптимальных, своевременных и эффективных управленческих решений, а также адекватное техническое и материальное обеспечение деятельности системы экологического мониторинга;

3) разработку и совершенствование системы индикаторов (признаков) для выявления и оценки на ранней стадии рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

4) инвентаризацию, составление и ведение реестров источников экологической опасности, экологически опасных производств, сооружений;

5) оценку рисков возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и путей их предотвращения;

6) обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, природопользователей и населения достоверной информацией об источниках экологической опасности, причинах, динамике, масштабах и направлениях опасных изменений окружающей среды, оценке угрозы этих изменений для жизни и здоровья человека.

Научное и методическое обеспечение системы водной безопасности Свердловской области включает в себя:

1) внедрение научно обоснованных методик оценки экологических рисков в целях создания системы эффективного управления качеством водных ресурсов и обеспечением водной безопасности;

2) разработку и внедрение системы оценки и управления риском для здоровья населения, связанного с питьевой водой;

3) оценку и составление прогнозов состояния водной безопасности Свердловской области;

4) разработку и внедрение региональных нормативов качества окружающей среды в соответствии со спецификой Свердловской области;

5) внедрение научно обоснованных методик оценки влияния качества водных ресурсов на здоровье населения;

6) определение научно обоснованных параметров экологической безопасности водных систем;

7) разработку и внедрение методологии и методов научной оценки экологической опасности, в том числе определения стоимости водных ресурсов с учетом их средообразующей функции, для использования при расчетах возмещения ущерба и принятии управленческих решений;

8) разработку и внедрение научных принципов и технологий безопасного использования возобновляемых водных биологических ресурсов;

9) разработку и внедрение принципиально новых средств и методов предупреждения и ликвидации загрязнений, реабилитации водных ресурсов;

10) разработку и внедрение экологически безопасных и

ресурсосберегающих технологий, производств, видов сырья, материалов, продукции и оборудования.

Раздел 4. Цели и задачи Стратегии

Основной целью Стратегии является рациональное и безопасное использование имеющегося водно-ресурсного потенциала в интересах Российской Федерации и населения Свердловской области, предотвращение вреда водным объектам и жизненно важным интересам населения, обеспечение населения безопасной питьевой водой.

Кроме того, целями Стратегии являются:

- 1) обеспечение выполнения задач, поставленных Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года;
- 2) обеспечение безопасного водопользования, предусматривающего рациональное и неистощительное использование возобновляемых водных ресурсов и принятие мер по их воспроизводству;
- 3) обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод;
- 4) охрана и восстановление естественных экологических систем на территории Свердловской области в целях поддержания их жизнеобеспечивающих функций, обеспечение их целостности, способности к саморегуляции и сохранению биологического разнообразия;
- 5) уменьшение опасного воздействия водных факторов на качество жизни, снижение уровня заболеваемости населения, связанного с употреблением для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд питьевой воды, не соответствующей установленным требованиям;
- 6) обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам населения Свердловской области.

Для достижения этих целей необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих основных задач:

- 1) уменьшение воздействия на водную экосистему до безопасного уровня, обеспечение безопасности при обращении с отходами производства и потребления;
- 2) поиск новых водоисточников, реконструкция и строительство водозаборных сооружений и станций водоподготовки;
- 3) увеличение объемов использования подземных вод для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов и создание резервных источников водоснабжения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 4) внедрение в отраслях промышленности и жилищно-коммунального хозяйства водосберегающих технологий, снижение водоемкости промышленной продукции;
- 5) сохранение естественных экологических систем на территории Свердловской области, составляющих естественный резерв для самовосстановления водных объектов;

6) развитие мониторинга как оперативной информационно-аналитической системы наблюдений за динамикой показателей, характеризующих состояние и развитие водно-ресурсного потенциала Свердловской области;

7) повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

8) прогнозирование, предотвращение, локализация и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для населения и территории Свердловской области;

9) организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры населения;

10) ранжирование основных проблем в сфере охраны и использования водных объектов, расположенных на территории Свердловской области, и приоритетности их решения;

11) развитие хозяйственной деятельности, в основе которой находятся водосберегающие и экологически чистые технологии;

12) формирование политики Свердловской области в сфере охраны и использования водных ресурсов;

13) формирование механизма реализации Стратегии, включая проработку вопросов увеличения инвестиционной привлекательности водного сектора, по источникам финансирования мероприятий по реализации Стратегии, государственным заказчикам и разработчикам программных мероприятий;

14) расширение межведомственного взаимодействия между органами государственной власти Свердловской области и федеральными органами исполнительной власти.

Часть 5. Целевые показатели Стратегии

Для оценки эффективности реализации Стратегии установлены следующие показатели, предназначенные для контроля степени достижения стратегических целей на промежуточных этапах:

1) увеличение удельного веса населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой;

2) снижение удельного веса проб питьевой воды, несоответствующих санитарным нормам и правилам по санитарно-химическим показателям;

3) снижение удельного веса проб питьевой воды, несоответствующих санитарным нормам и правилам по микробиологическим показателям;

4) увеличение удельного веса источников водоснабжения, для которых разработаны проекты зон санитарной охраны;

5) снижение объема использования воды из поверхностных источников;

6) снижение объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты;

7) снижение потерь воды при транспортировке от общего объема забора (изъятия) водных ресурсов;

8) увеличение доли гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, приведенных в безопасное

техническое состояние (нарастающим итогом);

9) увеличение числа жителей, для которых разведаны дополнительные запасы питьевой воды стандартного качества.

Стратегия предусматривает 2 варианта ее реализации: 1 вариант – инерционный и 2 вариант – целевой (приложение № 2 к Стратегии). Оба варианта ориентированы на достижение целей, поставленных в Стратегии.

Инерционный вариант развития предполагает сохранение сложившихся тенденций, последовательную реализацию поставленных в Стратегии задач.

Целевой вариант развития характеризуется более высокими показателями достижения задач, поставленных в Стратегии.

Приоритетным является целевой вариант, при развитии которого к 2030 году:

1) удельный вес населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой, увеличится до 74 процентов;

2) удельный вес проб питьевой воды, несоответствующих санитарным нормам и правилам по санитарно-химическим показателям, сократится до 13,9 процента;

3) удельный вес проб питьевой воды, несоответствующих санитарным нормам и правилам по микробиологическим показателям, сократится до 4,9 процента;

4) удельный вес источников водоснабжения, для которых разработаны проекты зон санитарной охраны, увеличится на 27,2 процента к уровню 2016 года;

5) сократится объем использования воды из поверхностных источников на 6,99 млн. куб. м;

6) сократится объем сточных вод в поверхностные водные объекты на 6,91 млн. куб. м;

7) доля утечек и неучтенного расхода воды к общему количеству поданной в сеть воды составит 24,3 процента;

8) доля гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, приведенных в безопасное техническое состояние (нарастающим итогом), увеличится на 9,3 процента;

9) число жителей, для которых разведаны дополнительные запасы питьевой воды стандартного качества, увеличится на 566 тыс. человек.

Реализация Стратегии будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию Свердловской области, поддержанию высокого уровня промышленной, энергетической и санитарно-эпидемиологической безопасности и соблюдению конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Реализация мероприятия по снижению антропогенного воздействия на водные объекты позволит достичь высоких экологических стандартов жизни населения, будет способствовать сохранению здоровья граждан, улучшит состояние водных экосистем как необходимого фактора для восстановления видового разнообразия и обеспечения условий для воспроизводства водных биоресурсов.

Реализация мероприятий, направленных на рационализацию и комплексное использование водных ресурсов, позволит добиться снижения водоемкости продукции, производимой на территории Свердловской области, гарантировать качественное питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение населения и создать надежные условия развития промышленности, энергетики, водного транспорта и сельского хозяйства за счет эффективного использования водно-ресурсного потенциала области.

Реализация мероприятий по снижению негативного воздействия вод и обеспечению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений обеспечит защищенность населения, проживающего на территориях, подверженных воздействию опасных гидрологических явлений, и устойчивое функционирование соответствующих объектов экономики.

В настоящее время водохозяйственный комплекс Свердловской области в целом обеспечивает потребности экономики в водных ресурсах.

Максимальный прогнозный объем ежегодного изъятия водных ресурсов для каждого вида экономической деятельности с учетом прогнозируемых темпов экономического роста, демографической ситуации, планируемого сокращения объемов потерь воды при транспортировке, а также снижения удельного водопотребления за счет применения более эффективных производственных технологий в соответствии с расчетами, выполненными в балансе запасов и ресурсов подземных и поверхностных вод Свердловской области на период до 2020 года, составит 1 391 883,7 тыс. куб. м в год, в том числе для хозяйственно-питьевого водоснабжения – 764 368,4 тыс. куб. м в год, производственно-технического водоснабжения – 627 515,3 тыс. куб. м в год.

Часть 6. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегию предполагается реализовать в 3 этапа в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии водной безопасности Свердловской области на период до 2030 года (приложение № 1 к Стратегии).

В рамках первого этапа (2017–2018 годы) обеспечивается создание условий для последовательной реализации подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП и подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1269-ПП.

Приоритетными направлениями реализации Стратегии на первом этапе являются:

1) снижение антропогенной нагрузки, достижение высокого уровня защищенности населения от негативного воздействия вод, в том числе

надежности и безопасности гидротехнических сооружений, рационализация водопользования и снижение водоемкости экономики, включая строительство и реконструкцию сетевого хозяйства водоснабжения и водоотведения, инфраструктуры водоподготовки и очистки сточных вод;

2) установление зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения населения Свердловской области;

3) определение дополнительных источников водоснабжения для населенных пунктов, имеющих дефицит водных ресурсов в условиях маловодья;

4) определение резервных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;

5) изыскание источников водоснабжения за счет подземных вод.

Работы по приоритетным направлениям реализации Стратегии будут продолжены на втором этапе (2019–2024 годы).

В рамках третьего этапа (2025–2030 годы) предполагается усилить работу по реконструкции, модернизации и строительству объектов водоснабжения и водоотведения, завершить формирование структуры водохозяйственного комплекса, соответствующего требованиям мирового уровня.

Часть 7. Механизмы реализации Стратегии

Раздел 5. Основные механизмы реализации Стратегии

Для достижения поставленных целей, а также своевременного выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии формируются механизмы ее реализации.

Организационные механизмы:

1) разработка и принятие эффективной организационной модели по реализации мероприятий Стратегии;

2) обеспечение согласованности Стратегии и схем развития Свердловской области;

3) мониторинг и оценка рисков выполнения предусмотренных мероприятий, включая эффективные механизмы их адаптации и изменения в соответствии с меняющимися внешними и внутренними условиями;

4) выделение на каждом этапе реализации Стратегии важнейших целевых ориентиров и концентрация имеющихся ресурсов на их достижение.

Правовые механизмы реализации Стратегии подразумевают разработку нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере охраны и использования водных объектов в соответствии с федеральным законодательством.

Институциональные механизмы направлены на реформирование сферы охраны и использования водных объектов. Институциональные механизмы выполняются органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований с привлечением ведущих специалистов в области природопользования, охраны окружающей среды, а также научно-исследовательских организаций.

К информационным механизмам относится вовлечение в процесс принятия

решений в сфере охраны и использования водных объектов всех заинтересованных сторон, в том числе путем их информирования о мероприятиях, касающихся сферы охраны и использования водных объектов, а также работа со средствами массовой информации.

Основной целью информационных мероприятий является повышение уровня информированности и заинтересованности различных целевых аудиторий.

Реализация Стратегии осуществляется органами государственной власти Свердловской области, предприятиями, органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности. Органы государственной власти Свердловской области определяют должностных лиц, которые несут персональную ответственность за исполнение мероприятий Стратегии, а также представление отчетности о достижении целевых показателей, проблемах и рисках, предпринимаемых мерах по их преодолению.

Координаторами реализации Стратегии являются Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области. Задачами координаторов реализации Стратегии являются разработка системы мониторинга, анализ хода реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии и оценка достигнутых результатов, представление в Правительство Свердловской области сводной отчетности и предложений по оптимизации комплекса мер и финансового обеспечения.

Организация системы мониторинга реализации Стратегии предполагает определение Плана мероприятий по реализации Стратегии, установление промежуточных показателей, формирование системы отчетности органов государственной власти – исполнителей мероприятий.

Раздел 6. Основные принципы реализации Стратегии

Принцип 1. Выбор приоритетов:

1) обеспечение населению Свердловской области безопасного состояния водно-ресурсного потенциала при сохранении высоких темпов экономического развития;

2) обеспечение водной безопасности, сохранение естественных водных ресурсов при разработке и реализации проектов в сфере водопользования, хозяйственной и иной деятельности;

3) выявление источников повышенной опасности и принятие первоочередных мер к организации их контроля и снижения степени экологической опасности.

Принцип 2. Прогнозирование и упреждение:

1) учет отдаленных экологически опасных последствий, отказ от хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на водные объекты, если безопасные последствия этой деятельности не гарантированы;

2) постепенный переход от принципов управления, направленных на ликвидацию последствий, к прогнозированию, предупреждению и

предотвращению возникновения экологически опасных ситуаций.

Принцип 3. Комплексность и системность:

1) обеспечение полноты и достоверности информации о состоянии водно-ресурсного потенциала и здоровья населения, источниках экологической опасности для принятия адекватных управленческих решений;

2) рациональная оценка потребностей экономического и социального развития Свердловской области, при которой выявляются опасные последствия интенсивного водопользования для состояния окружающей среды.

Принцип 4. Адекватность и разумная достаточность:

1) соответствие полномочий органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере водной безопасности уровню их ответственности за ее обеспечение;

2) наличие соответствующего нормативно-правового, организационного, материального, финансового, кадрового и методического обеспечения водной безопасности;

3) разумная достаточность при распределении финансовой нагрузки на водопользователей при исполнении ими обязательств по обеспечению водной безопасности.

Принцип 5. Эффективность:

1) создание и применение действенных механизмов стимулирования мотивации по обеспечению водной безопасности в процессе принятия управленческих решений, разработка и внедрение финансово-экономических оценок затрат и результатов снижения степени экологической опасности хозяйственной и иной деятельности;

2) использование научно-технических достижений, результатов научных исследований, международного опыта с целью принятия эффективных решений в сфере обеспечения водной безопасности;

3) максимально полное возмещение населению и окружающей среде вреда, наносимого в результате нарушения водоохранного законодательства, использование платы за негативное воздействие на окружающую среду на реализацию мер по обеспечению водной безопасности.

Принцип 6. Координация действий:

1) координация действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Свердловской области, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, водопользователей и населения в сфере охраны и использования водных объектов и их взаимная ответственность за состояние водной безопасности, разработку и реализацию совместных мероприятий по ее обеспечению;

2) участие органов местного самоуправления муниципальных образований, водопользователей и населения в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в сфере обеспечения водной безопасности, широкое распространение экологической информации среди населения.

Принцип 7. Постоянство и последовательность:

1) поддержание непрерывности процесса обеспечения водной безопасности

и контроля источников экологической опасности на основе четкой системы объективных критериев;

2) последовательное решение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач обеспечения водной безопасности.

Принцип 8. Учет интересов:

комплексный учет интересов населения, водопользователей, органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере водной безопасности и поддержание необходимого баланса интересов при возникновении конфликтных ситуаций.

Часть 8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Основными источниками финансирования реализации Стратегии являются:

- 1) федеральный бюджет;
- 2) областной бюджет;
- 3) бюджеты муниципальных образований;
- 4) собственные средства водопользователей;
- 5) внебюджетные источники, включая спонсорские средства и добровольные пожертвования.

Средства федерального бюджета предполагается направить на решение следующих задач:

1) мониторинг водных объектов, развитие системы прогнозирования гидрологических и метеорологических (климатических) характеристик;

2) обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, реконструкция и модернизация объектов водной инфраструктуры в целях повышения надежности их функционирования, рациональности водопользования и приведения в соответствие с экологическими требованиями;

3) строительство водохозяйственных объектов, имеющих важное социально-экономическое значение;

4) обеспечение исполнения мероприятий, направленных на охрану и восстановление водных объектов.

Средства областного и местных бюджетов планируется использовать на строительство и реконструкцию очистных сооружений и систем очистки ливневых стоков.

Кроме того средства областного бюджета также предполагается использовать для проведения геологоразведочных работ, направленных на изыскание источников водоснабжения за счет подземных вод в объемах, необходимых для обеспечения населения питьевой водой.

Структура расходов и основные направления финансирования будут пересматриваться на различных этапах реализации Стратегии, что обусловлено поставленными задачами по стимулированию привлечения частных инвестиций в водохозяйственный комплекс.

Внебюджетные средства могут направляться частным бизнесом на внедрение систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения,

реконструкцию очистных сооружений с применением инновационных технологий.

Конкретные состав, объемы работ и объемы финансирования работ планируется определить при разработке целевых программ, подготовке мероприятий непрограммного характера, обеспечивающих реализацию Стратегии, на соответствующие периоды.

Финансовое обеспечение выполнения мероприятий Стратегии за счет средств областного бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств будет уточняться координаторами реализации Стратегии по результатам рассмотрения этих обязательств в установленном порядке при подготовке областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение № 1
к Стратегии водной безопасности
Свердловской области на период
до 2030 года

ПЛАН
мероприятий по реализации Стратегии водной безопасности
Свердловской области на период до 2030 года

Номер строки	Наименование мероприятия	Орган, осуществляющий координацию (содействие) работ	Срок реализации мероприятия
1	2	3	4
1.	Раздел 1. Совершенствование нормативного правового регулирования		
2.	Подготовка законодательных инициатив по изменению федерального законодательства в сфере охраны и использования водных объектов	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, иные заинтересованные органы государственной власти Свердловской области	2017–2030 годы
3.	Раздел 2. Совершенствование государственного управления использованием и охраной водных объектов и координация деятельности участников водохозяйственного комплекса		
4.	Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти в разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, расположенных на территории Свердловской области	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, иные заинтересованные органы государственной власти Свердловской области	2017–2030 годы
5.	Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти в разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, иные заинтересованные органы государственной власти Свердловской области	2017–2020 годы
6.	Совершенствование деятельности межведомственных оперативных групп по	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, иные заинтересованные органы	2017–2030 годы

1	2	3	4
	регулированию режимов использования водных ресурсов крупных водохозяйственных систем, водохранилищ комплексного назначения и их каскадов	государственной власти Свердловской области	
7.	Повышение эффективности исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений исполнительным органам государственной власти Свердловской области	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	2017–2030 годы
8.	Развитие системы государственного мониторинга водных объектов, развитие и модернизация государственной наблюдательной сети, опорной наблюдательной сети	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (по согласованию), федеральное государственное бюджетное учреждение «Уральское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (по согласованию)	2017–2030 годы
9.	Раздел 3. Обеспечение населения Свердловской области чистой питьевой водой		
10.	Организация исполнения подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	2017–2024 годы

1	2	3	4
	повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»		
11.	Согласование и утверждение в установленном порядке проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, границ и режимов их использования	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области (по согласованию)	2017–2030 годы
12.	Обустройство источников нецентрализованного водоснабжения	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	2017–2030 годы
13.	Изыскание источников водоснабжения за счет подземных вод	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (по согласованию)	2017–2030 годы
14.	Резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайной ситуации	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Министерство общественной безопасности Свердловской области	2017–2020 годы
15.	Раздел 4. Использование и охрана водных объектов, предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений		
16.	Осуществление регионального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	постоянно
17.	Организация исполнения подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Свердловской области» в рамках государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	2017–2030 годы

1	2	3	4
	области от 21.10.2013 № 1269-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение безопасного и рационального природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»		
18.	Реализация проектов водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	постоянно
19.	Проведение аукционов на право заключения договора на пользование акваториями водных объектов	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	постоянно
20.	Предоставление права пользования водными объектами (договоры, решения, лицензии)	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (по согласованию)	постоянно
21.	Разработка мероприятий по защите водосборных площадей, в том числе охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в водоохранных зонах	Департамент лесного хозяйства Свердловской области	2017–2030 годы
22.	Сокращение поступления загрязняющих веществ с водосборной площади со стоками предприятий сельскохозяйственного комплекса	Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области	постоянно
23.	Разработка и реализация мероприятий по экономии питьевой воды, используемой в хозяйственно-бытовых целях, переход к использованию современных технологий подготовки воды	органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (по согласованию), Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	постоянно

1	2	3	4
24.	Реализация мероприятий по экономии водных ресурсов: внедрение на предприятиях замкнутых технологических циклов, строительство систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, организация приборного учета водопотребления	Министерство промышленности и науки Свердловской области, Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	постоянно
25.	Реконструкция действующих и строительство новых очистных сооружений сточных вод, внедрение эффективных технологий очистки	органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (по согласованию), Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Министерство промышленности и науки Свердловской области	2017–2030 годы
26.	Разработка и реализация мероприятий по предотвращению попадания загрязненных сточных вод с территорий промышленных площадок в поверхностные водные объекты	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Министерство промышленности и науки Свердловской области	2017–2030 годы
27.	Проектирование, реконструкция и строительство систем ливневой канализации городов Свердловской области	органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (по согласованию)	2017–2030 годы
28.	Разработка и реализация мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда водным объектам производственной деятельности прошлых лет (в том числе остановленные рудники Левихинский, Белореченский, Карпушихинский, Ломовский, Дегтярский; шламонакопители	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	2017-2030 годы

1	2	3	4
	закрытого акционерного общества «Русский хром 1915», Северское водохранилище)		
29.	Выдача санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта в конкретно указанных целях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области (по согласованию)	постоянно
30.	Раздел 5. Научно-техническое и кадровое обеспечение водохозяйственного комплекса, просвещение и информирование населения по вопросам использования охраны водных объектов		
31.	Осуществление мероприятий, направленных на просвещение и информирование населения по вопросам использования и охраны водных объектов	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	2017–2030 годы

Приложение № 2
к Стратегии водной безопасности Свердловской
области на период до 2030 года

Информация о целевых показателях Стратегии водной безопасности
Свердловской области на период до 2030 года

Номер строки	Цель	Задача	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Базовое значение	Значение целевого показателя											
						Этапы реализации											
						I этап				2019 год			II этап				
						2017 год		2018 год		2020 год		2021 год					
						Варианты реализации Стратегии				Варианты реализации Стратегии							
1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
1.	Цель 1. Обеспечение населения безопасной питьевой водой	Задача 1.1. Поиск новых водоисточников, реконструкция и строительство водозаборных сооружений и станций водоподготовки	Целевой показатель 1. Увеличение удельного веса населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой	процентов	71,00	71,50	72,00	73,00	74,00	73,00	74,00	73,00	74,00	73,00	74,00		
2.			Целевой показатель 2. Снижение удельного веса проб питьевой воды, несоответствующих санитарным нормам и правилам по санитарно-химическим показателям	процентов	14,00	13,70	13,90	13,70	13,90	13,70	13,90	13,70	13,90	13,70	13,90	13,70	13,90
3.			Целевой показатель 3. Снижение удельного веса проб питьевой воды, соответствующих санитарным нормам и правилам по микробиологическим показателям	процентов	5,00	4,70	4,90	4,70	4,90	4,70	4,90	4,70	4,90	4,70	4,90	4,70	4,90
4.		Задача 1.2. Разработка и утверждение проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения	Целевой показатель 1. Увеличение удельного веса источников водоснабжения, для которых разработаны проекты зон санитарной охраны	процентов	38,8	39,50	40,00	41,50	42	43,50	44,00	45,50	46,00	47,50	48,00		
5.	Цель 2. Обеспечение безопасного водопользования, предусматривающее рациональное и неистощительное использование возобновляемых водных ресурсов и меры по их	Задача 2.1. Уменьшение воздействия на водную экосистему до безопасного уровня, обеспечение безопасности при обращении с отходами производства и потребления	Целевой показатель 1. Снижение объема использования воды из поверхностных источников	млн. куб.м	772,93	772,65	772,43	772,05	771,92	771,67	771,43	771,11	770,91	770,65	770,41		
6.			Целевой показатель 2. Снижение объема	млн. куб.м	894,11	893,75	893,61	893,26	893,10	892,83	892,60	892,45	892,11	891,82	891,60		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	воспроизводству		сброса сточных вод в поверхностные водные объекты												
7.		Задача 2.2. Внедрение в отраслях промышленности и жилищно-коммунального хозяйства водосберегающих технологий, снижение водоемкости промышленной продукции	Целевой показатель 1. Снижение потерь воды при транспортировке от общего объема забора (изъятия) водных ресурсов	процентов	25,30	25,30	25,00	25,00	24,80	24,80	24,50	24,50	24,30	24,50	24,30
8.	Цель 3. Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод	Задача 3.1. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию	Целевой показатель 1. Увеличение доли гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приведенных в безопасное техническое состояние (нарастающим итогом)	процентов	26,70	26,80	26,90	28,00	28,40	28,90	29,20	28,90	29,20	30,00	30,30
9.	Цель 4. Обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей	Задача 4.1. Увеличение объемов использования подземных вод для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов и создание резервных источников водоснабжения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций	Целевой показатель 1. Увеличение числа жителей, для которых разведаны дополнительные запасы питьевой воды стандартного качества (сжгодно)	тыс. человек	50	0	0	0	0	0	20	0	46	0	50

